

陵川县国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要

二〇二一年六月



# 目 录

<b>第一章 坚决扛起蹚出新路来历史使命 奋力实现转型出</b>	
<b>雏型宏伟目标</b> .....	1
第一节 “十三五”发展成就 .....	1
第二节 “十四五”发展环境 .....	22
第三节 指导思想 .....	24
第四节 战略定位 .....	26
第五节 主要目标与指标体系 .....	27
第六节 二〇三五年远景目标 .....	32
<b>第二章 坚持“六地四转 三区十园”发展方向 引领高</b>	
<b>质量高速增长转型发展</b> .....	33
第一节 推进“六地”特色化发展 .....	33
第二节 加快“四转”一体化驱动 .....	35
第三节 强化“三区”整体化建设 .....	36
第四节 突出“十园”差异化发展 .....	38
第五节 增强高质量高速增长转型发展新动力 .....	40
<b>第三章 实施康养领跑战略 打造全国康养度假胜地</b> .....	43
第一节 构建康养产业大格局 .....	43
第二节 全力打造全国康养产业样板县 .....	45
第三节 创新营销体系建设 .....	46

<b>第四章 实施文旅立县战略 打造文旅融合发展知名品牌</b>	48
第一节 创建全国全域旅游示范县	48
第二节 建设省级文物保护利用示范区	50
第三节 做优公共文化服务体系示范区	52
<b>第五章 实施园区引擎战略 领航工业转型升级</b>	56
第一节 打造三大产业集群	56
第二节 推动传统产业提档升级	58
第三节 培育壮大新兴产业	59
第四节 实施规上企业稳步增长计划	61
第五节 构建绿色能源体系	62
<b>第六章 实施农业“特”“优”战略 全面推进乡村振兴</b>	64
第一节 提高农业质量效益和竞争力	64
第二节 延伸特色产业链条	66
第三节 实施乡村建设行动	70
第四节 深化农村重点改革	72
第五节 推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效 衔接	73
<b>第七章 实施新型城镇化战略 促进城乡协调发展</b>	75
第一节 优化城镇化发展格局	75
第二节 加快县城扩容提质	76
第三节 夯实基础设施建设	79
第四节 统筹城乡融合发展	82

<b>第八章 实施技能富民战略 推动社会全面进步</b> .....	84
第一节 建设人人持证技能社会 .....	84
第二节 加快推进教育现代化 .....	87
第三节 构建大卫生大健康格局 .....	90
第四节 推进文化体育事业发展 .....	93
第五节 促进和谐社会共建共享 .....	95
<b>第九章 实施绿色发展战略 构建生态新优势</b> .....	98
第一节 构筑生态安全屏障 .....	98
第二节 系统提升生态环境质量 .....	100
第三节 倡导绿色发展方式 .....	102
<b>第十章 实施改革创新战略 增强县域发展新动能</b> .....	104
第一节 优化“六最”营商环境 .....	104
第二节 深化重点领域改革 .....	106
第三节 打造一流创新生态 .....	107
第四节 拓展对外开放新格局 .....	108
<b>第十一章 加强和改善党的领导 全力建设清凉绿色秀美幸福新陵川</b> .....	110
第一节 坚持和加强党的全面领导 .....	110
第二节 加强社会主义民主与法制建设 .....	112
第三节 推进国家治理体系和治理能力现代化 .....	114
第四节 建设更高水平平安陵川 .....	115
第五节 健全规划体系实施机制 .....	116



# 第一章 坚决扛起蹚出新路来历史使命 奋力实现转型出雏型宏伟目标

“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是山西省、晋城市“转型出雏型”的重要战略阶段，也是陵川转型发展蹚新路的关键五年，必须把我县置于全国、全省、全市的大格局中，坚持“六地四转、三区十园”发展方向，咬定目标，奋力赶超，沿着习近平总书记指引的金光大道奋勇前进，在新赛道上加快开创新时代美丽陵川高质量高速度转型发展新局面，乘势而上书写陵川践行新时代中国特色社会主义新篇章。

## 第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期是我县积极应对下行压力、发展成果显著的五年。面对错综复杂的外部发展环境和艰巨繁重的改革稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和“三篇光辉文献”精神，深入贯彻落实省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“五个三”战略部署，紧紧围绕“清凉绿色秀美幸福新陵川”奋斗目标和“六地四转、三区十园”发展方向，砥砺奋进，真抓实干，全面完成了“十三五”规划确定的各项目标任务，全

面建成小康社会取得决定性成就，为陵川开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

### 1. 经济指标稳中向好，综合实力逐步增强

“十三五”期间，全县牢牢把握稳中求进工作总基调，积极践行新发展理念，凝心聚力推动高质量转型发展，全县经济社会保持了总体平稳、稳中有进的良好态势，新时代美丽陵川高质量转型发展站在了新的起点上，进入了新的发展阶段。2020年全县地区生产总值（GDP）达到48.6亿元，较“十二五”末增加14.7亿元，年均增长7.5%；一般公共预算收入完成2亿元，较“十二五”末增加8500万元，年均增长11.6%；规模以上工业增加值年均增长24.5%；全社会固定资产投资、社会消费品零售总额五年分别累计完成138.1亿元、95.5亿元；城、乡居民人均可支配收入分别达到22087元、11389元，较“十二五”末分别增加5864元、3964元，年均增长6.4%、8.9%。全县工业经济由“一煤独大”开始向“多点支撑”转变，特色农业产业化经营水平明显提升，以生态旅游为龙头的第三产业对经济增长的贡献率持续提高，产业结构趋于优化，三次产业结构占比分别为13%、20.2%、66.8%。特别是城、乡居民人均可支配收入在2019年首次突破2万元、1万元大关，全社会固定资产投资和农村居民人均可支配收入2项指标增速连续多年领跑全市，财政管理绩效评价连续多年位列全省第一，县域经济转型升级考核在全省45个限制开发的重点生态县中排名第17位，实现了大幅跃升。



## 2. 六地四转亮点纷呈，三区十园初显成效

“六地”目标引领了新方向。牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚持绿色崛起、多元发展，我县成为“中国清凉联盟”全国首批十大入选县之一，荣获“山西省林业生态县”等称号，入选“2020年全国森林康养基地试点建设县”，国家森林公园创建工作正式启动，“生态福地”建设卓有成效；全县国保文物达到17处、省保文物5处，被誉为“全国金元古建地上博物馆”，盲人曲艺宣传队事迹荣登央视舞台，钢板书《心的呼唤》荣获第十六届山西省文化艺术政府奖“杏花奖”，天基汽车越野挑战赛、挂壁公路酷走大赛等旅游节庆赛事被央视多家媒体竞相报道，锡崖沟村《做景观天》入选中组部党员教育电视系列片《美村三十六法》，成为全省唯一入选的乡村，“文旅胜地”建设有力推进；《陵川红色文化录》集结成册，《陵川号兵》荣获全省红色故事讲解大赛一等奖，《在太行山上》抗战名曲创作80周年百人大合唱成功举办，“红色基地”建设内容更加丰富；完善机制，创新方式，加大招商引资力度，在北京、太原、郑州等地组织召开了招商引资推介会，取得良好成效，成立了北京市晋城企业商会陵川分会、太原市陵川商会等，搭建了我县对外沟通和开放桥梁纽带，“开放高地”建设展现新的姿态；大众创业、万众创新掀起新高潮，“棋源叉车工”劳务品牌荣获全国优秀项目奖，“创业热地”建设如火如荼；牢固树立实干导向，坚持在一线发现、培养、考察、使用干部，运用“四种形态”深度净化政治生态，“作风净地”

建设持续加强。

**“四转”保障呈现出新气象。**“不忘初心、牢记使命”主题教育形成常态化体制机制，“改革创新、奋发有为”大讨论取得丰硕成果，主动对标一流学先进，远学江浙、近学四邻，融入中原走在前，多次分批组织干部赴河南、上海、江苏等地参观考察学习，近百名干部上下互挂、深度蹲苗，带动思想解放、敢闯敢干，全力推动干部群众思维转换、眼光转向、发展转型、作风转变，干部群众“转”的意识、“改”的自觉、“创”的精神、“干”的能力明显增强，党员当先锋、干部干在前、全县总动员的生动局面业已形成。

**“三区”布局拉开了新框架。**东部生态文化旅游区，沿太行一号旅游公路开展的人居环境整治及生态修复、通道绿化、旅游厕所建设、4G网络覆盖、登山健身步道等一批补短板、强弱项项目使得生态颐和、人皆向往；西部绿色循环产业区，园区基础设施及配套软硬件工程、输变电工程、道路拓宽提质等一批保运转、保供给项目有力支撑了县域经济发展；生态文化旅游示范区管委会成立，“三化三制”改革初步完成，四梁八柱基本成形，借势全省“三个一批”活动，持之以恒抓招商、上项目、强投资、增动能，示范区的示范效应正在逐步显现。

**“十园”载体取得了新成效。**各乡镇坚持差异化发展，同向发力，崇文高端康养休闲园以西溪里精品民宿为代表的高端康养休闲项目、古陵北路提质改造等基础设施项目，使得综合承载力进一步增强；礼义平城新型工业园以圣士达铸管为龙头，

当年建设当年投产，创造了“陵川速度”；附城农林文旅康示范园实施的“三沟”综合治理实现了废旧矿山到生态观光园的华丽转身，获得省市好评，丈河片区打造的“金翠丈河、康养小镇”品牌获得社会广泛认可；西河底有机谷子集约发展园实施的万亩谷子产业园项目加快推进，小米种植、加工、销售全产业链条基本形成，“陵之喜”小米品牌走向全国；杨村秦家庄规模健康养殖园引进的华佳禽业和百谷旺2个蛋鸡养殖企业发展势头强劲，“百谷王”鸡蛋商标通过“无公害”认证，带动全县规模健康养殖业不断壮大；潞城高效农业栽培园引进中国健康好乡村项目发展健康产业，高效农业蓬勃发展，方兴未艾；夺火多彩太行体验园的寺南岭“七夕爱情村”初具雏型，鱼池“红色旅游村”基本建成，碾帮水红叶风车美景人气旺盛，琵琶河现代民宿高端大气，箭眼山世外桃源引人向往，旅游品牌的影响力持续提升；马圪当避暑康养度假园高标准打造了千亩田园景观示范区，区位优势、山水优势进一步凸显；古郊太行至尊博览园的松庙村与山西中医药大学合作成立了康养服务基地、国医大师工作室和治未病协作中心，被央视财经频道报道，成为我县对外展示脱贫攻坚成果、康养产业发展的新名片；六泉中医药健康养生园中药材品种多、质量优、口碑好的优势不断显现，初步实现了中药材种植、加工、仓储、物流、提取全产业链发展，浙水村传统古村落已成为对外展示健康养生特色、对内增加农民收入的一张靓丽名片，各乡镇形成了特色鲜明、亮点纷呈的发展态势。

### 3. 脱贫攻坚取得全胜，全面小康基本建成

**两张答卷圆满完成。**脱贫攻坚和全面建成小康社会是“十三五”时期给出的两张“时代答卷”，对全县来说也是两块难啃的骨头。县委、县政府坚持高位推动，全力部署，尽锐出战，坚持各类资源向脱贫攻坚、全面小康聚集，各项工作向脱贫攻坚、全面小康聚焦，各种力量向脱贫攻坚、全面小康聚合，下非常之功，施非常之策，举非常之力，团结带领全县上下克难攻坚，爬坡过坎，不辱使命，走出了脱贫攻坚的“陵川路径”，彰显了全面小康的“陵川特色”，交出了两份比较满意的成绩单。

**脱贫攻坚取得全胜。**牢树“交总账”“军令状”意识，建立了三级书记抓脱贫攻坚、党政一把手负总责、四大班子齐抓共管的领导责任体制，脱贫攻坚以来，共有42名市县两级四大班子领导、118支驻村工作队、114名第一书记、361名驻村干部、6405名结对帮扶党员投身脱贫攻坚第一线。全县以脱贫攻坚为统领，以“两不愁三保障”为目标，以“五个一批”“六个精准”为抓手，组织实施“八大工程二十项行动”，持续开展“六送一讲”活动，共落地69项惠民政策，惠及所有贫困人口，累计整合财政扶贫资金13.4亿元，投放金融扶贫资金2.82亿元，投入社会资本20亿元，实施“5+2”特色产业项目846个，带动7475户2万多名贫困人口走上产业脱贫之路；实施贫困户危房改造1564户，住房品质提升626户，有1964户6732人挪穷窝、破穷根，异地搬迁住上了新房；实施贫困户培训就业工程，有9000余人次参加各类培训，有2200余人获得职业

技能鉴定证书，有 1.5 万人次的贫困人口获得就业机会，并形成棋源叉车工、陵川焊工、古陵淘宝客、幸福家政等四大劳务品牌。同时改造提升饮水安全工程 299 处，新建改建乡村道路 417.6 公里，实施农村电网线路改造 55.4 千米，114 个贫困村全部实现 4G 网络覆盖，贫困村基础设施明显改善、公共服务全面提升。通过合力攻坚，2017 年摘掉贫困县帽子，2018 年贫困村整体退出，2020 年 114 个贫困村 9310 户 25518 名贫困群众全部脱贫，脱贫攻坚全省考核进入第一方阵，圆满完成扶贫收官交账任务。脱贫路上，广大扶贫干部以实际行动树起“信念坚定、对党忠诚、担当作为”的共产党员时代标杆，陵川县附城镇丈河片区脱贫攻坚联合党总支荣获全国脱贫攻坚先进集体，涌现出郭建平、郭子涵父女接棒第一书记、接力脱贫攻坚的感人事迹，郭子涵受到国家和省、市的高度褒奖，并荣获“全国向上向善好青年”“全国脱贫攻坚先进个人”和“全国三八红旗手”荣誉，郭子涵、石爱国、许雪梅等 5 人荣获山西省脱贫攻坚奖，郭高鑫、张帆等 7 人荣获山西省干部驻村帮扶工作模范。

**全面小康基本建成。**“十三五”时期既是脱贫攻坚不断取得首战首胜、再战再胜、决战决胜的五年，更是全面建成小康社会卓有成效的五年。我县全面建成小康社会圆满收官，反映小康实现程度的六大类、49 项指标基本完成。其中地区生产总值、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入三项指标实现了在 2010 年基础上翻一番的目标，分别达到了 2.08 倍、2.17 倍、2.77 倍，城乡居民收入差距进一步缩小至 2.01: 1，服务业

增加值占地区生产总值比重达到 66%。同时，我县城乡基础设施进一步完善，公共服务进一步提升，社会治理水平进一步巩固，全民综合素质进一步提高，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强，与全国、全省、全市同步建成小康社会。

#### 4. 传统工业改造提升，新兴产业发展壮大

**强力推进园区建设。**平城生物化工产业集聚区、礼杨新型工业产业集聚区、中药材现代农业产业园区是全县工业经济的三个产业集聚平台。其中，平城生物化工产业集聚区被省发改委确定为山西省首批 12 个特色产业集聚区试点之一，目前园区总体规划编制完成，基础设施配套一期工程、智慧供应链管理综合服务平台已基本完工，锅炉热电联产热岛项目、氰产业孵化基地等正在加快推进；鸿生化工有限公司投产达效；新引进的 EDTA 螯合剂、LB 分散蓝、己二晴等项目正在抓紧建设。礼杨新型工业产业集聚区圣士达铸业年产 20 万吨球墨铸管项目当年建成当年投产，创造了“陵川速度”；乔鑫铸造年产 5 万吨球墨铸件技术升级改造项目正在全力推进，标准化厂房建设项目开工建设。中药材现代农业产业园区兰花制药投产达效，新引进的绿之金生物科技、百草盛生物科技等中药材深加工项目正在建设。

**改造提升传统产业。**关岭山煤业、苏村煤业实行煤矿标准化建设，北关煤业和附城煤业 2 座矿井关闭退出，司家河、新沙河和南营河煤业实行减量重组，煤炭行业逐渐走上了“减、优、绿”之路。完成天成化工精制橡胶助剂新技术升级改造、

鸿生化工工业尾气回收及自动化改造、鑫虹颜料年产 500 吨酞菁蓝技改等 30 多个技术改造项目，冶铸、建材、化工等传统产业竞争力大幅提升。

**培育壮大新兴产业。**中电投风电一期、二期达产达效，大唐光伏并网发电，农村分布式光伏正常运行，“十三五”时期新增新能源装机容量达到 250 兆瓦以上。兰花中药材种植及精制中药饮片生产建设项目建成投产，绿之金 300 吨黄芩苷及 500 吨连翘等提取物及配套种植基地建设项目等一批新兴产业项目正在建设，使工业在高端装备制造、新能源、新材料以及低碳环保可持续发展等方面发生积极变化，初步构建起了“多元发展、多极支撑”的新型工业体系。

**大力推广循环经济。**推广循环经济典型模式，对粉煤灰、煤矸石、脱硫石膏等工业废弃物进行综合利用，降低碳化物，促进节能降耗。推进重点节能项目建设，骅磊盛尾气余热回收综合利用、金隅水泥烧成系统节能技术改造等节能环保项目建成运行，有效降低和减少了能耗、污染物排放。“十三五”期间，工业固废排放量 83.11 万吨，利用量 96.12 万吨，利用率达到 115.6%。

### 5. 三农工作步履稳健，特色农业彰显优势

**农业发展基础有效夯实。**“十三五”期间，全县粮食总产量每年稳定在 1 亿公斤左右，呈现出稳定发展趋势。在确保粮食生产稳定的基础上，累计实施高标准农田 4.69 万亩，完成退化耕地治理 2 万亩，推广测土配方施肥 175 万亩，秸秆还田 100 万亩，农作物化肥施用量由“十二五”末的 1032 万公斤逐年减

少到 2020 年的 970 万公斤，有效提升了耕地产能。建成所有乡镇、29 家认证基地、8 家农资经营门店、2 家超市的农产品质量安全追溯体系，对基地生产实行网上监控，农产品质量更有安全保障。“十三五”期间，完成农产品“三品一标”认证产品 89 个，基地认证 12 万亩，较“十二五”期间分别增加 29 个、10 万亩。全县致力培育农业新型经营主体，“十三五”期间新增古陵山食品 1 家省级重点龙头企业，亿利禽畜、华佳禽业等 12 家市级龙头企业，新认证“古陵山”“六泉坊”“星月”“陵五味”等省级著名商标，新认定国家、省、市、县四级农业专业合作社示范社 96 家（国家级 3 家、省级 28 家），家庭农场及规模经营户 135 家，完成新型农民培训 2704 人，为农业农村发展培育了主力军。

**特色农业齐头并进。**特色种植业提质增效。“十三五”期间，大力推广有机旱作农业技术，累计完成有机谷子示范 6000 亩、绿色旱地蔬菜示范 8000 亩，建成了西河底万亩谷子和崇文、潞城等“两线多点”万亩绿色蔬菜示范基地，实施特色产业扶贫项目 654 个，扶持贫困户完成谷子种植 8000 余亩，旱地蔬菜 3400 余亩，水果提质增效 780 亩。健康养殖业稳中求进。畜禽饲养总量有序增长，“十三五”末，畜禽饲养总量达到 371.3 万头（只），较“十二五”末的 348 万头（只）增长了 6.7%；产业区域布局进一步优化，逐步形成了东部乡镇以肉羊和中蜂产业为主、西部乡镇以生猪和蛋鸡为主的区域布局。特别是中蜂养殖标准化示范区通过国家验收，为健康养殖注入了新的生



机。道地中药材产业势头强劲。中药材人工种植及野生抚育中药材面积达到 39.3 万亩，覆盖全县所有乡镇 70%以上的行政村，从业人数 5 万多人，较“十二五”末分别增长 22.8%、17.6%、31.5%。全县开发中药材产业的中小企业达到 15 家，涵盖了中药饮片、药食同源产品开发、中药保健品、药用植物提取、药茶开发、中药材初加工、中药材仓储物流、电子商务等多个领域，年加工转化能力达到了 1.35 万吨，全县 90%以上的中药材实现了就地加工增值，统一销售，中药材产业体系初具雏型，一二三产融合发展的产业链条日益完善。“陵川连翘”“陵川潞党参”获得国家地理标志认证，“陵五味”“太行药乡”“中国药仓”“中国连翘之乡”等中药产业特色品牌和我县独具特色的“陵五味”产品，以及连翘茶、连翘牙膏、中药面膜等深加工产品，深受国内市场好评，为中药材产业可持续发展提供了强力支撑。绿色林产品业稳步发展。发展食用菌养殖大棚 718 栋，规模 467 万袋（棒），发展干鲜果面积 6.15 万亩，其中干果经济林提质增效 6000 亩，成为农民增收的重要补充，全县林下经济步入健康发展轨道。

**美丽乡村建设全面协调发展。**完成农村饮水安全巩固提升工程 299 处，完成太阳能路灯电池更换 315 个村 6300 盏，新改建乡村公路 417.6 公里，基础设施得到巩固提升；以“一道十片百村”为示范，以“五大专项行动”为主攻，建成夺火、古郊两个垃圾中转站，完成 3 个乡镇垃圾填埋场的选址论证；在 21 个村完成无害化厕所改造 6000 座，建成了病死畜禽无害化处

