

中共陵川县委农村工作领导小组办公室文件

陵农组办发〔2021〕20号

中共陵川县委农村工作领导小组办公室 陵川县产业发展和收入稳定增长长效机制 实施方案

产业扶贫是稳定脱贫的根本之策，也是巩固脱贫成果和筑牢返贫防线的关键举措，更是增强贫困地区造血功能、帮助群众就地就业的长远之计。为进一步提升产业扶贫质量，健全完善带贫益贫长效机制，充分发挥产业扶贫在打赢脱贫攻坚战中的重要作用，根据山西省脱贫攻坚领导小组《关于健全完善产业带贫益贫机制的指导意见》（晋脱贫攻坚组〔2020〕11号）精神，特制定如下实施方案。

一、总体要求

以习近平总书记关于扶贫工作的重要论述为指导，认真贯彻

批种养型、加工型、流通型、服务型、科技型等带贫能力强的经营主体，在流转土地、建设基地、吸纳贫困劳动力就业等方面优先给予政策支持。注重延伸和完善产业链，鼓励经营主体在具备条件的村配置原料生产基地，建设田头市场、产地储藏、保鲜烘干、物流配送等产业设施，支持引进新品种、新技术、新农机，将适合就地承接的辅料、包装物、物流等劳务和采购订单定向提供给合作社或村集体经济组织，通过组建专业化管理团队，提供精细化技术和管理服务，把订单帮扶做细做实，促进乡村群众融入产业链条，分享更多产业发展红利。

2. 培育龙头企业。充分发挥龙头示范引领和辐射带动核心作用，按照“扶强扶优、龙头带动、合作社跟进”的思路，培育一批综合实力强、产业关联度高、带动能力明显、与乡村群众建立紧密利益联结关系的龙头企业，打造一批集原辅料基地、深加工车间、仓储物流、科技研发等为一体的扶贫产业集群。继续扶持和培育龙头企业申报认定国家级、省市县级农业产业化龙头企业。围绕基地建设、产销对接、主体培育、科技服务、人才培养等关键环节，全面落实农业产业化龙头企业扶持政策，促进在生产规模、产品品质和经营管理等方面提档升级，引领带动更多的经营主体参与项目建设，共享产业发展成果。

（二）构建利益链

1. 强化主体责任。参与脱贫攻坚以及享受扶贫政策的各类经济组织是产业扶贫带贫益贫机制建设的主体力量，要紧紧抓住带

工资发放方式等事项，增加工资性收入；支持使用财政专项扶贫资金和其他涉农资金等投入设施农业、养殖、乡村旅游等项目形成资产开展资产收益扶贫，明确资产产权归属、收益分配标准和程序、收益分配动态管理等事项；支持贫困群众将土地、牲畜等生产资料委托租赁给运营良好的带贫主体发展适度规模经营，明确带贫主体责任，建立完善带贫托管机制等，增加财产性收入；支持贫困群众和贫困村集体以土地经营权、林权、资金、技术等方式入股到企业或合作社等经营主体，合伙、合作、合营发展产业扶贫项目，规范合作协议，明确资产折股量化比例、收益分配兑现等事项，增加财产性、经营性收入。

（三）完善政策链

1. **稳定产业扶持政策。**加大财政专项扶贫资金和其他涉农整合资金等支持产业扶贫力度，进一步提高用于产业发展的整合资金占比，优先用于保障贫困人口直接受益的产业扶贫资金需求。充分发挥金融资金杠杆作用，在贷款贴息、扶贫周转金、扶贫再贷款、产业扶贫贷款风险补偿基金使用等方面，对产业带贫主体给予优先支持。扶贫龙头企业、扶贫农民专业合作社的农特产品，优先推荐认定为扶贫产品，政府预算单位优先购买，鼓励各类媒体免费推介宣传。支持加工企业及种养合作社申报“三品一标”认证，享受相关减免政策。对带贫益贫效果好的经营主体、企业家、带头人给予表彰奖励。

2. **规范收益分配机制。**进一步规范产业扶贫项目收益分配机

的产业扶贫项目，建立产业扶贫带贫主体目录，围绕生产经营、带贫能力等方面对享受产业扶贫政策的各类带贫主体进行风险评估。特别是对合作社形式产业扶贫项目风险隐患要认真查改，切实堵塞管理漏洞。乡村两级要定期进行跟踪问效，对带贫益贫效果差、扶贫资产闲置、经营长期亏损的产业扶贫项目要及时调整或终止实施，对无实质性生产经营的挂名企业或“空壳社”进行清理处置，严防出现“半拉子”工程。要紧盯自然风险、技术风险和市场风险，认真查改影响产业扶贫质量成色和制约持续稳定发展的各类风险隐患，及时发现和纠正苗头性、趋向性问题，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。

（三）做好服务指导

相关产业责任部门要加强对产业扶贫项目带贫主体的服务指导，在谋划产业扶贫项目时，充分考虑市场发展前景，加强选项、立项评估论证，防范同质化风险。在技术、融资、营销等方面提供专业化服务，组织产业发展指导员、科技特派员和驻村帮扶干部，开展政策宣讲、融资服务、技术指导、信息共享、产品营销等活动。鼓励有条件的组织高等院校、科研院所农业专家开展技术服务，提升产业选择、项目落地、产销衔接、收益维权、抵御风险等能力，避免因服务缺位导致产业项目搁浅失败的风险。对扶贫龙头企业负责人、扶贫农民专业合作社领办人、贫困村创业致富带头人开展免费培训。鼓励扶贫龙头企业组建专业化团队，为贫困户提供产前、产中、产后技术指导和跟踪服务。