理中心和 96 个无害化处理点，全县农村环境面貌焕然一新；围绕“四大工程”，创建了锡崖沟、武家湾、岭常等 5 个省级美丽乡村，秦家庄、双底、马武寨等 12 个市级美丽乡村，打造了浙水、松庙等美丽乡村示范村。2020 年丈河村被评为“第二批全国乡村旅游重点村”，美丽乡村建设稳步推进。

## 6. 旅游康养方兴未艾，现代服务势头良好

**全域旅游如火如荼。**借全省打造“太行旅游板块”之机，加快推进以王莽岭景区为核心，凤凰欢乐谷景区、黄围山景区和上云台景区整治提升；全面推进太行一号旅游公路建设，启动了公路沿线百余个村庄农林文旅康融合发展和百公里国家登山健身步道建设；成功举办 4 届“金秋红叶节”“领袖太行·清凉陵川消夏避暑节”、首届“记忆太行·寻梦重阳文化旅游节”等节庆活动，加强全域旅游宣传推介，王莽岭景区荣登《魅力中国城》“年度魅力生态景区”榜单。全县“十三五”期间累计接待游客 2200 万人次，旅游总收入实现 88 亿元，较“十二五”末分别增加 1068 万人次、58 亿元，成为我县新的经济增长点。

**康养产业起势喜人。**贯彻落实“康养山西、夏养山西”发展战略，在太行一号旅游公路沿线重点打造了松庙、浙水等康养示范村，规划建设了棋子山和王莽岭两个森林康养基地，首批 29 个康养特色村已通过审批，先期 8 个村列入第一批进行精品打造。我县连续 6 年荣获全国“百佳深呼吸小城”，浙水、丈河等 5 村入选“国家森林康养人家”“清凉胜境、康养陵川”

的知名度和影响力不断提升。

**服务行业稳步发展。**金融服务扶持力度持续加大，落实银企签约资金 25 亿元，开展小微企业贷款互助补偿工作，积极开发云税贷、云义贷等信贷产品，不断拓宽企业融资渠道，晋城银行陵川支行、太行村镇银行等金融机构的成立有力支持了地方经济发展。现代物流业发展迅猛，成立第三方邮欣物流配送公司，健全县城与乡村双向物流配送网络体系，有效打通了电子商务进农村的“最后一公里”。电商服务更加便捷，引进溪润商贸对电商公共服务统一运营，成功举办电商直播带货等系列电商活动，全县发展电商企业及网店 300 余家，网络零售额超 2.5 亿元。同时，信达等餐饮住宿、批发零售传统服务业进一步做大做强，全县限上企业达到 35 家，较“十二五”增加 11 家。

## 7. 基础设施明显改善，城乡面貌焕然一新

**水利设施建设步履坚实。**“十三五”期间，建成大磨河蓄水水库，年增加蓄水量 430 万方，完成除险加固病险和水毁修复水库 5 座，新增节水灌溉面积 0.1 万亩，农村饮水安全巩固提升工程 299 处，水土保持重点综合治理面积 40.88 平方公里，治理河道 4 处，总长 10.4 公里，全县的水源供给、饮水安全、水库除险加固、水土保持状况得到根本改观，为县域经济社会可持续发展提供了强大的水资源保障。

**电力设施建设扎实推进。**附城、杨村两座 110 千伏变电站投入运行，贫困村“井井通电”和太行一号旅游公路周边部分

电力线路迁改工程完成，晋城东 500 千伏变电站开工建设；实施的“城乡配电网改造”项目覆盖全县所有乡村，使电网供电服务水平有了进一步提升。尤其是东部水电自供区拟由国网公司运营，自供区覆盖的 149 个行政村 1 个社区共 1.8 万用户的电力保障水平将有明显改善。

**交通设施建设持续完善。**太行一号旅游公路全线贯通，礼夺路全线通车，古郊互通投入运营，长陵公路拓宽改造，“十三五”期间新建改建县级道路 60 公里，建设完成“四好农村路”363 公里，农村道路安全防护 447 公里，较“十二五”末分别增加 283、286 公里，交通环境有了极大改善。同时，改造、增设多条公交线路，实现了县城公交线路纵横全覆盖，建制村客车全部实现公交化运行，全县共拥有运营客运车辆 106 辆，开通省际班线 4 条、市际班线 4 条、县际班线 4 条。

**通讯基础设施建设飞跃发展。**全县 4G 基站达到 263 个，实现所有乡村 4G 网络全覆盖，同时立足高起点谋划、高标准建设，开通 4 个 5G 基站，实现县城建成区 5G 网络全覆盖，全县信息化水平有了进一步提高。

**县城基础建设日新月异。**“一路两街”建成通车，县城发展空间大幅拓展。崇安休闲广场、棋山文化广场、菊巘山公园和西溪生态园全面开放，7 处公共停车场及农贸市场投入使用，崇安寺片区品质提升、开云街及古陵路提质改造全面完工，并启动南部新区建设，县城品质进一步提升。持续开展“两下两进两拆一提升”行动，县城面貌焕然一新。35 公里高压长输供

气管道建成运营，结束了县城十年液化天然气点式供气的历史。昌城热源厂投入使用，两个热源厂并网运行，新建换热站 6 个，新增供气用户 8000 余户，供热面积 174 万平方米，集中供热供气覆盖面分别达到 95%、92.3%，较“十二五”末分别增长 61.9%、45%，群众生活品质明显改善。

## 8. 生态建设持续加强，社会治理成效明显

**环境治理卓有成效。**秉承“绿水青山就是金山银山”理念，坚持以生态文明制度体系建设为重点，推进全方位、全地域、全过程生态环境保护。传统重点行业进行提标改造，1 家水泥企业和 38 座工业窑炉完成了烟气深度改造治理；积极开展燃煤污染治理，对 367 台锅炉进行了不同程度的改造；开展重点行业挥发性有机物治理，所有涉 VOCs 排放工序稳定达标排放；推进机动车污染防治治理，联合交警、运管、治超等部门在重点时段、重点路段设置检查点，联合上路执法；稳步推进清洁取暖工程，“十三五”期间累计完成“煤改气”18099 户、“煤改电”4926 户、工业余热 400 余户，清洁型煤应供尽供；城乡污水治理全面推进，采用 PPP 模式，实施了污水处理厂技术改造，改造后出水水质达到一级 A 排放标准，以古郊等村为中心的污水管网建成投入运营。2020 年，全县二级以上优良天数达到 286 天，较“十二五”期末增加 26 天。

**生态文明进步喜人。**坚定不移走“绿色崛起、多元发展”之路，始终把生态文明、生态保护和生态建设等各项工作牢牢抓在手上，围绕“国家森林城市”创建目标，完成各级各类工

程造林 2.78 万亩，实施村庄绿化 140 余个，通道绿化 85 公里，造林成活率达到 90%以上，新增绿地面积 33 万平方米，到“十三五”末，全县森林覆盖率达到 54.35%。我县入选“2020 年全国森林康养基地试点建设县”，先后荣获“全国集体林权制度改革先进集体”“全国保护森林和野生动植物资源先进集体”“中国森林体验基地”“山西省林业生态县”“山西省林业工作先进集体”等称号。

**社会治理持续加强。**统筹推进依法治县，严格依法行政，着力推动法治政府建设。“平安陵川”视频监控系统开始运行，“雪亮工程”县级和 12 个乡镇指挥平台投入使用。推动“三无”创建，推进扫黑除恶专项斗争和安全生产大检查，“十三五”期间，全县未发生重大群众性事件，连续 5 年被命名为“省级平安县”，群众安全感和执法满意度连续 7 年位居全省前十。全县基层民主政治建设水平进一步提高，全社会治理体系和治理能力迈向新台阶。

## 9. 社会事业全面发展，公共服务更加均衡

**教育事业蓬勃发展。**高质量实施“全面改薄”项目，全面提升 117 所中小学校办学条件，全县普惠性幼儿园总数达 28 所，义务教育阶段 9 个教育联盟体开展联盟办学，义务教育日益均衡。2016 年陵川一中理科状元“筑梦”北大，2020 年全县中考成绩在全市排名第三，全县高考二本 B 类以上达线人数 803 名，实现了达线人数连续五年稳步攀升的目标，较“十二五”末增加 443 名，增长 123.06%。陵川一中拥有国家专利 39 项，被确

定为山西省唯一一所全国中小学知识产权教育试点校。县职业中学不断深化产教融合，建设校企“双主体”育人机制，实行招生招工一体化。陵川二中、陵川三中、棋源中学三所数字化校园示范校建设，为全县教育信息化树立了标杆。

**文化事业日趋繁荣。**坚持以社会主义核心价值观为引领，推动新时代公民道德建设，文化软实力显著提升。以县城文化阵地为龙头、村级文化活动室全覆盖，基本形成了县、乡、村三级公共文化服务网络，全部实现免费开放。新建图书馆、美术馆、档案馆（三馆合一）并投入使用。持续开展送戏下乡等文化惠民活动、“两节”及消夏系列文体活动，县盲人曲艺宣传队几十年如一日，常年深入山庄窝铺传播党的声音，央视《国宝档案》讲述我县号兵故事，《在太行山上》唱响太行精神，《连翘花》传唱大江南北，钢板书《心的呼唤》荣获山西省“杏花奖”，杨月胜、郭子涵等荣登“中国好人榜”，刘喜成、赵元玲、崔连瑞等当选省、市道德模范。全县成功申报中国传统村落12个，国家非物质文化遗产1个，我县被确定为首批省级文物保护利用示范区创建县。

**卫体事业长足进步。**县医疗集团成功组建，被确定为“医疗集团示范县”。优质医疗资源下沉，改造农村卫生室130个，基层服务能力显著提高，医防融合建设开步启程。中医院搬迁新址，升格为国家二级甲等中医医院。平城、西河底卫生院被评为全国“群众满意的乡镇卫生院”。特别是2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全县上下众志成城，群防群控，坚决打

好打赢疫情防控阻击战。驰援湖北的陈红印、侯彩雯、靳路燕、申森豪、宋小骏 5 位最美“逆行者”成为陵川人民的骄傲。同时，国家登山健身步道一期工程浙水到松庙段全线贯通，获得“国家登山健身步道示范工程”，成功举办了中国·山西（晋城）康养产业发展大会陵川县全民健身登山徒步大赛、“黄围山杯”围棋比赛等多项赛事和活动。城南体育场、全民健身活动中心、城南城北足球场投入使用，二青会火炬传递引爆全民健身热情。

**社保水平明显提高。**社会保险覆盖面进一步扩大，保障人数和待遇水平大幅提高。“十三五”期末，养老保险、工伤保险、失业保险参保人数分别达到 160359 人、25454 人、9447 人，较“十二五”期末分别增长 3.8%、6%、4.14%，城乡低保、农村五保、残疾人补贴多次提标，基本医疗保险实现跨省异地就医直接结算，五年累计新增城镇就业岗位 2.2 万个，转移和输出富余劳动力 5 万余人次，较“十二五”期末分别增长 6.8%、4.2%。西河底、潞城特困移民敬老院和 49 个农村老年人日间照料中心全部竣工，全县老年人生活保障水平进一步提高。殡仪馆、骨灰堂项目开工建设，全县殡葬事业改革取得实质性进展。

## 10. 改革创新激发动力，县域发展焕发生机

**圆满完成党政机构改革。**实施了 5 项先行先试改革和 20 项重点改革任务，新组建医疗保障局、退役军人事务局、行政审批服务管理局，新成立农业、文化、交通和市场四个领域综合行政执法机构，全面实施财政全口径预算管理，财政管理绩效考



评连续多年位列全省第一。国地税征管体制改革蹄疾步稳，县融媒体中心完成挂牌，初步构建起系统完备、科学规范、运行高效的党政机构职能体系。

**深化行政审批制度改革。**县级“一枚印章管审批”全面实施，企业和群众办事更加便捷。推行“双随机、一公开”，行政执法更加透明高效。认真落实商事制度改革要求，工商登记全程电子化，实现“多证合一”。

**稳步实施企业改革创新。**国投、农投、太行第一山国有林场成立运营，68户县属国有企业资产顺利划转，农村信用联社拟改制农村商业银行。全县工业企业拥有国家高新技术企业10家、省级科技型中小企业13家，授权发明专利21项，较“十二五”期末分别增加8家、13家、10项。“十三五”以来，累计新培育省级“专精特新”企业5家、省级“专精特新小巨人”1家、市级“专精特新”企业7家、县级规模以上工业企业10家。

**平稳推进农村改革。**全面完成合并行政村工作，行政村总数减少为265个，农村承包地确权以及农村集体资产清产核资全面完成。与此同时，定向发力推动公车改革、农业水价改革等重点改革任务，启动乡村行政区划体制改革，全县经济社会发展动力更加强劲。

同时，统计、史志、档案、气象、人防、工会、老龄、慈善、红十字会、妇女儿童、青少年、团建、双拥共建、外事、民族宗教等各项事业也取得了长足进步。

专栏 1-1 “十三五”规划主要指标实现情况

	序号	指标名称	2015年	“十三五”计划		“十三五”完成		属性
				2020年	年均增长% (累计增长)	2020年	年均增长% (累计增长)	
经济发展	1	地区生产总值(亿元)	33.9	46.8	6.7	48.6	7.5	预期性
	2	城镇化率						
	2-1	常住人口城镇化率(%)	40	48	(8)	>50	-	预期性
	2-2	户籍人口城镇化率(%)	36.5	44	(7.5)	>45	-	预期性
	3	服务业增加值比重(%)	56.9	保持在50%左右		66.8	(9.9)	预期性
	4	货物贸易进出口总额(亿美元)	0.0327	0.0523	9.8	0.0724	17.2	预期性
	5	服务贸易进出口总额(亿美元)	完成市下达目标任务			-	-	预期性
	6	直接利用外资总额(亿美元)	完成市下达目标任务			-	-	预期性
创新驱动	7	对外直接投资总额(亿美元)	完成市下达目标任务			-	-	预期性
	8	研究与试验发展(R&D)经费投入强度(%)	1.5	2	(0.5)	2.06	(0.56)	预期性
	9	每万人发明专利拥有量(件)	0.43	1.1	20	1.02	18.9	预期性
	10	技术合同交易总额(亿元)	0.5	0.8	10	3.12	44.2	预期性
	11	互联网普及						
	11-1	固定宽带接入用户普及率(%)	17	25	(8)	78.5	(61.5)	预期性
	11-2	移动互联网用户普及率(%)	60	74	(14)	76.95	(16.95)	预期性
民生福祉	居民人均可支配收入							
	12-1	城镇居民人均可支配收入(元)	16223	22436	6.7	22087	6.4	预期性
	12-2	农村居民人均可支配收入(元)	7425	10413	7	11389	8.9	预期性
	13	教育发展						
	13-1	学前教育毛入学率(%)	82.8	90	(7.2)	95.4	(12.6)	预期性
	13-2	高中阶段教育毛入学率(%)	90	95	(5)	95.1	(5.1)	预期性
	13-3	高等教育毛入学率(%)	38	45	(7)	46	(8)	预期性
	14	城镇新增就业人数(万人)	0.36	0.5	6.8	0.501	6.8	预期性
	15	农村贫困人口脱贫(万人)	0.52	-	(2.17)	2.5518	37.5	约束性
	16	城镇棚户区住房改造(万套)	完成市下达目标任务			-	-	约束性
17	人均预期寿命(岁)	71	在2015年基础上提高一岁		-	-	预期性	

陵川县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

	序号	指标名称	2015年	“十三五”计划		“十三五”完成		属性
				2020年	年均增长% (累计增长)	2020年	年均增长% (累计增长)	
民生福祉	18-1	婴儿死亡率(%)	7.36	6.5	控制在9以内	3.23	(-4.13)	预期性
	18-2	孕产妇死亡率(1/10万人)	0	2	控制在18以内	0	-	预期性
	19	每千名老年人拥有养老床位数(张)	27	35	5.3	35	5.3	预期性
生态文明	20	新增建设用地规模(万亩)	0.0135	0.032	-	0.0163	-	约束性
	21	万元地区生产总值用水量(立方米)	53.3	控制在市下达目标内		43.97	-	约束性
	22	单位地区生产总值能耗消耗降低(%)	3.2			-	-	约束性
	23	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	4.2			-	-	约束性
	24	非化石能源占一次能源消费比重(%)	-	5	-	-	-	约束性
	25	<b>森林发展</b>						
	25-1	森林覆盖率(%)	54.61	56.7	(2.09)	54.35	-	约束性
	25-2	森林蓄积量(亿立方米)	0.031	0.038	(0.007)	0.038	(0.007)	约束性
	26	<b>空气质量</b>						
	26-1	城市空气质量优良天数比例(%)	68	75以上	75以上	78	(10)	约束性
	26-2	细颗粒物(PM2.5)浓度下降(%)	11.1	9.5	-	52.83	-	约束性
	27	劣V类水体比例(%)	完成省市下达目标任务			-	-	约束性
	28	<b>主要污染物排放总量减少(%)</b>						
	28-1	化学需氧量(万吨)	0.3477	控制在市下达目标内		控制在市下达目标内		约束性
	28-2	氨氮(万吨)	0.0446					约束性
	28-3	二氧化硫(万吨)	0.5316					约束性
	28-4	氮氧化物(万吨)	0.3284					约束性
28-5	烟粉尘(万吨)	1.1098	约束性					
廉洁安全	29	党风廉政建设和反腐败工作群众满意度(%)	-	90	-	92	(2)	约束性
	30	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率(人/亿元)	0	控制在0.2以下	控制在0.2以下	0.1	-	约束性
	31	煤矿百万吨死亡率(人/百万吨)	0	控制在0.2以下	控制在0.2以下	0	-	约束性
		备注：( )为五年累计数；城镇棚户区住房改造需与省市进一步确定；主要污染物减排需要与省市环保部门进一步确定。						

## 第二节 “十四五”发展环境

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我县全面实施“十四五”规划的关键期，是开启建设社会主义现代化的起步期，是奋力赶超、换道赛跑、争先进位的战略机遇期，也是我们必须紧紧抓住并且可以大有作为的黄金发展期。宏观形势深刻变化，区域竞争日趋激烈，陵川发展面临更多挑战和更高要求，我们要站高谋远，接力奋斗，加速奔跑，开创新局。

从发展大势看，当今世界正经历百年未有之大变局，疫情后逆全球化趋势更加明显，国际产业格局和贸易格局正在加速重构，但是变局中危和机同生并存，我们国家发展拥有足够的韧性、巨大的潜力，经济长期向好的基本面没有改变，党中央提出要加快构建“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局，省委提出要“进入国内大循环的中高端、成为国内大循环的关键环”，市委提出晋城已进入“四期叠加”发展阶段，虽说我县与沿海发达地区、周边兄弟县市发展相比，工业经济基础薄弱，能够支撑县域经济发展的大企业还不多，综合实力差距还很大，但“光脚”起步、换道赛跑，没有什么包袱、没有太多羁绊，正是我们甩开臂膀大干的优势所在、潜力所在。

从发展机遇看，我县地处国家中部崛起、黄河流域生态保

护和高质量发展“两大战略”和资源型经济转型综合配套改革试验区、中原城市群核心发展区“两区叠加”交汇点，加之国家已启动实施的《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》《健康中国行动（2019-2030年）》《太行山旅游业发展规划（2020-2035年）》，省委提出的“锻造黄河、长城、太行三大文旅品牌体系，打造国际知名文化旅游目的地、国内国际消费目的地”，市委提出的“打造包括全域旅游和康养在内的五大千亿级产业集群，持续在建链、延链、补链、强链上下功夫”，这些都为我们解决基础设施欠账、补齐民生短板、缩小城乡差距、发展康养旅游提供了难得的历史机遇和有利的政策支撑。

从发展基础看，我县“十三五”时期取得全方位历史性成就，脱贫“摘帽”，蓄势发展的根基得到稳固，陵川发展站在了新的跳板上；生态文化旅游示范区获批设立，陵川拥有了改革创新“试验田”、加快发展的“引擎地”，大展身手谋发展的条件已具备。五年来，我们咬定青山不放松，践行“两山论”，打好“山水牌”，致力于把好山好水好风光卖出去，对外形象越来越好，发展势能越聚越足，特别是大力推进的“三区十园”布局和“一山一路一城”建设，以浙水、松庙、丈河、锡崖沟以及王莽岭景区、中药材产业园等为代表的一批康养驿站、康养小镇、康养景区、康养园区扬帆起航，为构建健康全产业链体系和“全县域、大康养”格局奠定了坚实基础。

从发展潜力看，我县是中原地区的后花园，清凉的气候、良好的生态、秀美的山川、众多的古建、厚重的文化、道地的

药材，这些是我们发展旅游最大的优势、主打康养最大的底气。随着全省康养大会永久会址落地晋城，高新高速的即将贯通，王莽岭 5A 级景区龙头的扬起，“百村千家”工程的精品打造，晋城太行山机场、陵川通用机场、长治黎城—陵川—云台山高速的立项开建，融入大中原的发展瓶颈将被打破，区位优势更加凸显，发展势能和潜力将会加速释放，现代服务业经济必将迎来爆发式增长。

### 第三节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局机遇，坚定“六地四转、三区十园”发展方向，加快“文旅康养、新型工业”两翼腾飞，抓住“一城（县城建设）一区（生态文化旅游示范区）一山（大王莽岭景区）一带（太行一号旅游公路经济带）一心（干群齐心）”五个关键，奋力建设清凉绿色秀美幸福新陵川，乘势而上全面开启陵川社会主义现代化建设新篇章。

推动“十四五”时期经济社会发展，必须遵循以下原则：

——**坚持党的全面领导。**坚定维护党中央权威和集中统一领导，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥各级党组

织领导作用，全面提高贯彻新发展理念、推动高质量高速发展的能力和水平，为新时代美丽陵川高质量高速转型发展提供坚强保证。

——**坚持以人民为中心**。践行人民至上理念，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，促进社会公平，增进民生福祉，实现共同富裕，不断满足人民对高品质生活的向往。

——**坚持新发展理念**。始终把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，破解发展难题。聚焦“六新”突破，厚植发展优势，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持转型发展**。坚持转型为纲，加快转型升级和提质增效，围绕转型出雏型和高质量高速转型发展，推动观念转型、经济转型、方式转型、路径转型、动力转型、结构转型、机制转型、管理转型。

——**坚持深化改革开放**。以全面深化改革牵引高质量高速发展，以高水平对外开放打造合作和竞争新优势，破除影响高质量高速发展、高品质生活的体制机制障碍，加强治理体系和治理能力现代化建设，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 第四节 战略定位

坚持胸怀“两个大局”，准确把握新发展阶段特征，深入贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，充分发挥比较优势，我县发展的战略定位是：

——**中原地区最具影响的生态休闲旅游健康度假中心。**抓住晋城打造中原城市群核心城市的机遇，依托清凉气候、秀美山川、良好区位、优质公共服务，把文化旅游和康养产业作为调结构、促就业、惠民生的重要支柱产业加快发展，把陵川打造成为具备生态、文化、红色多业态且兼具休闲、度假、康养功能属性的，面向中原地区乃至全国游客市场的中原生态休闲旅游健康度假中心。

——**全国全域旅游示范县。**抓住晋城打造全域旅游和康养千亿级产业集群和建设“百村千家”工程的机遇，做优做深文旅融合发展，按照“城乡一体、景城一体、全域布局、四季度假”的思路，通过全境整合旅游资源、全域布局景区景点、全面创新旅游产品，努力打造全国全域旅游示范县。

——**全国康养产业样板县。**树立全域旅游向全域康养转变的理念，着眼大康养产业，发展康养基地、康养小镇和康养人家建设，提升康养相关产业产品质量，形成集医疗、养生、康复、旅游、教育、文化、体育于一体的康养产业体系，努力打造全国康养产业样板县。



——**全国创业就业先进县**。以打造“创业热地”为抓手，以全国“双创”优秀项目“棋源叉车工”为牵引，推动“人人持证、技能社会”建设，努力打造全国创业就业先进县。

——**省级有机旱作农业示范县**。抓住全省大力发展有机旱作农业的机遇，加快构建有机旱作农业技术体系和示范推广机制，推进高标准有机旱作农田建设，推行有机农产品认证管理，建设科研示范推广基地，努力建成省级有机旱作农业示范县。

——**全省药茶体验基地**。抓住全省打造第七大茶系的机遇，高度重视药茶产品开发，推进全县药茶产业发展，做大做强药茶产业，打造全省一流的药茶体验基地，使药茶产业真正成为助推全县农业产业转型升级、山区农民增收致富的亮点，促进乡村振兴。建设布局科学、优质、高效的“陵五味”道地中药材规范化种植保护基地。打造国内知名的中药材精深加工、展示、科研、检测、仓储、物流、交易功能完善的产业发展平台。支持壮大中药材加工龙头企业新产品新技术开发、引进，加大中药材精深加工以及药食同源产品、相关日化保健品开发力度，提高产业效益，提升产业链、价值链，力争成功创建国家级中药材现代农业产业园。

## 第五节 主要目标与指标体系

锚定二〇三五年远景目标，聚力实现转型出雏型的重要阶段性战略目标，为“十五五”基本实现转型、“十六五”全面

完成转型奠定坚实基础。今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标：

——**经济发展保持稳定增长**。GDP 年均增速定位 9.5% 以上，工业增加值占 GDP 比重较快提升，制造业增加值占规上工业增加值比重明显提高，约束性指标完成省市下达的目标任务，居民人均可支配收入力争达到或高于全省平均水平。

——**“六地四转、三区十园”卓有成效**。“六地四转、三区十园”实现新突破，在“十三五”的基础上，让“六地”更加名副其实，“四转”保障更加有力，“三区”建设大放异彩，“十园”载体开花结果。

——**融入中原形成大格局**。对外开放平台体系基本建立，加强与中原城市群在产业发展、资源开发保护、重要基础设施布局等方面的协同发展，基本使陵川县成为连接晋豫两省、融入中原核心的重要节点，凸显陵川在“太原-郑州-合肥发展轴”上的节点作用。

——**产业转型初现雏型**。增强发展韧性，拓展新领域，培育新业态，激发新动能，培育壮大特、优、精农业，做大做强生物医药、清洁能源、低碳加工新型工业，积极发展健康养生产业，促进康养、旅游为主的现代服务业成为我县经济发展新的重要动力源。

——**生态文明建设实现新突破**。全面实施国土空间监测预警和绩效考核机制，生产生活方式绿色转型成效显著、能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持

续减少，生态环境持续改善，森林覆盖率不断提高。

——**城乡融合发展形态基本形成。**初步构建“一主四副两轴三片六点”的城乡建设体系，形成“三区十园”的产业体系，建成“显山露水的中心城区、融入自然的特色小镇、新时代美丽乡村”三位一体的新型城乡体系。

——**民生保障体系更加完善。**全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障、就业医疗卫生、公共教育文化等服务体系，城乡基础设施和公共服务全面提升，民生福祉达到新水平。

——**民主法治建设扎实推进。**人民民主不断扩大，法治陵川建设不断强化，县域社会治理现代化能力和水平显著提升，人民群众权益和社会公平正义得到切实保障。

围绕“十四五”时期经济社会发展主要目标，科学合理制定“十四五”规划指标体系，充分体现我县发展特色和发展要求，重点突出经济发展、创新驱动、“六新”突破与产业升级、绿色生态、人的全面发展等转型出雏型发展要求。

专栏 1-2 陵川县“十四五”时期转型出雏型主要指标表					
序号	指标名称	2020 年	2025 年 目标	年均增长/ 累计	属性
<b>一、经济发展（6 个）</b>					
1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	5.8	-	>9.5	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	-	-	-	预期性
3	规上工业企业数量（户）	18	45	20	预期性
4	工业增加值占 GDP 比重（%）	16.25	>35	〔18.75〕	预期性
5	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	1.3	10	〔8.7〕	预期性
6	全员劳动生产率增长（%）	-	-	>9	预期性
<b>二、创新驱动（8 个）</b>					
7	研发经费投入增长（%）	2.06	-	20	预期性
8	国家实验室/省实验室（个）	-	-	-	预期性
9	大科学装置（个）	-	-	-	预期性
10	重点实验室（国家级/省级）技术创新中心（国家级/省级）/工程研究中心	-	-	-	预期性
11	国家自然科学奖/技术发明奖/科学技术进步奖	-	-	-	预期性
12	“双一流”建设高校（所）	-	-	-	预期性
13	国家 A 类学科（个）	-	-	-	预期性
14	高技术制造业增加值增速（%）	44.8	-	18	预期性
<b>三、“六新”突破与产业升级（7 个）</b>					
15	5G 网络用户普及率（%）〔新基建〕	-	80	-	预期性
16	每万人口高价值发明专利拥有量（件）〔新技术〕	-	-	-	预期性
17	新材料生产企业主营业务收入增速（%）〔新材料〕	-	-	13	预期性
18	高端装备制造业增加值增速（%）〔新装备〕	-	-	-	预期性
19	新产品开发项目数量年均增速（%）〔新产品〕	-	-	12	预期性
20	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）〔新业态〕	-	>7.5	-	预期性
21	制造业增加值占规上工业增加值比重（%）	34	40	〔6〕	预期性

序号	指标名称	2020年	2025年目标	年均增长/累计	属性
<b>四、绿色生态（5个）</b>					
22	城市空气质量优良天数比率（%）	78.1	完成市下达目标任务		约束性
23	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	100			约束性
24	森林覆盖率（%）	54.35	有所提高	-	约束性
25	单位GDP能源消耗降低（%）	-	-	控制在市下达指标以内	约束性
26	单位GDP二氧化碳排放降低（%）	-	-	控制在市下达指标以内	约束性
<b>五、人的全面发展（10个）</b>					
27	从业人员持证率（%）	14.55	>50	-	预期性
28	全社会劳动力持证率（%）	7.99	-	-	预期性
29	居民人均可支配收入增长率（%）	7.2	-	-	预期性
30	城镇调查失业率（%）	-	<5.5	-	预期性
31	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	-	13	-	约束性
32	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	-	-	-	预期性
33	基本养老保险参保率（%）	-	-	-	预期性
34	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	-	-	4	预期性
35	人均预期寿命（岁）	-	-	-	预期性
36	体育人口占比（%）	37	{38}	{1}	预期性
<b>六、安全保障（2个）</b>					
37	粮食综合生产能力（亿斤）	2	2	-	约束性
38	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	-	-	-	约束性
39	亿元地区生产总值安全事故死亡率（人/亿元）	0.1	<0.2	-	约束性
40	食品药品安全监测抽检合格率（%）	-	>99	-	约束性
注：[ ]为累计完成数，*为2019年数据，**为2018年数据。					

## 第六节 二〇三五年远景目标

在全面建成小康社会的基础上，围绕“地区生产总值年均增长 9.5%以上”的目标，再经过十五年的努力，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。“康养陵川”形成品牌，成为全国有影响力的生态休闲旅游健康度假中心；资源型经济转型任务全面完成，为能源革命和解决资源型地区经济转型难题蹚出“陵川路径”，提高在全省发展大格局中的战略地位，完成产业转型，一二三产协调优化发展，部分特色领域创新生态构建形成；生态文明建设领跑全国，展示国家森林城市、康养县城新形象；“人人持证、技能社会”建设持续深化，中等收入群体显著扩大，城乡区域发展差距和居民生活水平差距低于全省平均水平，民生事业达到或超过全国平均水平，人民群众现代化的高品质生活基本实现；文化软实力显著增强，全社会文明程度达到新高度；治理能力现代化水平不断提高，到二〇三五年与全省全市同步基本实现现代化，全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 第二章 坚持“六地四转 三区十园”发展方向 引领高质量高速度转型发展

紧紧围绕“六地四转、三区十园”发展方向，聚焦“六地”特色化发展、“四转”一体化驱动、“三区”整体化建设、“十园”差异化发展，引领新时代美丽陵川高质量高速度转型发展，实现清凉绿色秀美幸福新陵川奋斗目标。

### 第一节 推进“六地”特色化发展

立足生态优势，以扩大就业、转变作风、破除障碍、融合发展为重点，厚植转型发展新优势，为“十四五”实现转型出雏型奠定坚实基础。

1. 扮靓绿水青山，打造“生态福地”。以绿色发展为路径，以生态康养为特色，以休闲避暑为内容，充分发挥生态、绿色、清凉独特优势，推动集观养、居养、文养、食养、医养于一体的生态康养融合发展，把陵川建设成康养之城，打造成生态福地，让游客体验清凉仙境，让百姓共享碧水蓝天。

2. 延续历史文脉，打造“文旅胜地”。深入挖掘围棋文化、金元古建文化、郝经文化、状元文化，弘扬锡崖沟精神、一山精神、曲艺队精神，丰富创新“围棋文化节”“金秋红叶节”

“连翘节”等文旅节庆活动，打造一批具有鲜明地域特色的文

文化旅游品牌，把陵川建成优势更优、特色更特的文旅胜地，创建国家全域旅游示范县。

**3. 彰显老区精神，打造“红色基地”。**继承弘扬抗战名曲《在太行山上》、千名号兵出陵川、平城义汉兵工厂等红色旅游文化，高点定位，突出特色，打造精品，充实文化内涵和人文景观，植入旅游景区景点建设之中，加大外宣力度，唱响红色旋律，传承红色基因，打造红色基地，推动全域旅游上档升级。

**4. 拓宽广阔市场，打造“开放高地”。**进一步破解体制机制障碍，疏通道路交通阻碍，打破崇山峻岭阻隔，消除发展环境弊端，跳出陵川看世界，让人流、物流在古陵大地充分集聚，使信息流、技术流、项目流在太行之巅充分汇集，把陵川打造成晋城对外开放的重要一极、中原城市群的关键拼图。

**5. 集聚资本要素，打造“创业热地”。**加快大众创业、万众创新，掀起全民创业热潮；在全县努力创造尊重创业、崇尚创业、宽容失败的创业氛围，培育一批创业有成的实体经济，壮大一批带动力强的骨干企业，为县域经济注入强劲活力；健全完善支持全民创业的务实举措，优化创业环境，努力形成各类创业源泉充分涌流、创业活力竞相迸发的全民创业局面。力争“十四五”期间，将陵川打造成为优势集聚、活力满满的创业热地。

**6. 体现担当作为，打造“作风净地”。**对标先进典型，坚持不懈纠正“四风”转作风，以信念凝聚人心，以使命激励情怀，以作风优化环境，以昂扬向上的精神面貌、干事创业的工作激情、勇于担当的为民情怀、干净做事的为政底线，把政绩



写在古陵大地，把口碑留给父老乡亲，以共产党人的影响示范、带领带动，把陵川打造成一方正气充盈、民风优良的作风净地。

## 第二节 加快“四转”一体化驱动

立足发展实际，以思维转换、眼光转向、发展转型、作风转变为重点，全力打造转型发展新环境，为“十四五”实现转型出雏型提供重要保障。

**1. 强化思维转换。**坚决破除“等靠要”思想，打破定式思维，认清发展新形势，把握发展大趋势，更加精准地、创造性地把中央的大政方针、省市决策部署变成符合陵川的实际行动；坚决树立“赶拼超”意识，要长志气、鼓勇气、充底气，不落后尘、不甘人后，铆足干劲、拼搏实干，以百折不挠、敢于胜利的的决心和勇气积极投身全面现代化建设；要从小格局中解放出来，从伸手要中转变过来，从机械的政策依赖中挣脱出来，以争先进位、后发赶超的姿态，创造属于我们陵川人民的未来。

**2. 引深眼光转向。**登高望远、放宽眼界，把眼光从过去的向北观望转换为向南俯瞰，从过去的向北等机会、靠上级、要资金，转变为向南找标杆、寻项目、引人才、吸人流，加速交通联接、产业对接和经济互补，争取更多的发展资源向我县转移。树牢优化环境就是解放和发展生产力思想观念，用市场的办法解决硬环境问题，从人的角度出发解决软环境问题，努力营造良好的营商环境，深度融入中原城市群，加固融合上党城

市群，努力做到开放、合作、共赢发展，深度做好旅游发展、生态建设和文化融合的大文章，把绿水青山“卖”出去，把金山银山“挣”回来。

**3. 推动发展转型。**用足用活能源革命综合试点、国家生态保护与建设示范区、国家公共文化服务体系示范区、省级中药材现代农业产业园等一系列先行先试、试点示范政策，超常规强化转型项目建设，推动关系全局性、引领性的大项目好项目建设，力争在转型发展上打出陵川优势牌、亮出陵川招牌菜、唱响陵川拿手戏。

**4. 促进作风转变。**要坚持实干导向，为担当的干部担当，为负责的干部负责，为英雄的干部论英雄，鲜明树立重实干、重实绩、重基层导向，激励干部比境界、比贡献、比作风，激情干事、精准干事、开拓干事，认真落实“13710”机制，建立健全抓工作落实的体制机制，完善“干部随监督成长”长效机制，全力开创广大干部服务群众、干事创业新局面。

### 第三节 强化“三区”整体化建设

立足产业现状，加快生态文化旅游示范区、东部生态文化旅游区、西部绿色循环产业区建设，全力优化转型发展新布局，为“十四五”实现转型出雏型提供产业支撑。

**1. 生态文化旅游示范区实现龙头带动。**涵盖古郊、六泉、夺火三个乡镇和潞城镇苇水村，规划面积 525 平方公里，由南

北两个片区构成，示范区主导产业为文化旅游和康养产业。要按照规划总体布局，坚持生态环境保护与文化旅游发展相融合，大力发展文化旅游、电子商务和农产品加工、中药材、新能源五大产业，成为引领转型发展的载体、创新体制机制的先锋、扩大招商引资的主体、培育现代产业的引擎、创优营商环境的窗口。

**2. 东部生态文化旅游区充分彰显优势。**涵盖东部 5 个乡镇和附城丈河片区，是我县境内生态资源最优、太行山水风光最靓的旅游胜境。重点要以王莽岭景区为龙头，以太行一号旅游公路为纽带，以松庙、浙水等康养村落为带动，融入陵川乡土人情、陵川传统文化、陵川红色元素，把“清凉古陵、秀美山川”靓起来、太行板块的脊梁隆起来，把我们的绝美生态优势转化为产业优势、经济优势、发展优势。力争“十四五”期末生态旅游及其相关收入突破 50 亿元。

**3. 西部绿色循环产业区持续扩规提质。**涵盖西部 5 个乡镇，以建设绿色循环产业区为契机，重点搭建好礼杨新型工业、平城精细化工、中药材等三个产业集聚平台，借助氰化钠产品稀缺优势、道地中药材品质优势和冶炼铸造排放总量优势，通过“系统精准定向”招商，培育壮大精密铸造、生物医药、新材料及氰化钠下游系列产业等，改造提升煤炭、化工、冶铸、建材等传统产业，加速补齐县域经济发展短板，增加县级财政收入，雄起县域经济支柱，努力形成县域经济新的增长极。力争“十四五”期末实现产值 65 亿元以上，上缴税金 6 亿元以上，提供就业岗位上万个。

## 第四节 突出“十园”差异化发展

立足乡镇特色，宜养则养、宜种则种、宜工则工、宜游则游，推动乡镇差异化发展，蹚出转型发展新路子，为“十四五”实现转型出雏型提供发展支撑。

**1. 崇文高端康养休闲园。**以县城为中心，聚焦形象展示、旅游集散、康养接待、文化体验、休闲娱乐、客运交通“六个中心”目标，完善康养休闲、智慧旅游、住宿餐饮、购物娱乐等综合服务功能，拓展“吃住行游购娱”全产业链，融入县城一巷一主题、一街一特色、一路一风景等特色元素，让南甜北咸、东辣西酸的小酒馆、大排档，应有尽有、对号入座，全力打造南太行地区的康养首选地、休闲集聚区。

**2. 礼义平城新型工业园。**要以规划的“一园两区”县级工业园为蓝本，以核心区域的礼义镇、平城镇两镇为主体，以鑫源冶炼、鸿生化工等重点企业为龙头，发挥产品稀缺、链条紧密优势，抢抓冶铸化工“退城入园”机遇，引进战略合作企业，精心打造精密铸造、生物化工两个产业集群，努力建成全市乃至全省具有影响力的新型工业基地。

**3. 平城杨村规模健康养殖园。**以培育壮大正嘉养殖、龙牧禽业养殖、华佳畜禽养殖等龙头企业为重点，构建现代养殖产业体系、生产体系、经营体系，拉长规模健康养殖产业链、价值链、功能链，走出陵川高效市场农业、订单农业、规模健康

养殖业发展新路。

**4. 附城农林文旅康融合发展示范园。**以附城镇丈河片区为主体，重点挖掘丈河村、南崖官、祖师顶、西瑶泉遗址等传统村落风貌和自然人文景观，重点实施“中国车谷”等项目，打造自行车赛事、观光踏青、摄影采风、自驾探秘、采摘游乐、康养休闲等旅游产品，发展沟域经济，以农林文旅康融合发展试点示范，发展康养产业，带动全县乡村振兴。

**5. 西河底有机谷子集约发展园。**强化品牌创建，在现有基础上大力引进先进农业机械、创新现代经营模式，发展有机旱作小米集中连片种植，加快建成“陵川小米”标准体系、生产加工体系、质量监督和追溯体系、现代营销体系，实现“好米变名米”“名米卖好价”，使“陵川小米”成为山西“小杂粮王国”的一张“黄金名片”。

**6. 太行至尊博览园。**以古郊乡为主体，以规划的大王莽岭景区为重点，以周边乡村连片开发为依托，开发建设国家地质公园、抱犊沟秘境探幽、锡崖沟太行水镇、昆山不老村等景点景观，讲好地球地质演化史、挂壁公路开凿史、王莽赶刘秀故事、古山寨军事传奇，使“太行至尊、景绝天下”的“大王莽岭”景区成为领略太行风光的大观园。

**7. 潞城高效农业栽培园。**依托上郊水库丰富的水资源，以上郊水库治理和旅游开发为抓手，集中连片发展高标准药田种植2000亩，高标准农田建设4000亩，推行规模化种植、标准化生产、集约化经营、品牌化销售，打造集设施农业、观光采

摘、休闲娱乐、农事体验为一体的现代设施农业样板区。

**8. 夺火多彩太行体验园。**以太行一号旅游公路全线贯通为契机，深度改造提升凤凰欢乐谷景区、上云台景区，开发建设牛鼻寨、黑牛洞、双头泉等景点，谋划实施红豆杉、古人类遗迹、风力发电等科普基地，策划举办“红叶+”、峡谷运动探险等创意活动，使游客在获取多维度、深层次的体验中，把钱愉快地掏出来、留下来。

**9. 六泉中医药健康养生园。**依托道地中药材资源、“陵五味”商标品牌、明清民居村落、原生态森林山地，实施“中医药+康养+度假”联动发展，打造一批特色民居村落、历史文化名村、中药材田园综合体，推动中医药、康养、旅游、农业产业跨界整合、融合发展，成为“养眼、养生、养心、养性、养老”的首选之地。

**10. 马圪当避暑康养度假园。**依托清凉气候、绝美生态、险峻山岳，加快实施灵岩寺大美山居、好水铺望仙楼、双龙洞等康居项目，策划包装山谷探险、农事体验、户外徒步等康养产品，让八方游客登临“祖师顶”、朝拜“灵湫洞”、漫步“白垭道”、畅游“小江南”，流连于山水之间，忘乎于世俗之外，畅享健康美好生活。

## 第五节 增强高质量高速度转型发展新动力

立足县域实际，以增强投资拉动、扩大消费基础和融入双

循环体系为重点，拓展扩内需多元化渠道，为“十四五”实现转型出雏型提供新引擎。

**1. 发挥投资关键作用。**树立“项目为王”鲜明导向，以高质量项目推动高质量高速度转型发展。建立谋划储备项目、年度建设项目、转型标杆项目、重点工程一体化推进体系。聚焦全省“六新”项目导向，围绕全县主导产业和公共服务、基础设施等领域，精心谋划布局一批产业转型、基础设施和民生类项目，尤其是要在“三新五大”产业领域谋划一批新项目，争取纳入全市乃至全省生产力布局。抢抓国家支持“两新一重”建设机遇，主动对接黄河流域生态保护和高质量发展、能源革命综合改革等重大战略，加快能源设施、交通水利、生态修复等重大项目建设。加大政府财政投资力度，发挥好政府投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用，统筹用好中央预算内、地方专项债券、以工代赈和政策性金融等各类资金。加大招商引资力度，坚持招落一体、引育并重，形成从项目招引到落地的全周期服务机制。

**2. 增强消费基础作用。**严格落实《山西省促进消费扩容提质加快形成强大国内市场的实施方案》，进一步提升传统消费，培育新型消费，增加公共消费。加快发展夜间经济、假日经济、会展经济等业态，改造提升步行街、特色商业街等高品质消费载体，培育壮大在疫情防控中催生的品质生活、康养医养、文化教育、知识服务等新兴消费增长点。鼓励教育培训、医疗保健、养老等服务消费线上线下融合发展，鼓励实体零售业数字

化转型，鼓励建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”。加强企业与科研院校合作，加快发展工业设计、技术推广、专利应用等生产性服务业，逐步形成布局合理、功能完善、业态多元、管理规范的消费新格局。

**3. 积极融入国内国际双循环产业链条。**打通参与国内大循环堵点，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡。聚焦重点产业和关键领域，分行业做好战略设计和精准施策，构筑以产业联盟和“链主”企业为主导，全要素集成、上下游融通的产业生态。瞄准供应链和产业链的中高端，支持企业对标国际先进水平，优化产品供给质量，完善政府采购和公共消费体系，构建门类齐全、竞争力强、地域特色明显的本土供应链。大力培育外贸主体，引导企业开展自营出口，稳步推进外贸出口发展。



## 第三章 实施康养领跑战略 打造全国康养度假胜地

积极抓住国家省市大力发展康养产业相关政策机遇，依托清凉气候等优越的自然生态环境，以陵川浓厚的人文历史资源、中药材文化等为内涵，创新营销体系，构建康养产业大格局，全力打造全国康养度假胜地。

### 第一节 构建康养产业大格局

按照产业集聚、错位协同、均衡发展的原则，依据森林植被分布、生态功能分区、康养资源、产业基础、区位交通条件等，整体构筑“一心牵引、一带串联、两区互动”的康养产业发展空间布局，形成结构完整、区域优势互补的康养产业大格局。

1. 做强县城高端康养度假中心。在放大空间、完善功能、提升品质“三个维度”上下功夫，进一步提升县城要素集聚力、核心竞争力和综合承载力。在放大空间上，按照“适度超前、开发一片、建成一片”的原则，进一步拉大县城框架，力争在“十四五”期末建成10万以上人口的大县城，为康养发展拓展更广阔空间。在完善功能上，立足“康养县城、避暑山城”定位，推动实施城南体育公园、城南新区康养谷、西溪里康养小

镇、崇安寺文化旅游康养和菊巘山康养基地等项目，丰富“养身、养心、养性、养智、养德、养体”康养元素，全面提升康养服务水平。在提升品质上，坚持“东西南北中、一片区一主题”，优先在建设用地供给、基础设施配套、公共服务提升上加快布局，突出风格设计、风貌管控、风景构建特色靓点，建设集医养、食养、康体健身、自然教育、康养旅游集散等多功能于一体的县城高端康养度假中心，使县城更宜居宜养、宜业宜游。

**2. 做优太行一号旅游公路康养带。**以丰富的自然生态资源为依托，以“快旅慢游深体验”的现代旅游交通理念为导向，以淅水、松庙为龙头，精心打造“太行山上·太行人家”系列特色康养村落，重点发展康养疗养、康养中医药、康养体育、康养食品、康养游憩等产业，把业态多样的太行一号旅游公路康养带打造成如诗如画、如痴如醉的风景带。

**3. 做特东部生态康养片区和西部乡村康养度假片区。**依托王莽岭国家地质公园和潞城镇、六泉乡、古郊乡、马圪当乡、夺火乡区域内的地质遗产、山水风光、溶洞奇观等自然资源，重点发展康养疗养、康养教育、康养体育、森林康养游憩等产业，形成集康复、养生、自然教育、运动、旅游为一体的东部生态康养片区。依托西部乡村特色和人文历史资源，以附城镇农耕体验特色康养品牌为引领，串联杨村镇、礼义镇、西河底镇、崇文镇、平城镇康养设施，重点发展康养食品、康养文化、康养游憩等产业，形成集历史文化、农耕体验、养生、医疗、旅游为一体的西部乡村康养度假片区。

## 第二节 全力打造全国康养产业样板县

依托独特的康养资源，强化核心引领、片区集聚、多点支撑，加快形成凸显陵川康养特色、功能完整、优势互补、绿色高效的特色康养产业，全力打造全国康养度假胜地。

**1. 加强太行云顶王莽岭国家级康养基地建设。**整合王莽岭、锡崖沟、昆山、刘秀城、黄围山 5 个景区景点，深入挖掘锡崖沟挂壁公路的“当代愚公精神”，依托凉爽的气候条件、丰富的负离子含量，发展康养疗养等产业；依托丰富的历史文化、红色文化、地质遗迹、动植物等资源，开发大康养系列旅游产品、民俗文化体验、禅宗和周易养生文化为主导的康养产业。

**2. 提升棋子山国家级森林康养基地建设。**依托现有的森林康养基础设施、丰富的自然景观和文化资源，开展山地户外运动、自驾车房车营地、亲子拓展训练、休闲垂钓等体育活动，举办围棋文化节和连翘节等节庆活动；开发“五花芯”党参、连翘、黄芩等中药材为主的药膳、党参茶等康养食品。

**3. 打造一批康养小镇。**大力发展乡村康养旅游产业，建设一批设施完备、功能多样的康养小镇。依托丰富的康养资源和特色产业，规划附城、古郊、夺火、六泉 4 处康养小镇，明确发展特色，将附城镇打造为太行人家小镇、古郊乡打造为山水森林小镇、夺火乡打造为山居田园小镇、六泉乡打造为中药文化小镇。

4. “三步”建成“百村千家”。依托太行一号旅游公路，布局好康养特色村，实施“三步走”战略。第一步，2021年底建成丈河、浙水、松庙等9个高品质康养特色村；第二步，“十四五”中期建成30个康养特色村；第三步，“十四五”期末带动发展100个“康养特色村”、1000家“太行人家”，形成“百村千家、康养陵川”发展格局。

5. 健全康养疗养服务体系。以现有的医疗机构和养老产业为基础，将现代医学技术和传统康复养生进行有机结合，配备相应的服务设施，提高医疗和养老服务质量，形成集森林疗养、滨水疗养、风景疗养、中医药疗养于一体的多元化康疗产业发展格局。满足多样化需求，丰富全县医疗和养老产业产品类型。

### 第三节 创新营销体系建设

结合康养资源多元化的特点，定位“清凉古陵、秀美山川”的主体形象，创新特色康养产业营销模式，扩大陵川康养在国内外的影响力，在康养市场中形成足够的市场认知度，树立享誉国内外的优质康养品牌体系。

1. 做优康养会展营销。充分利用康养会展的契机和平台，以“磁性”的展台、展品设计，精美的宣传资料和颇具感召力的宣传，融合会展和康养产业，全面提升康养主题形象知名度。

2. 做强节庆赛事营销。积极举办特色康养、旅游节庆等有较大影响力的主题活动，打造如国际围棋公开赛、太行一号旅

游公路自行车赛、汽车越野挑战赛、中医药文化节、太行连翘节、金秋红叶节等为主体的节庆活动品牌。

**3. 做特新媒体营销。**利用“互联网+”建立康养大数据平台和精准网络营销体系，加强智慧康养建设。使用门户网站、搜索引擎、微博、微信、移动设备、短视频平台、直播平台等新媒体，推动我县康养信息与形象快速传播，培育稳定和激发潜在市场客群，打造智慧康养品牌。

**4. 做好区域合作营销。**以锻造“黄河、长城、太行”三大旅游板块为契机，加强与太原都市区、晋东南城市群、中原城市群等区域合作交流，扩大箕子文化在韩国的认同感，推动地区间营销协作和康养产业一体化发展，通过联合促销，促进优势互补、客源共享，实现互利共赢。

**5. 做新影视营销。**积极对接知名艺术院校、导演、影视公司，打造影视基地。深度挖掘赤叶河、陵川号兵、锡崖沟筑路、曲艺队艰苦创业等影视素材，通过大手笔大制作，提升我县康养产业在全国的影响力。

## 第四章 实施文旅立县战略 打造文旅融合发展知名品牌

做强陵川生态文化旅游示范区，做好省级文物保护利用示范区，做优国家公共文化服务体系示范区，在争创国家 5A（4A）级景区、国家级旅游度假区、国家级生态旅游示范区、国家级风景名胜区上实现突破，全力争创国家级全域旅游示范县。

### 第一节 创建全国全域旅游示范县

按照全域旅游思路，推动从“景点旅游”向“全域旅游”转变，做强陵川生态文化旅游示范区，创新旅游产品，争取“十四五”期间建成国家级全域旅游示范县。

1. 全力推进全域旅游全景陵川。以创建全国全域旅游示范县为契机，以旅游发展全域化、旅游供给品质化、旅游治理规范化和旅游效益最大化为目标，争取在申报创建国家 5A 级旅游景区等方面实现新的突破，增强文化旅游影响力。按照全域旅游“城乡一体、景城一体、全域布局、四季度假”的思路，通过全境整合旅游资源、全域布局景区景点、全面创新旅游产品、全力满足游客需求、全民参与共建共享，精心构建自然山水游、户外运动游、休闲养生游、古建文化游、特色乡村游“五大产品体系”，让陵川文化旅游更加优化、空间更加有序、产品更

加丰富、产业更加发达，集全县力量，把旅游产业作为调结构、促转型、惠民生的重要支柱产业加快发展。面向国内外游客市场，实施一批具有鲜明文化特色、彰显华夏文明的景区及兼具太行风情和现代气息的体验式旅游项目，努力把我县打造成国家全域旅游示范区、太行山世界级山岳旅游区的核心片区、全国知名的避暑康养度假胜地。

**2. 做强陵川生态文化旅游示范区。**以生态保护修复、生态管控为基础，依托太行山水、避暑气候、现代农业、红色精神等资源，着力形成旅游景区、康养度假区、文旅小镇、特色村落、农业公园、户外运动基地六大类生态文化旅游业态。重点打造以王莽岭景区为龙头的六大景区、四大康养度假区、三大特色小镇和八大特色公园，引导产业和服务要素向项目凝聚集聚，通过大王莽岭景区等重大项目建设，带动“一带三镇十区八园多点”的项目体系建设，打造现代文旅和康养大健康产业体系，并有效推动生态产业的科学绿色可持续发展，使示范区真正成为践行“两山”理论的山西样板、陵川样板。

**3. 创新开发特色文旅产品。**打造“灵动山水·经典太行”。挖掘提升太行板块旅游景区文化内涵，围绕“太行至尊、绝景天下”主题定位，推进大王莽岭景区建设，“十四五”要创建成国家5A级景区，建成比肩甚至超越焦作云台山、新乡南太行景区的全国一流景区。加大凤凰欢乐谷、上云台、武家湾、丈河等景区开发力度，有序推进佛子山大峡谷、浙水大峡谷等景点建设，“十四五”期间，力争创建2个国家4A级景区和若干

个 3A 级景区，充分展示陵川南太行巅峰与中州平原交接的独特山水风光，打响“太行山水”品牌，形成“太行板块”陵川旅游集群。打造“探险乐园·户外天堂”。有序开发十八缸、南扒绝梯、北扒绝梯、抱犊沟等经典徒步路线，以山地资源为依托，实施一批攀岩、露营、丛林穿越等新颖型、时尚型山地运动项目，因地制宜挖掘一批蹦极、速降、飞拉达等极限型山地户外运动，创新山地户外运动融合发展模式。以武家湾水体、锡崖沟水体、上郊水体为依托，开发漂流、水上冲浪等产品。开工建设太行山国家步道、丈河“中国车谷”等项目，探索举办健身大赛、环法自行车赛中国陵川赛等赛事活动，“山水陆空”四位一体的户外运动天堂工程初步形成。打造“围棋源地·状元故里”。有序开发金元古建、历史文化名村、传统村落、特色民居等古建欣赏、民居鉴赏、文化体验为主题的旅游产品，深度挖掘红色文化、宗教文化、状元文化、围棋文化、民俗文化等内涵，把 7 状元 93 进士、世界围棋源地打造成提升陵川文旅影响力的爆发点，积极依托资源数量多、品位高、等级全等有利条件，实现旅游观光、科学考察、文化体验与娱乐休闲的完美结合。

## 第二节 建设省级文物保护利用示范区

统筹推进文物保护利用，实施文博行业创新，加快推进文物治理体系和治理能力现代化建设，力争“十四五”期末，建



成一流的省级文物保护利用示范区。

**1. 统筹推进文物保护利用。**以省级文物保护利用示范区创建为契机，依托丰富的文物资源（全国重点17处、省级5处、市级96处、县级27处），创新重点文物的保护与活化利用。积极编制文物保护规划、文物维修设计方案，实施一批古建筑保护抢救工程项目。加强城镇和农村建设中对文物保护单位、历史文化名城、名镇、名村和历史文化标志性建筑及其周围环境的保护，重点做好省级以上文物保护单位保护工作。广泛开展文物活化利用，有序推进城市休闲功能区、休闲社区和特色古镇建设，提升文物保护利用水平，创新开发文化休闲产品。

**2. 实施“博物馆+”文博行业创新。**以安全为底线，推动建设智慧博物馆、博物馆网络矩阵，完成设施设备安装并投入使用，在文物保护区域内适度发展服务业和休闲文化旅游，鼓励开发文化创意产品，大力推进文博创意产业发展。加大文博单位开放利用力度，建立健全陈列展览交流平台，完善博物馆馆际交流、联展、巡展合作机制。组织策划开展格调高雅、内容丰富、形式活泼、贴近群众的专题展览，创新展示艺术和表现方式，发挥文物资源独特历史文化信息的作用，丰富县城文化内涵，使县博物馆成为我县对外宣传的窗口和名片，提升县城品位。

**3. 提升文物保护管理水平。**落实文物保护责任，运用先进科技手段提升文物保护基础设施与专业装备水平。实施古建筑数字化记录、展示项目，对全县古建筑进行科学系统的数字化

勘察记录，并采取行之有效的保护修复干预措施。完成文物档案数字化建设。加强博物馆网络资源体系和数字化博物馆建设，搭建县博物馆管理公共服务平台。

**4. 加大非物质文化遗产保护力度。**贯彻落实《中华人民共和国非物质文化遗产法》《山西省非物质文化遗产条例》，健全非物质文化遗产代表性项目名录、传承人评审和专项资金监管等长效机制，对濒危非物质文化遗产项目、传承人开展抢救性保护，加强非物质文化遗产抢救性保护成果的整理和利用，提高非遗传承人的社会地位、文化认同和历史价值。建设非遗专家队伍，完善、充实县级非遗专家库，开展非遗传承人群培训工作，面向全社会招募培训非遗保护志愿者。运用“互联网+”“非遗+”，在非遗传承人和市场之间搭建非遗项目推广、展示、销售平台，促进非遗技艺走进当代生活。

### 第三节 做优公共文化服务体系示范区

传承弘扬太行精神，讲好陵川故事、传播陵川声音、展示陵川形象，推动公共文化事业繁荣发展，加快文化产业创新升级，做优公共文化服务体系示范区。

**1. 推动公共文化事业繁荣发展。**完善提升公共文化服务体系。坚持政府主导、社会参与、共建共享原则，全力推进公共文化服务体系建设。以标准化促进均等化，补齐公共文化服务短板，推动区域间、城乡间公共文化服务均衡协调发展。提升

公共文化产品和服务供给水平，实现县、乡、村三级公共文化设施网络全覆盖。提升县文化馆、图书馆、美术馆、博物馆功能，加强 11 个乡镇综合文化站建设。补缺和完善乡镇综合性文化设施，提升县级城市数字影院服务能力，加强公共文化服务机构无障碍设施建设。大力弘扬传统优秀文化。推动文化事业的全面繁荣，以宣传弘扬厚重的陵川历史文化为重点，以满足人民群众精神文化需求为宗旨，以激发人民群众文化创造活力为中心环节，充分发挥我县文化底蕴厚重、文物存量丰富的优势，以高度的文化自觉和文化自信，为人民群众提供丰润的文化滋养，加快推进文化强县建设。深度开展文化下乡惠民活动。推行公共文化服务“一卡通”，落实公共文化设施免费开放政策。积极鼓励开展周末小剧场、农村大舞台等文艺演出活动。实现每村每年演出一场戏剧（或文艺演出）。开展公益性文化艺术培训、展演和科普活动等，提供适合不同群体的公共文化产品与服务。

**2. 加快文化产业创新升级。**推动文化创意产业升级。以古城、古镇和古村落以及各类文化综合体为依托，加强文化产业聚集区的规划建设、提升聚集区发展的质量效益，推动文化创意产业向集约化发展。改造提升娱乐、文化旅游、工艺美术等传统文化产业，加快发展动漫、游戏、创意设计、数字内容等新型文化业态，重点推进文化产业展会向市场化、国际化、专业化方向转型升级。推进“文化+”新兴文化产品业态创新。大力加强文化内容生产，不断创新服务业态，持续丰富文化产品

内涵和视听应用。运用高新技术，推动文化与旅游、体育、教育、信息、物流、广告等产业融合，加快发展娱乐休闲、网络文化、数字文化服务等新型文化业态。构建以文化旅游、动漫游戏、创意设计为核心的高端产业集群。重点挖掘剪纸、布艺、根雕、柳编等传统手工技艺，建设一批历史记忆深厚、地域特色鲜明、主导产业突出的特色文化产业乡镇和村庄。

**3. 推动服务业高品质发展。**推动产业融合发展。坚持“宜融则融、能融尽融，以文塑旅、以旅彰文，文旅拉动、全产业链条”的理念，以“文旅+”“+文旅”为路径，发挥文化的催化作用，推动服务业高品质发展，抓住老城综合服务中心和城南综合服务中心的战略机遇，加快塑造内需驱动型经济，打造“1个县级核心商圈+6个专业商圈”的商业聚集区，形成业态新、服务全、人气旺、辐射力强的商业氛围，推动信达、华丽港等商贸企业提档升级，推动服务业向高品质和多样化发展。提升商品产业化水平。以本地农副土特产品为基础，深度开发乡土商品，加快商品生产基地建设，逐步形成生产旅游商品的工业体系；打造一批具有陵川休闲特色、彰显旅游休闲中心特色的街区，进一步开发主题商业街、夜市等特色购物街区；定期举办各类旅游商品设计大赛、旅游购物节、旅游商品博览会、交易会等活动，集中推出陵川特色旅游名品。实施特色食宿培育工程。提升住宿接待设施规模，优化住宿结构，合理调整旅馆、民宿、酒店等住宿业态比例，重点支持特色民宿、主题酒店、露营地等多种住宿新业态建设。深入挖掘本土饮食文化，引入

状元、围棋文化元素，开发叫响状元菜系列，大力发展中医药膳、绿色粗粮等餐饮体系，打造特色养生膳食品牌，形成独具陵川特色的主题餐饮集群。

### 专栏 4-1 陵川县“十四五”文旅康养项目

**1. 县城综合康养小镇建设项目。**新建城南新区、西溪里、菊岫山、崇安寺等文旅康养项目，建设旅游集散服务、民俗文化展示、庙会活动广场、演艺中心、理疗中心、健康体检中心等，改造街道景观、沿街建筑立面、停车场、市政道路等相关基础配套设施。

**2. 生态文化旅游示范区建设项目。**新建七彩太行国际冰雪旅游度假区、太行一号旅游公路沿线康养特色村、智慧指挥平台等项目，建设民宿、采摘园、风情游，配套污水管网等基础设施。

**3. 乡镇康养小镇建设项目。**新建棋子山森林康养度假区、爱情小镇、兵工小镇、中医药博物馆等项目，建设休闲度假别墅、公寓、酒店、生态庄园、养生餐厅、民居院落、农家乐、中医会馆、医养中心，修复八路军第二纵队指挥部旧址和解放军第十兵工厂旧址等，配套相关基础设施。

**4. 景区旅游开发项目。**对王莽岭、黄围山、凤凰欢乐谷、上云台、香磨河等景区进行开发，包括改造景区景点、服务接待、娱乐设施、道路及停车场，完善景区基础配套设施和智慧景区管理系统建设。

## 第五章 实施园区引擎战略 领航工业转型升级

围绕“六地四转，三区十园”发展方向，实施园区引擎发展战略，培育壮大转型发展新动能，做好现代能源经济大文章，走出具有陵川特色的工业高质量高速度转型发展之路。

### 第一节 打造三大产业集群

以集聚区为载体，依靠科技创新，培育新型工业增长极，打造特色鲜明、结构优化和市场竞争力强的产业集群，促进工业高质量高速度转型发展。

1. 增强园区创新发展动能。坚持龙头引领、园区承载，瞄准产业链关键环节和核心技术，做强产业链、提升价值链、深化创新链。积极推动园区建设向战略性新兴产业集群化、高端化、智能化发展。根据各产业集群的发展状况、产业基础和产业特点，分别选取1-2个细分领域进行突破，以点带面推动产业集群创新发展，同时在园区内有重点地推进创新生态子系统建设，营造园区创新生态大环境。“十四五”期间，全县工业经济以平均15%的速度增长。“十四五”期末，工业总产值达到65亿元以上，工业增加值达到18亿元以上，销售收入达到60亿元以上，利税达到6.5亿元以上。

**2. 优化布局助推礼杨工业产业集聚区发展。**按照“一区一主业、区区有特色”的发展思路，礼杨新型工业产业集聚区突出发展精密铸造、装备制造产业。依托鑫源冶炼和拟引进的春晨兴汇等龙头企业，积极引进精密铸造和装备制造企业，建设铸造产品研发中心和交易中心，引导企业向精深加工转型发展，形成较为完善的装备制造业产业生态圈。“十四五”期末，力争新引进3-5家装备制造配套企业，年产值达到34亿元以上。

**3. 延伸产业链助力平城生物化工产业集聚区发展。**平城生物化工产业集聚区突出发展医药中间体、农药中间体及其他精细化工产业，依托鸿生化工等龙头企业，充分发挥氰化钠基础化工产业优势，抓好链条延伸，推动精细化工绿色、循环发展，提高产业附加值，建设EDTA、己二腈、分散蓝等项目，延伸氢氰酸及氰化钠上、下游产业，培育氰化钠为核心的产业链增长极，把平城特色产业集聚区打造成为绿色、生态、安全的精细化工集聚示范区。“十四五”期末，力争年产值达到18亿元以上。

**4. 深耕细作助推中药材现代农业产业园区发展。**中药材现代农业产业园区突出发展中药材精深加工产业，以兰花中药、绿之金等企业为重点，进行药茶、药用植物提取、中药饮片、中药化妆品、药膳系列产品研发和生产，提升产品附加值。同步加大园区核心功能区的建设，把中药材现代农业产业园区打造成全省一流、全国知名的集中药材精深加工、仓储物流、科研教育、医养结合等功能于一体的中药材产业聚集高地，实现要素齐全、链条完备、集约高效的发展目标。“十四五”期末，力争年产值达到13亿元以上。

### 专栏 5-1 陵川县“十四五”三大产业园区建设项目

1. **礼杨工业集聚区基础设施一期建设项目**。占地面积约 466690 平方米，建筑面积约 137760 平方米；包括标准化厂房、工业互联网平台、“智能+园区”建设，以及园区内水、电、路、气、绿化、管网等基础设施建设。

2. **平城生物化工产业集聚区一期建设项目**。占地面积约 400 亩；新建集聚区道路、绿化、亮化、给排水、供暖、电气、垃圾污水处理站、工业蒸汽等基础设施配套工程。

3. **中药材扶贫产业园区基础设施建设项目**。占地面积约 500 亩；新建标准化厂房、中药材交易中心、“陵五味”主题公园等，以及园区道路、硬化、绿化、亮化、给排水、供暖、电气及垃圾污水处理站等基础设施配套工程等。

4. **中药材规范化种植和抚育保护示范区建设工程项目**。新增以连翘、黄芩、党参、柴胡、桔梗为主的道地品种规范化种植基地，新建标准抚育基地、标准连翘茶园和蝉蜕保护区等。

5. **平城现代物流综合产业园建设项目**。占地面积约 600 亩；建设仓库、物流运输、货物分拣包装、普通货物及冷链货物储运仓储等平台，以及商品交易、商务办公、加工等业务用房。

## 第二节 推动传统产业提档升级

用科技赋能传统产业，大力推进“智能+”技改，做强做优做绿冶铸、化工等传统产业，加快提升产品附加值和综合竞争力，推动传统产业向智能化方向发展。

1. **推动铸造产业绿色发展**。坚持绿色发展原则，发挥鑫源冶炼和拟引进的春晨兴汇铁水连铸短流程工艺优势，科学优化产业布局，加快铸造产业实现绿色化发展。加强与太原理工大学、中铸协、省铸协等科研院所合作力度，建立以圣士达等企业为主体的技术创新体系，加快技术改造转型步伐，坚持铸造产业信息化、智能化、绿色化发展方向，不断提质增效，建成全市绿色铸造产业基地。

2. **增强化工行业竞争力**。发挥天成化工等龙头企业作用，推



动共性技术研发，引导和鼓励化工企业以提升环保质量、降低生产成本、保障生产安全为目的，对现有工艺、设备进行技术改造，推进实施天成科创溶剂法 M 升级等技改项目。以省级化工园区认定为契机，加大化工产能整合力度，做好建链延链补链强链工作，推动产业延伸融合、循环发展，提升就地加工转化能力，进一步增强产品竞争力，打造全市最具竞争力的精细化工全产业链。

**3. 加快智能化改造升级步伐。**坚持“人工智能+互联网+数字化制造”路线，遴选一批智能制造标杆企业、生产线、车间进行试点改造。加快工业和信息化融合发展，引导企业以技改提升、延伸服务方式加快信息化转型升级，鼓励企业创建国家级、省级两化融合示范企业，推动工业制造向工业智造转变，提升工业化发展水平。“十四五”期末，力争 80% 的规上企业完成智能化改造升级，培育 2-3 家省级两化融合贯标试点企业，推动 8 家企业开展两化融合评估诊断。

### 第三节 培育壮大新兴产业

紧跟战略性新兴产业发展趋势，围绕全省 14 个战略性新兴产业，加快布局新材料、生物医药、数字产业等，全面提升战略性新兴产业规模，培育一批知名的战略性新兴产业制造企业。

**1. 新材料产业。**依托骅磊盛、羊明等企业，做优纳米新材料。依托天成科创、万达新材料等企业，做精橡胶助剂。积极推动企业与高校、科研院所合作，研发、引进前沿新材料，发

展壮大新材料产业。把握技术发展趋势，谋划布局医药产业等前沿领域新材料，在标志性前沿新材料创新成果与典型应用方面取得突破。

**2. 生物医药产业。**依托丰富的野生连翘、党参等中药材资源，发展壮大中药材原料基地，加强中成药新品种研发力度，支持兰花中药、九州天润、百草盛等企业发展壮大，打造以特色中成药、中药养生保健品为主的系列产品。

**3. 数字产业。**加快推进产业数字化。重点打造集聚区工业互联网平台，支持与软件企业、工业企业、科研院所等开展合作，壮大工业互联网平台产业。实施“企业上云”专项行动，推动工业企业上云上平台，加快大数据中心建设。重点工业企业要利用省市县数据中心资源，建设企业工业互联网平台，制定满足企业数字化、网络化、智能化发展需求的多种解决方案。推动 5G 和工业产业深度融合。

### 专栏 5-2 陵川县“十四五”重点工业项目

1. **春晨兴汇高炉搬迁球墨铸管生产线建设项目。**年产铁水 30 万吨；完成高炉搬迁，配套安全环保设施设备等，以及新上球墨铸管生产线一条。
2. **球墨铸管生产线升级改造项目。**购安中频炉、离心机、退火炉、喷心机等。
3. **氰化钠下游产业链延伸系列项目。**建设氢反应、酸化、金属盐、铁盐等车间，原料仓库及配套设施等。
4. **中药材深加工产业建设项目。**围绕“陵五味”，建设道地中药材深加工车间、厂房以及相关附属配套设施等。
5. **年产 1000 套二硫化碳高效清洁生产设备产业化项目。**年产 1000 套二硫化碳高效清洁生产设备；新建箱式变电站、变压器、冶金起重机、中频炉、砂处理、真空泵及抽真空系统，吊钩式、履带式抛丸机及相应的环保设施等。
6. **橡胶促进剂 M 清洁生产工艺技术改造项目。**年产橡胶硫化促进剂 M2 万吨；购置清洁生产工艺设备，新建厂房及附属配套设施等。
7. **协聚年产 1000 万吨建筑骨料项目。**占地 150 亩，年产 1000 万吨建筑骨料；新建精品砂石骨料生产线、厂房、库房及综合办公楼、职工宿舍、道路等公用附属配套设施。

## 第四节 实施规上企业稳步增长计划

聚焦传统产业的迭代更新和新兴产业的培育壮大，加大政策支持和招商引资力度，提升企业发展质量，推动培育一批“专精特新”企业，培植一批规上企业，促进工业高质量高速度转型发展。

**1. 扶持“专精特新”企业。**完善扶持“专精特新”企业政策体系，引导中小企业加强研发投入、深耕细分市场、塑造核心竞争力，引导中小企业走上专业化、精细化、特色化、新颖化的发展道路。加大培育“小升规”企业力度，打造一批专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业。鼓励引导社会力量创办小微企业，鼓励各类优秀人才创办或通过资金、技术等形式参股小微企业。

**2. 培植规上企业倍增。**聚焦传统产业迭代更新，坚持“园区+招商+规上企业培育”三位一体推进，以规上工业企业数量增长和质量提升为突破口，推动新型工业发展壮大和经济结构转型升级。力争“十四五”期末，全县规上企业达到45家左右。对于拟上规企业，建立完善数据库，采取“一企一策”方式开展技术研发转化、人才引进、科研以及财务管理、资本市场等方面的辅导服务。对新上规企业提高政策扶持力度，重点在财税支持、融资服务等要素保障方面精准发力。

## 第五节 构建绿色能源体系

在优化传统能源的基础上，建立能源多元化供应体系，推动全县能源向绿色化方向发展。

**1. 加快煤炭绿色低碳清洁高效开发利用。**合理控制煤炭开发规模，原煤产量稳定在 200 万吨左右。加快煤矿智能化发展，推动“5G+”智慧矿山建设，用科技手段实现煤矿本质安全和减员增效。探索新型煤炭利用方式，拓展煤炭清洁利用新途径，推进煤矿转型发展。探索关闭煤矿矿区土地复垦和闲置资源开发利用新途径，利用废弃场地发展光伏、现代农业、旅游等产业，推动资源枯竭煤矿转型发展。鼓励煤矿企业实施“地下转地上”战略，兴建地面企业，确保煤矿资源枯竭后有转型接替项目。

**2. 提升新能源发展水平。**有序推进新能源开发，鼓励利用闲置的荒山荒坡、工业企业和大型公建屋顶等，精选、优建风力光伏发电项目。科学利用可再生资源，充分利用水资源和生物质能等优势，加快推进水、生物质等能源发展步伐，对现有小型水电站进行升级改造，充分利用工业企业余热余压进行发电。全面优化电网结构，推进智能电网建设，提高全县供电能力和供电可靠性，完成晋城东 500 千伏输变电工程建设，加快水电自供区电网建设与改造。加快布局建设新能源汽车充电桩，推动重点区域实现充电全覆盖。力争“十四五”期末，全县风

力光伏装机容量达到 300 兆瓦以上，水电等装机容量达 20 兆瓦以上。

**3. 推动气化陵川建设。**加快建设中心城镇和中心村煤层气管网，努力实现有条件的乡镇、工业园区、旅游景区输气管网全覆盖。重点支持建设陵川站-古郊、西河底-北义城、西河底-夺火-马圪当、陵附线-潞城、平城-六泉、陵川站-平城（后河村）次高压供气管道。推动储气调峰设施建设。拟在礼义镇、古郊乡建设两座综合能源补给站。在县城内建设集调度、应急抢险、售后服务于一体的燃气综合服务大厅。支持各类投资主体合资合作建设大型 LNG、CNG 战略储气设施，形成不低于保障本行政区域日均 3 天需求量的储气能力，城镇燃气企业形成不低于其年用气量 5% 的储气能力，调峰储气能力达到产业配套和市场需求目标。

### 专栏 5-3 陵川县“十四五”能源项目

- 1. 主要硐室智能化改造及工作端头和超前联合支护智能化改造建设项目。**对苏村、司家河、关岭山煤矿进行智能化改造，包括监控及配套设施购安等。
- 2. 光伏发电项目。**占地约 10000 亩，总装机容量 30 万千瓦。
- 3. 能源在线监测系统建设项目。**新建县城建成区能耗监测系统，建设内容包括 58 兆瓦循环流化床锅炉、换热站在线能源使用等。

## 第六章 实施农业“特”“优”战略 全面推进乡村振兴

聚焦农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足总目标，以建成省级有机旱作农业示范县为核心，以全力推进农业三化、做强做大特色农业为抓手，以巩固拓展脱贫攻坚成果、开展乡村建设行动为重点，举全县之力推动乡村振兴迈出坚实步伐。

### 第一节 提高农业质量效益和竞争力

深入推进农业供给侧结构性改革，稳步提升粮食等重要农产品保障水平，推动农业高质量化、产业化和绿色化发展，促进农业高质高效。

**1. 持续推进农业高质量化发展。**确保全县粮食生产安全。在中西部 7 乡镇 110 个村规划实施高标准农田 13.5 万亩，全县农作物播种面积稳定在 38 万亩左右，粮食产量稳定在 1 亿公斤左右，粮食作物机械化率达到 60% 以上，落实各项补贴政策，保护种粮农民利益。推进特色产业提质增效。加强种质资源保护和利用，实施优质粮食工程，提高农业良种化水平。全县特色产业种植面积扩大到 12 万亩左右，其中，谷子 4 万亩、马铃薯 3 万亩、蔬菜 2.5 万亩、中药材 3 万亩，建成全省重要的马铃薯生产基地。加强高素质农民培训工作。以返乡涉农创业的大学

生、军人、专业大户、家庭农场经营者和农民合作社骨干等新型经营主体带头人作为主要培训对象，培养一大批新型经营带头人和至少拥有一项种养技能的专业生产和服务型职业农民，同步开展各类农民实用技术人才培训工作，力争培训农民达10万人次，为乡村振兴提供人才支撑。加强农业科技创新。以丈河创建省级农业“六新”科技示范展示基地为契机，新组建2个中药材研发机构，以点带面，促进科技成果转化落地，引领现代特色农业高质量发展。

**2. 加快推进农业产业化发展。**深入推进产业融合发展。按照“十园”规划布局，突出重点，体现特色，建设2-3个产业发展高标准示范引领点。高起点打造现代产业集群。高标准打造六泉中药材、西河底小米、夺火食用菌、秦家庄蔬菜4个市级产业园区，形成一批特色鲜明、要素集中、绿色生产的现代农业产业园区。实施农产品冷链物流项目，完善市场服务体系，推进农业“产+销”全产业链开发。积极探索多种融合模式。支持龙头企业、专业大户、农业专业合作社等新型农业经营主体发展壮大，通过发展订单农业、入股分红、托管服务等方式，将小农户融入农业产业链，带动农村产业稳步发展。

**3. 大力推进农业绿色化发展。**抓好农业生态环境保护工作。进一步总结推广秸秆综合利用技术，形成以机械化秸秆粉碎还田、半机械化秸秆整秆沟埋还田和秸秆整秆覆盖为主，以养殖业饲料化和秸秆能源化为辅的秸秆综合利用格局，秸秆综合利用率达到92%以上。建立健全农膜回收工作机制，积极探索农膜

残留回收技术，农膜回收率达 90%以上，地膜覆盖面积基本实现零增长。使用绿色生产技术。积极推广农业节水灌溉技术。实施农药、化肥负增长行动，积极推广有机肥、测土配方施肥等科学施肥用药技术。建立协调配套的重大病虫害监测预警、危险病虫害检疫防疫、植保新技术及新产品推广服务体系。抓好农产品质量安全工作。以增加绿色优质农产品供给为主攻方向，围绕特色优势产业，继续实施“三品一标”认证工作，强化农产品品牌意识。完善农产品质量安全追溯制度，确保对农药超标产品的追溯查处率、生产者种植环节的禁用高毒农药清查率达到 100%。同时，强化执法监管力度，确保农产品农药残留检测合格率稳定在 96%以上，“三品”抽检合格率稳定在 98%以上，认定产地、认证“三品”到期复查换证率达到 80%以上。

## 第二节 延伸特色产业链条

加快“一村一品”示范村建设，延伸药茶产业、有机旱作农业、道地中药材、健康养殖业、绿色林产品等特色产业链条，促进农业多环节增效增收。

**1. 药茶产业。**围绕省委、省政府提出打造“山西药茶”陵川体验区的战略目标，做大做强药茶产业，创响一批乡村特色知名品牌，扩大市场影响力。以连翘茶、紫苏茶为重点，不断加大产品研发和资金投入力度，重点打造“晋之翘连翘茶”“百草盛紫苏茶”等品牌，形成“核心示范-周边带动-广泛辐射”



的现代农业产业示范新格局。充分运用直播带货、短视频等新媒体，强化品牌意识，加大推介力度，提升陵川药茶知名度。力争在“十四五”期间，全县药茶企业发展到10个以上，年加工药茶产量突破200吨，年产值突破5000万元，实现资源利用和产品效益最大化。

**2. 有机旱作农业。**坚持“有机旱作技术+特色产业发展”的思路，加快构建有机旱作产业、技术、经营体系。高标准建设千亩有机谷子示范片3个、面积3000亩，绿色旱地蔬菜“两线多点”示范地4000亩，改造提升一批现代设施蔬菜、食用菌大棚，提升西河底小米、秦家庄蔬菜等农业产业园现代化水平，形成产业布局优势集群带动效应。积极推广玉米秸秆整秆覆盖、谷子免间苗精量耧播、蔬菜高垄黑膜覆盖等先进技术，有效增强土壤有机、节水保墒、稳定地温等作用。全面构建“协会+合作社+基地+农户”的发展模式，发挥陵川小米专业协会、喜禾金小米、红四方蔬菜等10多家合作社的引导示范作用，开展集约育苗，发展订单种植，推行线上销售，有效提升产业效益。“十四五”期末，全县有机谷子种植面积达3万亩，有机旱地蔬菜和设施蔬菜种植面积达1.8万亩。

**3. 道地中药材。**坚持野生与人工抚育相结合，分散零星种植向集中连片开发转变，全县连翘种植面积达到33万亩，黄芩、潞党参、柴胡、桔梗等道地品种规范化种植基地达到10万亩以上。以建设国家级中药材现代农业产业园为目标，持续推进中药材产业园建设，初步建成集中药材精深加工、仓储物流、商

贸服务于一体的产业集聚平台。中药材加工经营龙头企业发展到 20 个以上，年加工储藏能力达到 3.6 万吨，实现产值 10 亿元。培育规模化经营、集约化管理的中药材专业合作社 80 个，实施订单生产 3 万亩。继续推进陵川火麻油地理标志证明商标申请等工作，加快“太行药乡”“中国天然药仓”“中国连翘之乡”等具有地域特色的商标注册工作。继续加大与科研院校的合作力度，建立中药材产业科技创新研究院，组建博士工作站服务站，鼓励兰花制药等龙头企业开展中药新品研发推广力度，提升产业竞争力。同时，加强以夺火乡为主的野生蝉蜕工作，努力建成全省一流的中药材生产保护基地。

**4. 健康养殖业。**立足畜牧业的资源优势和发展现状，推进规模化健康养殖，重点抓好五大工程，争取把陵川建设成外向型畜牧业基地。实施绿色生态健康养殖工程。以提高质量和效益为中心，以创建标准化示范场为重点，大力发展标准化、规模化和绿色无公害的畜牧产业，力争创建省级标准化示范场 2 个、市级标准化示范场 7 个。建立畜产品安全保障工程。加强动物疫情测报、防疫检疫和畜产品质量检测工作，建立动物疫情测报网络和快速反映、重大动物疫病防治机制。抓好龙头企业建设工程。依托正嘉、瑞普等生猪生产龙头企业，加快推进生猪产业一体化项目建设；以亿利、华佳为龙头，带动全县蛋鸡饲料转型升级，提升我县蛋鸡生产科技含量；依托古郊黑山羊养殖繁育基地，逐步形成种羊繁育、配种改良、技术服务、防疫治病、产品销售产业链条。做优中蜂养殖工程。完善建设

“省级中蜂保护区”和“国家级中蜂标准化示范区”，做好种蜂改良和良种推广，统一饲料标准，做大陵川蜂蜜产业。实施畜产品产业链延伸工程。引进先进的肉制品屠宰加工企业，带动全县畜产品加工业向纵深推进，提高产品附加值。“十四五”期末，全县猪良种和羊良种覆盖率分别达到100%和85%以上，畜禽饲养总量达到425万头，中蜂饲养量达到5万箱，畜牧业收入占到农业总收入的50%左右。

**5. 绿色林产品。**利用丰富的林业资源和良好的生态环境，大力发展绿色林产品。依托现有的核桃等干果经济林，探索“政府引导、市场运营、农民参与、品牌重铸”工作机制，实施提质增效工程，改造提升干果经济林1万亩以上。依托树根资源，整合资金、技术、设备、人才等要素，成立根艺工作室，开拓根艺市场，将鸣鹿公司打造成集根雕生产、旅游观光于一体的根雕产业创意园，推动我县根雕向工艺品、收藏品转型。依托绿山川、鑫之瑞等公司，做强油松、侧柏、辽东栎等乡土树种基地，做大上郊玫瑰花等花卉基地，培育红豆杉等苗圃基地。依托水章村、鱼池村2个食用菌基地，建设食用菌研发和培训机构，全力打造夺火乡食用菌现代农业产业园区，带动农民标准化种植食用菌，形成区域品牌，让陵川木耳、香菇走进中原大地。

### 专栏 6-1 陵川县“十四五”农业重大项目

- 1. 农业提质项目。**新建高标准农田，包括田间道路、节水灌溉、土地平整、秸秆还田、农膜回收利用、农作物产能、加厚耕作层、增施有机肥料等，提升耕地质量，示范推广新品种试验、病虫绿色防控、农机农艺一体化等，规范化、标准化建设谷子和蔬菜等有机旱作农业。
- 2. 特优农业产业园区建设项目。**对设施蔬菜大棚、果园等进行提质改造，新建鲜鸡蛋仓库、冷库，以及联栋温室、锅炉房、加工车间等。
- 3. 标准化畜禽养殖项目。**购置种猪种羊，新建养殖厂、屠宰厂、饲料加工厂及办公用房、冷库等配套设施。
- 4. 农业冷链物流项目。**新建冷库、鲜鸡蛋仓库等。
- 5. 植保工程项目。**在粮食功能区涉及的7个乡镇建立监测预警体系，培训植保员和药械操作手，组建专业防治队伍，配备无人植保机等器械。

## 第三节 实施乡村建设行动

高标准统筹规划乡村布局，持续开展农村人居环境整治，补齐农村基础设施短板，推动农村基础设施现代化、农村生活设施便利化，加快建设宜居宜业美丽乡村。

**1. 加强村庄规划建设管理。**依托乡村原有基础和条件，综合考虑建设形态、居住规模、服务功能等因素，合理确定村庄布局和规模，分类有序推进村庄规划建设，打造一批产业集聚型、特色旅游型等具备不同特色和发展模式的示范村庄。以浙水、松庙为样板，加强乡村风貌整体管控，开展村庄特色风貌整治，强化农房单体个性设计，提档升级农村墙面，打造一批立足乡土社会、富有陵川特色、承载田园乡愁、体现现代文明的美丽乡村。加大历史文化名村和传统村落保护力度，建立县级传统村落名录，加强对古居、古井、古树、匾额等历史文化

载体的保护，延续村庄传统文脉。

**2. 加快农村基础设施提档升级。**统一规划农村饮水基础设施，逐步实施规模化供水工程，推进城乡供水一体化。实施农村电网提升工程，增加线路供电能力和户均配变容量。继续实施“四好农村路”工程，进一步完善农村公路网。大力推进农村数字通信系统建设，完善乡村信息网络基础设施。完善农村电子商务公共服务中心体系，加强农村电子商务人才培养，营造良好市场环境。

**3. 持续推进农村人居环境整治。**加强生活垃圾中转站、填埋场建设，实施县城垃圾焚烧处理项目，提高农村垃圾无害化处理比例。大力推进农村卫生厕所、无害化厕所改造，引导农村新建住房配套建设无害化卫生厕所。梯次实施 181 个村生活污水治理工程。培植一批整洁、卫生、健康、宜居新村庄。鼓励开展农村旧房整治提升和清洁美化庭院工程，深入挖掘农村生活内涵和文化遗产，建设整治有序、宜居宜业的乡村环境。“十四五”期末，全面消除农村垃圾污染，厕所粪污得到初步处理，消灭劣 V 类水体，达到或好于 III 类水体比例增至 85% 以上。

### 专栏 6-2 陵川县“十四五”乡村建设重点项目

1. 农村人居环境整治项目。对乡村河道、污水管网、厕所、垃圾中转站等进行维修改造。
2. 传统村落集中连片保护利用示范建设项目。对传统古村落进行改造等。
3. 乡村振兴战略以工代赈项目。包括河道治理、旅游公路、环境综合整治等。

## 第四节 深化农村重点改革

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，创新推动农业农村综合改革，盘活农村资源资产，释放农村改革红利，增强农业农村发展活力。

**1. 深入推进农村土地改革。**完善农村承包地制度，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，探索农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”制度，促进农村土地资源优化配置。稳妥推进农村“四块地”改革，盘活农村土地资源，加快推进土地股份合作改革。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索所有权、资格权、使用权分置实现形式。

**2. 加快推进农村集体产权制度改革。**有效盘活闲置集体资源，创新农村集体经济有效组织形式和运行机制，不断发展壮大新型集体经济。有序推进农村集体经营性资产股份合作制改革，建立集体经济新的实现形式和运行机制，稳步推进农村集体经营性资产股份合作制改革，保障农民集体资产股份权利。健全农村集体产权流转交易市场体系，规范有序推进农村集体产权流转交易。充分利用农村集体产权制度改革成果，探索土地运营、服务带动、资产创收等多种模式，发展新兴产业，壮大集体经济。

**3. 着力推进农业投融资体系改革。**搭建资金资源统筹、社会投融资、农村综合合作组织和金融服务体系等四个平台，发

挥农投公司的投融资能力，吸引金融和社会资本等投向农业农村，支持现代农业农村发展。

## 第五节 推动巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接

坚持脱贫攻坚目标完成后的五年内过渡期主要帮扶政策总体稳定，对现有帮扶政策逐项分类优化调整，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

**1. 巩固拓展脱贫攻坚成果。**通过产业园区建设，新型主体带动，带贫机制联结，实现资源利用高效化，夯实农民增收基础。挖掘特色产品潜力，在中药材、小杂粮、林产品精深加工环节加大支持力度，培育品牌，拓展市场，增强对扶贫产业的带动能力。充分发挥棋源叉车工、陵川焊工、古陵淘宝客、幸福家政等劳务品牌优势，提高就业层次、稳岗拓岗和工资性收入。以太行一号沿线乡村为主战场，重点支持30个村发展旅游康养产业，打造旅游精准扶贫典型样板。每个乡镇至少要建成3-5个小微企业和扶贫车间，最大限度吸纳农村弱劳力、半劳力就近就业，广泛组织动员农村劳动力参与工程建设取得劳务报酬，持续推进以工代赈项目，增加非农收入。

**2. 健全动态监测和帮扶机制。**依据建档立卡信息系统收入数据，兼顾“两不愁三保障”实现程度、精准确定“两类户”扶贫对象，建立县、乡镇、村三级联动，多部门协同作战的帮

扶机制，一户一档，一户一策，精准帮扶。保持财政投入力度总体稳定，持续推进脱贫地区发展。健全防止返贫监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续精准施策。

**3. 建立解决相对贫困长效机制。**以现有社会救助和社会保障体系为基础，加强农村低收入人口监测预警，实施分层分类帮扶。完善贫困识别和调整机制，增设动态“相对贫困线”。巩固拓展就业扶贫成果，开发就地就近就业岗位，培育适合普通农村劳动力就业的特色产业。开展传统手工艺制作、农产品加工、来料加工，扩大居家就业和灵活就业。健全贫困代际传递阻断、扶志扶智、奖补激励与典型示范带动、乡风文明和感恩奋进等激发群众内生动力的长效机制。



## 第七章 实施新型城镇化战略 促进城乡协调发展

围绕宜居宜业宜游美丽新陵川建设目标，进一步优化空间布局，拉大县城框架，推进县城扩容提质，促进城乡均衡发展，提升新型城镇化水平，聚力打造我县高质量高速度转型发展的强大核心引擎。

### 第一节 优化城镇化发展格局

统筹考虑县域城乡经济社会发展情况，优化“一主、四副、两带、三区”空间结构，构建新型城镇化发展新格局。

**一主**，即陵川中心城区，是县域人口、产业、综合服务的主要承载区。强化县城服务职能，推进基础设施建设，改善投资环境，完善旅游服务设施。**四副**，即以礼义镇、平城镇、附城镇和古郊乡4个重点乡镇为核心，依托各自工业、农业以及旅游业的产业发展优势，强化乡镇职能，形成带动周边村镇发展的增长极。**两带**，即依托G342、陵侯高速、太行一号旅游公路等重要交通廊道，打造两条特色发展带，东西向为礼义镇-中心城区-古郊乡产业发展带，南北向为平城镇-中心城区-附城镇文旅联络带。**三区**，即东北特色文旅片区、南部特色农业片区、西北部综合服务片区。其中：东部特色文旅片区包括六泉乡、

古郊乡、马圪当乡、夺火乡,重点加强特色文旅资源开发、旅游景区提质升级,全面跟进旅游服务设施建设;南部特色农业片区包括附城镇、西河底镇、潞城镇的南部区域,加快构建特色现代农业体系,着力发展特色农产品与中药材种植、特色规模健康养殖等农业生产部类;西北部综合服务片区包括平城镇、礼义镇、杨村镇的北部区域,依托产业园区发展建设,推动企业向园区集聚发展,促进全县工业转型升级。到“十四五”期末,县城人口规模达到10万人,礼义、平城、附城和古郊等重点乡镇达到2-4万人。

## 第二节 加快县城扩容提质

强化县城功能定位,按照“完善功能、提升品质、生态宜居”的思路,加快县城扩容提质,建设宜居、宜业、宜游的现代化大县城。

1. **强化县城功能定位**。按照“一核引领、两轴拓展、四区联动、绿脉交融”的规划蓝图,清晰定位、科学布局。**一核引领**,指由综合服务、商务展示、现代商业、历史文化等功能区块合力组成的县城综合发展核心。**两轴拓展**,即以古陵路为轴,打造县城发展的主要轴线,依托现有的资源,发展现代服务,盘活南北用地;以梅园东街、梅园西街为依托形成县城次要发展轴线,依托东西走廊优势,提高土地利用效率。**四区联动**,即中部为崇安传承文化区、北部为望洛融合生活区、南部为古

陵乐享生活区、西南部为崇文新兴产业区。**绿脉交融**，指依托中心城区周边良好的生态资源，边山及主要道路形成绿化廊道；以现状山城关系为基础，保留现状城区内绿色山丘，拓展陵川丘陵地势特色，形成绿心与绿脉相互渗透的生态网络。

**2. 拉大县城空间框架。**围绕创建全国全域旅游示范县和打造全国避暑度假康养胜地目标，按照“北扩、南拓、东进、西延、中提”的建设方向，以县城为核心，扩大核心区域服务功能的辐射半径，实施望洛路（原北关煤矿-过境路）拓宽改造、崇西路（狮口-原北关煤矿）提升改造、棋山北路北延（开元街-凌云街）、文峰街西延（过境路-西溪）、崇安东街东延（康复路-陵修路）、南岭街西段延伸（古陵路-过境路）、凌云街西延（望洛路-过境路）、尧庄至潞城一级路改造、高速收费站迁建和环西路改线等工程，进一步拉大县城框架，增强县城综合承载能力。

**3. 提升县城内涵品质。**继续实施县城水、电、路、气、热和排水管网雨污分流改造等工程。改造提升梅园街（棋源广场-过境路）、望洛路（文化街-原北关煤矿）、崇西路（狮口-原北关煤矿）、棋源广场等工程，重点实施老城区望洛路、开云街、落雁街、康复路、崇安街等主街道雨污分流和城市内涝排水管网工程。进一步优化县城基础设施和公共服务布局，完善县城功能。实施公共绿地（城南生态公园、城南长征水池绿地、菊嶓山公园、羊河生态廊道、九公山公园、原白狮街与过境路交叉口东北）、停车场（种苗公司、轴承厂、原体育场）和人

行天桥（黄围街与陵沁线丁字口、古陵路与黄围东街十字口、棋山路与黄围东街十字口、文峰街与状元路十字口）建设工程。加快棚户区改造，启动城中心更新与保护，探索在县城重点功能片区和地段打造商业街等特色片区，塑造一批精品建筑和精品街道，打造“夜经济”新型消费商圈，让老城区焕发新活力，改善县城风貌。实施城北社区棚户区改造和崇安寺片区品质提升夜生活广场等工程。以创建国家卫生县城、国家森林城市为目标，打造集约高效、宜居宜业宜游县城。

### 专栏 7-1 陵川县“十四五”市政建设项目

**1. 县城道路改造及品质提升工程。**对县城梅园街（棋源广场—过境路）、望洛路（文化街—凌云街）、崇安东街（康复路—陵修路）、崇安西街、崇西路（狮口—原北关煤矿）、康复路、棋山北路（开云街—凌云街）、凌云街（望洛路—过境路）、南岭街（古陵路—过境路）、育才路（鸿雁街—凌云街）等道路进行改造，提升棋源广场、崇安寺片区周边品质（包括公共设施建设、游客服务中心、周边建筑改建、商业步行街、智慧停车等），在古陵路和黄围东街十字口、棋山路和黄围东街十字口、文峰街和状元路十字口、黄围街和陵沁线丁字口各新建人行天桥一座。

**2. 县城绿地及公园品质提升工程。**新建城南长征水池绿地和原白狮街与过境路交叉口东北绿地，治理黄围东街北侧地质灾害，配套建设菊嶺山公园、九公山公园公厕和亮化等工程。

**3. 县城棚户区、老旧小区改造项目。**对城北、城南、城东社区棚户区和职业中学、煤运小区、财政局旧家属楼进行改造，以及相关附属配套设施。

**4. 县城展览馆建设项目。**新建展览室、数字影播室、陈列室及相关配套设施等。

**5. 应急物资储备中心建设项目。**新建储备库、调度中心等，购置应急物资及电子调度设备，以及亮化、绿化、硬化、水暖电气等配套设施建设。

**4. 推进县城智慧化改造。**顺应现代化城市新理念新趋势，布局新基建，打造智慧县城。加快 5G 网络、千兆光网等信息基础设施建设，融合应用大数据中心、云计算、应用物联网、人工智能、区块链等技术，推动能源、水利、市政等领域的传统

基础设施智能化网络化数字化改造。推进智慧城市管理，促进市政公用设施、园林绿化、环境卫生、综合管廊等城市设施数字化展示、可视化管理。深化智慧技术在社会保障、医疗健康、教育、住房等社会领域的融合应用。建设充电桩，推广新能源汽车，满足县城新消费需求。力争“十四五”期末，新基建设施短板逐步补齐，发展结构均衡合理，对高质量高速发展的赋能作用明显增强。

### 专栏 7-2 陵川县“十四五”新基建项目

- 1. 智慧城市建设项目。**建设智慧办公、城管、旅游、医疗、工业、农业、公安、应急、能源、交通等。
- 2. 智慧水务建设工程。**在水库、河道、供水工程等领域，建设漏控分析预警平台及DMA监测、水质在线监测、山洪灾害预警预报、水库实时监测等系统。
- 3. 智慧农业示范建设项目。**购安设备，建设智能水肥一体化系统、农业数字模型、精准种植及管控平台等。
- 4. 陵川生态示范区智慧平台建设项目。**包括一个平台、两级指挥中心、两级数据中心、三类数据资源等四大体系建设。
- 5. 智慧停车建设项目。**新建生态停车场，以及硬化、绿化、亮化、公厕等配套设施。
- 6. 县城充电桩建设项目。**购置充电桩、800千伏安变压器、箱式变压器等，配套配电房、充电桩基础、标志标牌、绿化等附属设施。
- 7. 中医院信息化建设项目。**对县中医院信息化系统进行升级改造，包括信息平台、信息系统、硬件支撑、机房、视频会议设施建设等。

## 第三节 夯实基础设施建设

坚持立足当前、着眼长远，聚焦薄弱环节，补齐水电路气暖等城乡基础设施短板，夯实陵川城镇化发展基石。

- 1. 加快现代交通路网建设。**着力推进黎城-陵川夺火（晋豫

界)高速公路、G207陵川至省界(河南修武)一级公路、G342省界至西河底路段等国省干线公路升级改造,力争陵川通用机场开工建设,加快构筑能力负荷充分、资源配置优化、内外互联互通的大能力快速运输通道。进一步加强与河南的对接,打通高新高速断头路,实现陵川与中原地区互联互通。推进沿太行旅游公路支线建设,实现与文旅康养融合发展的交通网络。完善公路安保工程建设,全方位构建交通安全应急保障体系,提高公路安全通行水平。完善公共交通发展规划,对农村班线客车进行公交化改造,积极推进城镇公交一体化。提升乡村公路养护管理水平,建设“四好农村路”。

### 专栏 7-3 陵川县“十四五”交通建设项目

1. **陵川通用机场建设项目**。建设VIP通航机场、停机坪、指挥塔楼、专用候机楼、贵宾室、直升机机库、飞行俱乐部、飞行培训中心、自驾车/房车服务基地等。
2. **壶关-陵川夺火(晋豫界)高速公路项目**。包括路基、路面、排水防护、桥梁涵洞、隧道、交叉、安全设施及绿化工程等。
3. **G207陵川至省界(河南修武)一级公路升级改造工程**。包括路基、路面、排水防护、桥梁涵洞、隧道、交叉、安全设施及绿化工程等。
4. **G342六泉至西河底段改扩建工程**。包括路基、路面、桥梁、隧道、交安、机电、绿化、收费站、房建等。
5. **农村公路提质改造工程**。对尧庄至潞城、县城至礼义、夺火至玛琅山、古郊至上营盘(赵马线)、甘井掌至潞城、潞城至丈河等公路进行提质改造。

**2. 加强水网保障能力**。实施东双脑调水工程,缓解现有磨河水源工程出现的供水紧张局面。按照节水型社会建设要求试点,探索建立政府调控、市场引导、公众参与的节水型社会管理体制。明晰初始水权,建立水权转让制度,实行水资源的有

偿使用和转让，优化配置水资源，提高使用效率和效益。全面提升水利信息化水平，以水利信息化带动水利现代化。实施农村饮水安全巩固提升工程，建立完善“从源头到龙头”全流程的供水体系。“十四五”期末，实现供水保障率达到100%，水质合格率达到100%。

#### 专栏 7-4 陵川县“十四五”水利建设项目

1. **东双脑调水工程**。新建加压泵站、水厂、消毒净化、调蓄水池，开挖隧道，敷设管道等。
2. **张峰水源调水工程**。全长8千米；敷设D200mm球墨铸铁管道等。
3. **沁河水系廖东河流域综合治理工程**。对白洋泉河云谷图至上郊段、棋子山至石掌段、西岭至九光段进行河道治理，新建水面景观和生态步道，以及防护围栏、视频监控等工程。
4. **重大水库综合整治项目**。新建淤地坝、观测房，以及照明设施、物资储备、库区清淤等。
5. **水源地保护工程**。新建水厂、化验室、挡土墙、水源涵养林、水渠、护网，购安监控等。
6. **农村饮水安全巩固提升工程**。新建和维修调节池、敷设输水管道、升级改造村内自来水管网和老旧供水管道等。

**3. 完善电力通讯设施建设。**加快县城重点区域电力设施建设步伐，优化电网布局，增强保障能力。加强农配网设备建设改造力度，开展农网改造升级。加快水电自供区改革，实现城乡用电同网同价，为东部山区人民生产生活提供充足的电力保障和优质服务。对乡镇、景点和交通干线5G基站铁塔等通信基础设施建设加大支持力度，建设超高速、超大容量宽带网络。鼓励电信企业加大移动基站建设等投资力度，搞好优化补点，推动农村和偏远地区宽带网络建设。

### 专栏 7-5 陵川县“十四五”电力建设项目

1. 晋城东 500 千伏项目。建设 2\*1000 兆伏安主变压器，出线 2 回，220 千伏出线 6 回。
2. 水电自供区改造项目。对水电自供区变电站、输变电路等进行改造。
3. 水电站安全生产标准化建设项目。包括扩建前池、维修改造压力管道、渠道、引水渠、发电机组压力管道支管、护岸墙、水轮发电机组，更换主阀门、压力管道伸缩节，新增水轮发电机组及配套自动化建设、压力管坡安全护栏，加固压力管坡及部分镇墩等。
4. 中药材现代农业产业园区输变电路改造工程。对园区内 110 千伏高压线和 10 千伏高压线进行迁建。

4. 提升城乡供气供热能力。全面有序做好供气扩面工程，尽可能满足广大居民的用气需求，扩大供气范围。增加热源负荷，推动集中供热向县城周边扩展，增加供热扩面 100 万平方米。力争“十四五”期末，县城建成区集中供热普及率达到 95%，集中供气率达到 95%。

## 第四节 统筹城乡融合发展

加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系，统筹城乡融合发展，加快城乡一体化进程。

1. 完善城乡节点建设。将推进城镇化和培育新产业结合起来，推进中心镇和中心村建设，提升其集聚辐射能力，发挥统筹城乡的战略节点作用。将就业转移、易地搬迁与重点乡镇建设结合起来，推进公共就业服务网络向重点乡镇延伸。加大资源整合力度，集中力量加快推进中心村发展，着力建设“功能完善、环境优美、经济繁荣、特色明显”的中心村。充分发挥



政策导向和杠杆作用，积极拓宽投资渠道，引导民间资金、社会资金投入中心村建设。加强城乡交通节点基础设施建设，努力形成以城带乡、城乡互动格局。

**2. 健全城乡要素配置机制。**深化户籍制度改革，推进公共租赁住房建设，促进农业转移人口市民化，实施财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩政策。加强流动人口服务管理，统筹做好就业、医疗、子女就学服务，确保转移人口“进得来、落得下、留得住、融得入”。完善基本公共服务与常住人口挂钩机制，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。依托乡村特色优势资源，推动农业生产体系和经营体系变革，加快乡村产业发展，走城乡产业融合发展道路。制定激励政策，吸引各类人才返乡入乡创业。推进生产、供销、信用“三位一体”综合改革，引导工商资本下乡。

**3. 建立基础设施一体化机制。**坚持工农协调、城乡统筹，强化以工补农、以城带乡，缩小城乡公共服务差距，提高城乡公共服务共建能力和共享水平，推进城乡公共服务均等化。把公共基础设施建设的重点放在乡村，建立健全城乡基础设施一体化规划机制，推进农村地区和城镇地区道路网络规划、建设、布局统筹衔接。统筹规划重要市政公用设施和城乡污染物的收运处置体系，建立城乡基础设施一体化管护机制。

## 第八章 实施技能富民战略 推动社会全面进步

坚持以人民为中心的发展思想，健全就业、教育、医疗、文化等基本公共服务体系，推动各项社会事业和谐稳定发展，促进人的全面发展，使改革发展成果更多更公平惠及全县人民，增进人民福祉、建设幸福陵川。

### 第一节 建设人人持证技能社会

深入推进“人人持证、技能社会”基础性战略工程，提高持证率和高技能人才占比，造就知识型、技能型、创新型劳动者大军，实现更加充分更高质量就业创业，为高质量高速度转型发展提供人才保证和动力源泉。

1. 深入推进全民技能提升工程。大力实施“技能培训+”模式，深入推进“三大培训”工程。主动适应市场需求和产业转型发展要求，培养专业性人才和全能型人才。加快构建“全劳动周期、全工种门类”职业技能培训体系，造就知识型、技能型、创新型劳动者大军，推动结构性技能人才供需匹配。发挥旅游行业协会作用，加强民宿农家乐、农副土特产、特色餐饮等带头人培训，以人才的转型升级引领大众创业、万众创新。大力发展技工教育，鼓励采取财政补贴、以奖代补、购买服务

等方式支持职业教育发展。全面建立职业技能竞赛工作体系，举办职业技能大赛，充分发挥职业技能大赛在培训中的示范引领作用，坚持以赛促培、以赛促训，积极打造陵川劳务品牌。提高职业技能竞赛科学化、规范化和专业化水平。大力提高技能持证率，加大各类职业技能资格证书的发放率。加快技能评价制度改革，支持企业自主开展技能人才评价。依托劳动力建档立卡，健全信息管理体系，形成劳动者终身职业技能培训电子档案。

**2. 做强做精特色劳务品牌。**深挖劳务输出亮点，培育打造一批带动转移就业能力强的特色劳务品牌，广泛深入开展劳务品牌宣传和推介，打造全市、全省乃至全国的知名品牌。扩大“棋源叉车工”国家级劳务品牌影响力，把“陵川焊工”“古陵淘宝客”打造成省级劳务品牌，把“太行月嫂”“幸福家政”劳务品牌发展成我县康养产业的拳头产品，形成梯次品牌。以“棋源叉车工”劳务品牌为牵引，围绕全域旅游、乡村振兴、中药材和特色产业项目，开展菜单式、订单式、项目制培训。通过劳务品牌的提炼成形、整合推进、拓展市场，促进就业，提升劳务品牌的核心竞争力。积极落实好各项奖励扶持政策，通过培训、输出、就业、维权一站式服务，逐步提高现有劳务品牌的影响力，扩大就业空间，促进农民增收，巩固脱贫攻坚成果。

**3. 促进更加充分更高质量就业创业。**落实就业优先政策，加大援企稳岗力度，完善就业托底保障。健全就业统计和失业

预警机制，建立就业质量指标体系，未雨绸缪、加强应对，全力防范化解规模性失业风险，促进更加充分更高质量就业。完善大学生等重点群体的就业支持体系，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、城镇困难人员等弱势群体就业，争取“零就业”家庭动态清零。积极拓展新经济、新业态就业空间，多渠道支持灵活就业，提高重点地区、困难地区和城镇就业承载力。开发更多就业岗位，鼓励灵活就业。开展脱贫劳动力外出交通补助和自主外出培训补助申报工作，激发就业内生动力。加强创业载体建设，打造“创业热地”，引导支持社会力量建设各类就业创业基地，开拓建设一批就业基地，为劳动力就地就近就业创造条件。加大创业资金支持，及时兑现一次性创业补贴和创业担保贷款贴息等政策。加强创业孵化基地等新型创业平台建设，促进创新创业平台服务升级，发挥创业带动就业倍增效应，努力提供覆盖全民、贯穿全程、辐射全县、便捷高效的公共创业就业服务。

**4. 建设高素质人才队伍。**坚持引育并举、以用为本，创新人才机制、优化人才环境、提升人才服务水平，为转型发展提供强大智力支撑，促进更高质量就业。创优环境引才，深化人才发展体制机制改革，建设更有竞争力人才制度体系。健全高层次人才引进政策，瞄准“高精尖缺”创新创业人才团队，大力支持企业引才聚才，扩大事业单位用人自主权，加强在外陵川籍人才引进，完善人才评价、人才培养制度。加强人才工作服务管理，严格人才领域政策落实、投入强度、数量结构、平

台建设、发展环境等指标考核评价。建立县级人才需求数据库，构建人才信息系统。

### 专栏 8-1 陵川县“十四五”就业创业工程项目

1. 公共实训基地建设项目。新建 3 栋实训楼，维修改造多功能培训中心实训场地，以及配套相关附属设施。
2. “双创园”建设项目。新建 1-2 个“双创”基地。

## 第二节 加快推进教育现代化

着眼立德树人根本任务，深化教育改革，调整优化结构布局，促进教育公平，办好人民满意的教育。

1. 坚持学前教育普及普惠发展。按照“扩大普惠资源+规范办学行为+提升保教质量”的发展思路，组织实施学前教育普及工程。鼓励各方力量举办托育机构，促进托育事业发展。大力发展公办幼儿园，构建以政府投入为主、多渠道投入为辅的多形式办园政策体系。在城南、城北社区新建两所普惠性幼儿园，以满足入城居民学前教育需求。落实城镇新建住宅小区配套幼儿园建设和管理政策，扩大普惠性学前教育资源覆盖面。公民办园招生比例控制在 8:2。“十四五”期末，幼儿在公办或普惠性民办幼儿园入园率达到 87%以上。每个乡镇建成并办好 1-2 所高标准、高质量的公办标准化中心幼儿园，学前三年幼儿教育毛入园率达到 97%以上。

2. 推动义务教育优质均衡发展。遵循“城乡一体、精准改

薄、城镇扩源”的发展思路，坚持问题导向、重点倾斜和就近就便服从就优原则，推动义务教育优质均衡发展，小学向乡镇所在地集聚办成寄宿制学校，中学向县城集聚办成高质量学校，优化学校布局，推进城乡一体化改革。严格划片招生政策，解决县城学校大校额、大班额问题。持续做好校长、教师交流轮岗，科学配置教师资源。加强家校共育，坚持正确舆论导向，传递教育改革之声。深化课程改革，推进教学方式和学习方式转变，推动中小学校科学发展、内涵发展。健全保学机制，加大控辍保学力度，精准实施学生资助。完善留守儿童关爱体系，依法保障随迁子女平等接受义务教育。强化家庭监护主体责任，保障困难群体受教育权利。“十四五”期末，义务教育巩固率达到100%。

**3. 助力普通高中教育特色发展。**按照“补短板+强特色+深合作+提质量”的发展思路，补齐高中教育硬件短板，加强普通高中标准化建设，推进实验高中建设。增强高中教育品牌特色发展，形成符合县情、校情、师生特点的多样化办学模式，努力实现“一校一品”，彰显办学特色。深化高中教育异地交流合作，提升发展水平。加强陵川一中与实验高中捆绑发展，建立共建共享联动机制，积极开展研究性学习。实施高中教育提质工程。力争“十四五”期末，高考一本率、本科达线率达到新高度。

**4. 推进职业教育快速发展。**深化职普融通、产教融合、校企合作，提升服务美丽陵川高质量高速度转型发展能力。建设

高水平职业实训基地，开设一批助力县域经济发展、体现本地特色的康养、餐饮、铸造、化工等专业，扩大现代学徒制培养范围，促进专业人才培养与岗位需求相对接、与产业链相融合。

**5. 全面提升教育教学信息化水平。**以信息化建设为引擎，推动“智慧教育”和“智慧学校”建设，实现学前教育、义务教育、高中教育和职业教育学校装备配备标准化、管理信息化、使用常态化。建设课程教学与应用服务有机结合的优质在线开放课程和资源库，全面推进“优质资源班班通”“网络学习人人通”，形成线上线下全渠道育人模式。探索推进智能化课堂教学模式研究与应用，推动新技术支持下的教育教学模式变革和生态重构。开展信息化教学应用成果展示交流，引领学校教育信息化应用上台阶、提水平。全面推进“互联网+”校园治理，利用智能技术提升教育治理现代化水平，创建智慧校园。“十四五”期末，基本建成涵盖各级各类学校的智慧教育管理云平台。规范民办教育发展。完善终身学习体系，建设学习型社会。

**6. 建设高素质专业化教师队伍。**加强师德师风建设，构建科学有效的师德考核监督评估体系。提高教师专业素养，落实不低于公用经费5%的教师培训经费，对教师实行周期性全员培训。发挥典型引领作用，创建各级各类学校“名师工作室”，制定和落实优惠政策和激励措施，让教师获得更多荣誉感和成就感。吸引更多高层次人才到我县从事教育教学和管理工作，为教育发展提供人才保证和智力支撑。完善“县管校聘”管理改革，进一步优化教师资源配置。理顺校长管理体制，中小学

校长由县级以上教育行政部门选拔任用归口管理，逐步实行校长职级制。创新教师考核评价机制，探索制定我县教师队伍“积分星级制”管理考核评价办法。逐步建立教师发展中心，通过“大数据库”，对教师进行公开公正客观公平评估。

### 专栏 8-2 陵川县“十四五”教育工程项目

1. **机关幼儿园分园建设项目**。全日制 4 轨；新建生活用房、服务管理用房及供应用房，以及室外绿化、道路、活动场地、室外管线等配套设施工程。
2. **乡镇幼儿园建设项目**。提升改造重点乡镇所在地幼儿园，包括改扩建教学楼、办公楼、餐厅等，以及室外绿化、道路、活动场地、室外管线等配套设施工程。
3. **城南小学分校建设项目**。新建教学楼、行政办公用楼、公寓等，以及室外绿化、道路、室外管线、运动场地及配套工程，购买教学设备。
4. **城南初中建设项目**。新建教学楼、行政办公用楼、公寓等，以及室外绿化、道路、室外管线、运动场地及配套工程，购买教学设备。
5. **陵川一中办学设施提质工程**。装饰装修学校大门、教学楼、实验楼、公寓楼等，以及绿化、硬化、亮化等配套设施，购买教学设备。
6. **高级实验中学建设项目**。新建教学楼、公寓、餐厅等，配套硬化、绿化、亮化、校园污水管网等附属工程，购买教学设备。

## 第三节 构建大卫生大健康格局

树立大卫生、大健康理念，把人民健康放在优先发展战略位置，提高公共卫生服务体系现代化、均等化、社会化、数字化水平，建设健康陵川。力争“十四五”期末，县域内人均预期寿命在 2020 年基础上提高 1 岁。

1. **加强公共医疗卫生服务**。坚持“防控治研学产”六位一体，统筹推进健康行动和深化医改各项任务。建立和完善“未病早预防、小病就近看、大病能会诊、慢病有管理、转诊帮对



接”的覆盖面广、功能完善、优质高效的整合型医疗卫生服务体系。坚持“三医联动”，持续加大医疗、医保、医药联动改革力度，努力在降低虚高药价、深化公立医院改革、完善基本医保和分级诊疗制度、发展“互联网+医疗健康”等方面取得新突破。推进医疗卫生服务与康养服务无缝对接，将老年康复等延伸到基层医疗卫生机构。深化县域医疗卫生一体化改革，加快健全分级诊疗制度，完善县、乡、村（社区）三级医疗卫生服务网络，推进乡村两级医疗机构标准化建设，实现家庭医生签约服务制度全覆盖，加强乡镇卫生院基本医疗卫生建设，抓好示范村卫生室建设。推进乡村医疗卫生机构标准化建设，让农村低收入人口享有基本医疗卫生服务。

**2. 提升突发公共卫生事件防控救治能力。**改革疾病预防控制体系，改善疾病预防控制基础条件，完成疾控业务能力综合提升项目，全面提升重大传染病防控救治能力和预警响应能力。加强突发公共卫生事件尤其是突发急性传染病综合检测、快速检测、风险评估和及时预警能力建设。完善传染病疫情和突发公共卫生事件检测系统，提高监测敏感性和准确性，打造战平结合、科学高效的公共卫生应急管理体系。健全以县级疾病预防控制中心和各类专科疾病防治机构为骨干，医疗机构为依托，基层医疗卫生机构为网底的上下联动分工协作机制。加强县级综合医院感染性疾病科建设，实现传染病救治的分级、分流，全面提高基层应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。加强基层卫生人员知识储备和培训演练，提升先期处置能力。力争在“十四五”期间，

县疾控中心达到山西省县级疾控机构 C 级以上标准。

**3. 充分发挥中医健康服务作用。**立足硬件改善，建设并完善中医医疗服务体系，充分发挥中医药在保障人民健康中的作用。加强中医医师急救能力建设，配备相关中医护理人员，组织中西医在重大传染病防治、肿瘤、肝病、心脑血管病、肾病等领域开展协同攻关、临床协作，探索建立中西医临床协作长效机制。打造中医专科群，开展中医优势病种防治研究和中医适宜技术推广。与省内外知名中医院校合作建立中医医养结合基地。实施中医治未病服务，促进中医养生保健服务的规范化、专业化发展。大力宣传中医药文化知识，弘扬中医药文化精髓，推广中医传统养生运动。力争“十四五”期末，医院床位数每千人口达 6 张。县级公立医院全部设立治未病科，乡镇卫生院和 85%以上村卫生室开展中医健康服务。

### 专栏 8-3 陵川县“十四五”医疗卫生服务建设项目

1. 医疗集团人民医院迁建项目。一期建设门急诊住院综合楼、传染楼、行政楼；二期建设康复楼、科研教学楼等。
2. 中医院住院楼改扩建项目。包括住院楼及配套用房土建装饰、室外给排水、暖通、电气、道路、绿化、消防等配套工程。
3. 妇幼保健计划生育服务中心能力提升项目。新建门诊楼、住院楼、后勤服务等业务用房，以及道路硬化、管线敷设等附属设施。
4. 疾病预防控制中心业务用房易址迁建及能力提升项目。新建实验室、业务用房及室外工程，设备购置等。
5. 礼义镇中心卫生院迁建项目。新建门诊楼、住院楼及配套附属用房等。
6. 医养结合综合整治提升工程。新建医养结合中心、业务楼、信息平台系统及机房等附属用房，购置设备等。

**4. 深入开展爱国卫生运动。**坚持以人民健康为中心，政府

主导、跨部门协作、全社会动员、预防为主、群防群控，深入开展爱国卫生运动和健康县城、健康村镇创建，积极推进城乡环境卫生综合整洁行动，着力改善人居环境。持续开展病媒生物防治工作，广泛宣传爱国卫生和传染病防控相关知识，有效防控传染病和慢性病，提高群众健康素养和健康防疫水平，营造良好的卫生健康环境。创建成功一批卫生管理水平先进、村庄环境整洁优美、群众卫生健康意识浓厚的省、市级卫生村。力争在 2022 年前创建成国家卫生县城和 2-3 个国家卫生乡镇。

“十四五”期末，全县 85% 的单位实现卫生达标，50% 的村镇达到卫生先进村镇标准。

#### 第四节 推进文化体育事业发展

坚持用社会主义核心价值观引领文化建设，强化宣传引导，提升公共文化体育服务覆盖面，更好满足人民群众基本文化权益和高品质生活需求。

**1. 提高社会文明程度。**持续引深习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传贯彻，系统推进马克思主义理论研究和建设工程。深入挖掘尧舜德孝等优秀传统文化，大力弘扬太行精神，加强新时代爱国主义教育基地、社会主义核心价值观示范点建设。推动理想信念教育常态化制度化。统筹推进中小学思政课一体化建设，有效促进党的创新理论进教材进课堂进头脑。开展“转型发展蹚新路”等重大主题宣传活动。实施公民

道德建设工程，深化社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，开展道德模范评选等活动。

**2. 完善公共文化服务体系。**加强公共文化服务人员队伍建设，形成县级以上有机构管理、乡镇有网点支撑、村级有专人负责的高效运行体系。统筹城乡公共文化服务资源配置，优化基层公共文化设施布局。加强县级融媒体中心建设，打造具有影响力、竞争力的新型主流智慧融媒体。提升县城文化品质，实现县级基本公共文化设施全达标，文化馆、图书馆上档升级，达到国家二级馆标准。依托公共文化数字云平台，全面整合优质公共文化资源，完善公共数字文化资源库，统筹实施数字图书馆、数字文化馆、农村数字电影放映等项目，实现公共文化服务数字化、便捷化、精准化。加强对文化类社会组织的引导、扶持和管理，提升公共文化服务供给的效率和品质，繁荣文艺创作生产。力争“十四五”期末，全县公共文化设施设置率在达到100%的基础上，进一步提升质量。

**3. 提升公共体育服务水平。**强基固本，着力完善公共体育基础设施建设，提升公共体育服务水平。新建综合体育馆、游泳馆、体育公园、国家登山步道、健身主题公园等项目，改建、扩建和升级改造一批公共体育基础设施。扎实推动学校、企事业单位的体育场馆向社会免费或者低收费开放，实现体育资源共享。推进体育社团组织建设，发展老年体育协会组织，壮大社会体育队伍。形成以县城为中心、乡镇为枢纽、行政村（社区）和自然村（居民小区）为基础的多级群众体育组织网络体

系，实现农民健身中心及农村健身点全覆盖，广泛开展各级各类群众体育活动。强化体育培训教育，择优选拔社会体育指导员，抓好基层健身指导服务。积极推进“体育组织示范乡镇创建”工作，在全县开展“体育进社区”“体育下乡”等活动，鼓励基层体育组织开展形式多样的传统体育活动和民间体育活动。加强青少年体育工作，确保学生每天体育活动时间不少于1小时，掌握1项以上体育运动技能。

#### 专栏 8-4 陵川县“十四五”体育建设项目

1. **体育公园建设项目。**新建篮球场、游泳馆、门球场、羽毛球馆等体育场馆，以及相关配套设施。
2. **国家登山健身步道建设项目。**总长约160.6公里；新建国家登山健身步道主出入口、三级出入口、国家登山健身步道主形象、观景平台、临时休息点、避险处等，完善提升步道服务中心、服务驿站，停车场等基础设施，配套安全、环保、应急救援、导视等系统。
3. **乡镇足球场地建设工程。**在乡镇所在地或重点康养片区建设5人制或7人制足球场地。

### 第五节 促进和谐社会共建共享

实施人口长期发展战略，积极应对人口老龄化现状，健全多层次社会保障体系，促进和谐社会共建共享。

1. **实施人口长期发展战略。**建立完善生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养等政策，促进人口与经济社会协调发展。健全妇幼健康计划生育服务体系，提升出生人口素质，做好优生优育的全程服务。完善计划生育奖励假制度和配偶陪产假制度。加快构建“家庭为主、托育补充”“政策引导、普惠优先”

“安全健康、科学规范”的3岁以下婴幼儿照护服务供给体系，加强婴幼儿家庭照护指导，支持社会力量发展普惠托育服务，降低生育、教育成本。

**2. 积极应对人口老龄化。**满足老年人养老需求，初步构建起以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系。大力发展养老服务业，加大政府投资和土地、金融等政策支持力度，积极探索社会化养老服务模式。鼓励社会资本通过独资、合资、合作、参股等方式参与养老服务设施建设。创新医养结合模式，开展“养老+互联网”模式，加快建立“智慧养老服务平台”，为居家老人提供网上预约、上门诊疗、医疗急救等医疗服务。积极构建具有陵川特色的适度普惠型养老服务体系，积极推进老年公寓社会化运行，大力发展医养结合新业态，努力满足多层次全方位的养老服务需求。推进养老机构、医疗机构、保险机构、老人及家属、监管部门的健康管理、商业保险、社保报销等数据共享，打造立体看护体系。大力开发老龄人力资源，发展银发经济。

**3. 健全多层次社会保障体系。**全面实施全民参保计划，推进城乡居民参保扩面工作，重点提高农民工、非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员等群体的参保覆盖率。加快健全多层次养老保险体系，落实渐进式延迟法定退休年龄政策，实施城乡居民补充养老保险制度，落实基础养老金正常调整机制。探索建立多层次工伤保险体系，积极开展新业态从业人员职业伤害保障试点。健全重大疾病医疗保险和救助制度，开展长期

护理保险试点。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。健全退役军人工作体系和保障制度。健全老年人、残疾人、孤儿等社会保障和服务体系，完善分层分类的社会救助体系。实施殡葬制度改革，推行科学、俭朴的殡葬方法和哀悼形式，逐渐改造落后的社会风俗。完善政府购买服务机制，激励社会组织、慈善力量、红十字会和志愿者等参与社会救助工作。

### 专栏 8-5 陵川县“十四五”民政建设项目

**1. 殡仪馆、骨灰堂建设项目。**新建业务楼、综合楼、殡仪楼、骨灰楼、火化楼、门房公厕、停车场及道路硬化、场地绿化等附属设施。

**2. 公益性公墓建设项目。**包括公墓园区、业务厅、办公室、财务室、值班室、卫生间、公共停车场、园区绿化、园区道路建设等。

**3. 社会福利服务提质改造项目。**包括提质改造社会福利服务中心（老年公寓）、公办养老机构、社区养老服务中心、失能老人康复照料中心、老年人服务中心；新建光荣院及托养设施及综合服务中心。

**4. 烈士纪念设施保护及提质改造项目。**对烈士陵园及乡村散落纪念碑亭等进行提升维护与保护；包括新建党员活动基地、业务用房、管理用房，维修烈士纪念塔、纪念厅及展厅，绿化、硬化及配套设施建设等。

## 第九章 实施绿色发展战略 构建生态新优势

树牢“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先、保护优先原则，一体化保护和修复山水林田湖草，一体化推进治山、治水、治气、治城，让绿色生态成为陵川亮丽的名片。

### 第一节 构筑生态安全屏障

巩固国家级生态保护与建设示范县成果，坚持高标准保护，全面推进河流、森林等生态系统保护修复，构筑绿色生态屏障，发展生态经济，带动陵川经济社会绿色发展。

1. 加强黄河流域生态修复与保护。全面加强流域内水电站生态基流下泄设施的管理，清理非法拦河坝，维持河湖基本生态用水需求，维护河流水生态平衡。继续探索云谷图水库、上郊水库等水源保护，上下游、自然保护区等良好生态地区生态补偿机制。持续开展河流生态环境治理修复与保护工程，重点实施流域内重要支流坝、路、林一体化建设工程、干流堤坡整治及退水涵闸改造工程和源头区生态移民及土地复垦工程。统筹自然生态多种要素，实施山水林田湖草系统治理、综合治理、自然修复。

2. 构筑绿色生态屏障。以创建“国家森林城市”为载体，



加大农田林网建设、植树造林、县城园林和可视荒山绿化，构筑生态安全屏障。实施县城生态园林、羊河生态廊道、锡崖沟和淇河河道综合治理、农田林网、森林资源保护和培育、民生林业工程和美丽乡村等骨干工程，构建城市生活、近郊休闲和远郊防护三大生态圈。继续推进退耕还林、天然林保护、水源涵养林、生态公益林等生态重点工程建设。把护林防火放在事关陵川发展全局的高度，实施最严格的森林防火措施，保护好我们的百万亩“绿色宝藏”。合理开发、科学利用、有效保护我县独特的气候资源，打造生态自然景观，推进风能、太阳能等绿色能源开发，促进全县生态环境建设。“十四五”期末，森林覆盖率保持在54.35%以上，县城绿化覆盖率达到41%，绿地率达到35%，人均公共绿地面积达到12.5m<sup>2</sup>，绿色廊道绿化率达85%以上。

**3. 发展生态经济。**优化生态林与经济林布局，按照市场导向、规模发展、因地制宜、突出特色的原则，依托现有的连翘灌木等经济林，大力发展绿色林产品。积极发展森林旅游和森林康养项目，培育林业后续产业，为退耕农户培育新的经济增长点。科学规划矿山开采总体布局，合理开发矿产资源，推广绿色矿业发展模式。发展生态农业、循环农业，加强农业废物资源化利用。

### 专栏 9-1 陵川县“十四五”林业建设项目

1. **造林绿化及森林经营建设项目。**包括生态疏伐、低质低效林改造及栽植油松、侧柏、栎类、国槐、金叶榆、红叶李、樱花、山桃、条桧、香花槐等树种。

2. **经济林建设及林木种苗工程项目。**对 4-20 年的核桃、仁用杏、花椒等干果经济林进行综合管理和高接换优，繁育油松、连翘、辽东栎等苗木，新建苗圃自动化喷灌系统、温室大棚，生产油松良种，对南方红豆杉进行种质资源原地保存。

3. **自然保护地及野生动植物管理建设项目。**包括森林抚育、林下补植补种阔叶、彩色树种，新建自然保护区界桩、标识标牌、拉网、国家地质公园围栏、管护步道、自然地质博物馆、森林防火瞭望台、公益林管护站，制作动植物标本，增设电子演示、森林防火语音播报、野生动物红外线监测、5G 遥感等系统。

4. **水土保持生态治理工程。**包括综合治理基本农田、水保林、经果林，新建谷坊、水窖旱井、护地坝、边坡防护、排洪渠，封禁治理和生态修复等。

5. **上郊湿地生态环境修复治理项目。**包括生态植被修复，种植油松、侧柏、国槐、银杏、连翘、山桃、山杏、黄栌、羊胡草、地榆等，建设生态繁衍场所、生态旅游步道、观景台、湿地公园等。

## 第二节 系统提升生态环境质量

坚持精准治污、科学治污、依法治污，统筹打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，系统提升生态环境质量，基本建成“天蓝、地绿、山青、水秀”的美丽陵川。

1. **持续改善大气环境质量。**削减煤炭消费总量，推进能源结构调整，加大可再生能源利用比例。完成热源厂超低排放改造收尾工程，实施水泥行业、独立耐火炉窑超低排放改造工程。规范治理设施和强化运行监督，深入开展挥发性有机物综合治理。强化机动车污染防治，推动运输结构绿色化。提升扬尘污染管控水平，巩固禁止垃圾和秸秆焚烧成果。狠抓重污染天气

应急、应对，确保各项应急减排措施落实到位。

**2. 深入实施水污染防治。**全面整治河道和黑臭水体，继续推进“清四乱”“清河”专项整治行动，修复水生态环境。大力推进乡镇和农村生活污水治理工作，重点对中心乡镇、太行一号旅游公路沿线、重点流域流经的村落开展生活污水治理。加强废水深度治理，全面推进园区污水处理设施建设与运维管理。提高工业水循环利用水平。深入推进畜禽粪污处理。保障河流生态基流，营造河流沿岸生态缓冲防护带，保护水域湿地空间。防治地下水污染，拓展地下水修复试点范围。

### 专栏 9-2 陵川县“十四五”污水处理建设项目

**1. 县城污水及排水管网改造提升工程。**包括敷设污水管网、排水管网雨污分流改造、河道坝墙恢复、河道消淤、路面恢复、一体化污水提升泵站及粗格栅提升泵站等。

**2. 羊河生态廊道建设工程。**包括绿化、人工湿地、水体、步道、污水管敷设，清理治理防洪渠、河道垃圾、生态护坡、沟渠，砌筑排水拱涵等。

**3. 建制镇生活污水处理设施建设项目。**包括敷设污水管网、新建污水处理站等。

**3. 强化土壤污染防治。**持续开展土壤环境污染排查整治，严控新增土壤污染，有效防控土壤污染风险，推动土壤环境质量总体保持稳定。开展农业用地土壤问题整治，加强水土保持建设，建立农用地环境质量分类清单，强化拟开发为农用地的土壤环境保护，控制农业面源污染。加强工业用地和建设用地的污染治理，强化工业污染源监管，开展土壤污染风险管控和修复。加强危险废物管控与安全处置，强化固废污染防治。

### 专栏 9-3 陵川县“十四五”废弃物资源化利用建设项目

1. **农作物秸秆和农膜回收综合利用项目。**建立乡、村两级回收服务网点，对全县的秸秆回收利用机械进行补贴，购置开沟机、秸秆腐蚀剂，进行秸秆饲料化、肥料化、能源化加工，扶持残膜再利用造粒企业。

2. **畜禽粪污资源化利用整县推进项目。**全县畜禽粪污综合利用率达 90%以上；新建粪污处理、有机肥加工、原料混配、发酵等车间及设备购置。

3. **自供能垃圾完全热裂解处理项目。**日处理生活垃圾 200 吨；购置热裂解处理设备，新建业务用房，配套厂区绿化、道路、消防、给排水等基础设施。

## 第三节 倡导绿色发展方式

坚持绿色发展理念，推动资源利用方式根本转变，促进绿色低碳循环发展，实施碳排放、碳中和行动计划，加快形成绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。

1. **加快发展循环经济。**按照“多联产、全循环、抓高端”的思路，以产业循环化为基本途径，以“布局合理、资源共享、减少污染、优化环境、促进生产、提高效益”为原则，推行源头减量、循环利用、再制造、零排放和产业链接技术。大力推进生态型农业、工业、服务业发展，从源头上降低资源消耗、减少污染排放、防止生态破坏，构建具有陵川特色的现代生态经济体系，助推全县经济转型出雏型。

2. **积极推进碳排放碳中和。**主动应对气候变化，以市场化机制和经济手段降低碳排放强度。开展我县碳达峰路径研究，制定 2030 年前碳达峰、2060 年前碳中和行动方案。

3. **倡导绿色低碳生活。**加快形成绿色发展方式，扩大绿色

产品生产和供应，拓展绿色消费市场，增强全民绿色消费意识，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。适时实施全面禁塑，杜绝白色污染。大力倡导绿色消费，完善绿色能源、绿色建筑、绿色交通、绿色数据、绿色家电发展政策，发展绿色金融。倡导“135”绿色出行理念，倡导民众绿色低碳出行。建设生态环境教育平台，开展节能宣传月、低碳日等宣传活动，广泛营造绿色低碳发展的浓厚氛围，形成全社会共同参与的良好风尚。

## 第十章 实施改革创新战略 增强县域发展新动能

树立“人人都是营商环境、优化营商环境人人有责”的理念，进一步深化“放管服效”改革，优化营商环境。构筑改革创新的体制机制，以更高层次的改革、更高水平的开放引领高质量高速转型发展，激发新时代陵川社会经济发展新动能。

### 第一节 优化“六最”营商环境

坚持对标中央要求，对标发达地区做法，大力营造“六最”营商环境，全面提升政务服务水平，强化信用有效约束，加大招商引资力度，筑巢引凤。

1. **深化放管服效改革。**持续深化“放管服效”改革，推动“一枚章”到“一件事”迭代升级，全面推进“一业一证”改革，推动业务流程革命性再造，开展企业全生命周期便利化服务。着力破解办事难问题，首问负责、首接负责、负责到底，对企业诉求限时办结、按期答复。大力推行“互联网+政务服务”，推进审批事项“全程网办”，加快实体大厅与网上大厅业务融合，做到“网上是常态、网下是例外”。打造周到的全程代办服务，为企业提供全程跟踪的“保姆式”服务。深化企业投资项目承诺制改革，探索试行项目核准承诺制。

**2. 推进社会信用体系建设。**积极推进“信用陵川”建设，发挥信用在创新监管机制、提高监管能力和提升社会治理水平方面的基础性作用，推动信用监管落地落实。建立完善行政审批和政务服务领域的信用承诺制度，在重点领域率先开展应用。加快建设重要产品追溯体系，建立健全以信用为基础的新型监管机制。支持行业协会商会建立健全行业内信用承诺制度，鼓励各类市场主体广泛、主动地应用信用报告。依法依规实施市场和行业禁入措施，依法追究违法失信责任，深入开展守信联合激励、失信联合惩戒，完善信用修复机制。提升信用监管信息建设共享水平，加大信用信息安全和市场主体权益保护力度，积极引导行业组织和信用服务机构协同监管。

**3. 加大招商引资力度。**编制清晰的产业招商目录，加大以企引企、以商招商力度，力争引进一批符合我县绿色转型发展的大项目、好项目。大力向上争取，常态化主动跑市赴省、进京跑部，积极争取中央、省、市投资，争取各类债券，争取一批重点产业、基础设施、生态环保、社会民生等大项目在我县落地实施。做强园区抓招引，将“一区三园”作为招商引资的主要载体，创新园区管理体制和运行机制、改进服务方式、加快基础建设，切实提升园区招商引资、服务企业和助力县域经济发展的能力和水平。全面强化招商力量，把招商引资成效作为考量各级领导干部能力大小、能否担当的重要标准。大力倡导“全员招商”理念，广泛发动全县干部群众、社会各界人士，利用自身社会资源开展自主招商，形成大项目顶天立地、小项

目铺天盖地的发展热潮。

## 第二节 深化重点领域改革

毫不动摇巩固和发展公有制经济，深化国资国企改革，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，支持民营企业发展，加快园区体制机制改革，培育更多充满活力的市场主体。

**1. 深化国资国企改革。**加快国有经济布局优化和结构调整，发挥国投等公司的投资、运营、融资、整合功能，集中整合优质资产，盘活存量资产，推进“僵尸企业”出清，推动国有资本向战略性新兴产业和优势产业集中。完善现代企业制度，推进县属国企“六定”改革机制化、常态化。全面推进竞争性国企混改，推进国有闲置资产“腾笼换鸟”项目，引进高匹配度、高认同感、高协同性的战略投资者参与国有企业混改。积极引入社会资本，运用PPP等方式规范有序盘活存量优质资产。加强国有企业党的领导和党的建设，推进党建工作和生产经营深度融合。

**2. 优化民营经济发展环境。**全面落实《关于大力发展民营经济的实施意见》，完善有利于促进民营经济发展的政策体系，为民营经济发展保驾护航。建设中小企业公共服务平台，鼓励支持民营经济加快“个转企、小升规、规改股、股上市”步伐，每年新增民营企业10户左右，培育“小升规”企业5户以上，扶持3-5户企业完成股份制改造。鼓励民营企业参与国有企业



重大投资项目、资产整合项目和重大创新平台建设。帮助民营企业争取改革试点、政策、资金等方面的支持,扩大政府采购对民营企业的支持,推动民营企业的创新引领作用。实施民营企业经营管理人才素质提升工程,每年遴选 1-3 名企业高管到高校或高端智库进行系统培训,建设高素质企业家队伍。完善领导干部联系帮扶民营企业制度,营造支持企业家成长的良好环境。

**3. 提升园区改革创新能级。**进一步开展园区管运分离试点改革,鼓励社会资本参与园区建设运营。探索“工业邻里中心”模式,由园区统一建设并向入驻企业提供配套设施服务,切实降低用地、用电、用气等要素成本,全面提升吸引力和承载力。支持园区与沿海经济发达地区、优势企业、高等院校合作共建产业合作,探索创新合作机制。复制开展“亩均论英雄”改革,强化投资强度、产出强度、税收强度考核。

### 第三节 打造一流创新生态

把创新驱动放在转型发展全局中的核心位置,充分激发全社会创新创造创业的潜力和动能,建设高水平创新城市。

**1. 营造一流创新文化。**加强对大众创业、万众创新的政策支持和宣传引导,加强创业创新知识普及教育,全面提升公民科学素质和创新意识。大力弘扬企业家精神、工匠精神和创客文化,激发全社会创新创业热情,形成大胆创新、勇于创新、

包容创新的良好氛围。

**2. 培育壮大创新主体。**强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。推进产学研深度融合，鼓励企业加大研发投入力度，提升企业创新能力。加强“双创”平台建设，培育众创空间、科技企业孵化器和小微企业创新创业基地等新型“双创”孵化载体，全面支撑中小企业培育。引进一批科技小巨人和独角兽企业，带动本地企业提升创新能力。实施高科技领军企业培育工程，力争“十四五”期末，高新技术企业达到15家以上。

**3. 完善创新体制机制。**全力推动科技体制机制重塑性改革，构建适应打造创新生态要求的科技管理体制，推动科技政策与产业、财政、金融等政策有机衔接。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度，给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权，推动项目、基地、资金、人才一体化配置。鼓励企业与国内一流公司、顶尖科研机构合作，构建国际化开放技术创新体系。

## 第四节 拓展对外开放新格局

积极开展省内外合作，着力补齐基础设施等短板，形成对外开放合作新格局。

**1. 构建对外开放空间布局。**紧抓我县位于中原城市群核心发展区、依托北靠太原城市群的良好市场区位，借力太焦高铁、

高新高速、太行一号旅游公路、晋城太行山机场等基础设施开通建设的优越交通条件，促进我县成为连接晋豫两省、融入中原核心、交通四通八达的重要节点，凸显陵川在“太原-郑州-合肥”发展轴上的节点作用。把陵川打造成晋城对外开放的重要一极，中原经济区的關鍵拼图。

**2. 推动多方位区域合作。**加强产业协同，融入中原城市群制造业产业链，强化文化旅游合作，推动形成区域性旅游联合体。推进与中原城市群在教育、公共卫生、就业、社保等社会事业领域的交流合作。主动融入“中原城市群”，呼应“太原都市圈”，加强与太原都市区、晋东南城市群、晋南城市群等合作交流。加强与环渤海、长三角、粤港澳大湾区等经济发达地区的产业承接与合作。深度融入“一带一路”大商圈，加快推进线上线下开放平台建设，实现更高水平的开放发展。

同时，统筹做好统计、史志、档案、气象、人防、工会、老龄、慈善、红十字会、妇女儿童、青少年、团建、双拥共建、外事、民族宗教等各项事业。

# 第十一章 加强和改善党的领导 全力建设清凉绿色秀美幸福新陵川

坚持和加强党的领导，深化行政管理体制改革，加快推进政府治理现代化。适应经济转型和社会转型的需要，加强法制建设，推进依法行政，完善权力制约监督机制，提高社会治理水平，建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府。

## 第一节 坚持和加强党的全面领导

贯彻新时代党的建设总要求，健全党的全面领导制度，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，为转型出雏型夯实根基。

1. **坚定践行初心使命。**全面加强党的领导，把党的政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移地维护党中央权威和党中央集中统一领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，积极践行新发展理念，把握稳中求进工作总基调，进一步完善工作思路，细化工作举措，强化工作推进，及时传达中央和省市县各级会议及讲话精神，全力推动各项决策部署和政策措施有效落实。

**2. 切实加强党对意识形态工作的全面领导。**意识形态工作是党的一项极端重要的工作，事关党的前途命运，事关国家长治久安。要始终保持清醒头脑，坚持底线思维，深入学习贯彻习近平总书记关于意识形态工作的重要论述，提高政治站位，扛牢政治责任，强化守正创新，以更高站位更实举措全面落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作领导权主动权。坚持不懈强化理论武装，深入践行社会主义核心价值观，加强正面宣传引导，弘扬主旋律、传播正能量，着力营造强信心、暖人心、聚民心的舆论氛围，更好凝聚团结奋进的强大正能量，巩固发展意识形态领域昂扬向上的良好态势，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，为推动新时代美丽陵川高质量高速转型提供精神动力和思想保障。

**3. 落实全面从严治党政治责任。**落实全面从严治党主体责任、监督责任，把真管真严、敢管敢严、长管长严贯穿于管党治党全过程，提高党的建设质量。锲而不舍落实中央八项规定精神，健全纠“四风”和树新风并举的长效机制，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，进一步形成控新、治旧、抓早、铲土的标本兼治工作格局。着力构建“亲”“清”政商关系、“简”“减”同志关系、“严”“严”组织关系，实现党内政治生态持久的风清气正。完善党和国家监督体系，强化政治监督，合理分解权力、科学配置权力，形成科学的权力结构和运行机制。以党内监督为主导，推动巡察监督、审计监督、组织监督、群众监

督等各种监督贯通起来、形成合力，构建科学、严密、有效的监督网络。

**4. 持续加强基层基础工作。**常态化推进基层党组织整顿，加强队伍选育、能力培训和教育管理，推动基层党组织标准化、规范化建设，增强基层党组织的政治功能和组织力。实施农村基层党建“整乡推进、整县提升”示范县乡创建行动，开展农村“带头人”队伍优化提升行动，推动农村基层党组织全面进步全面过硬。加强社区党建，深化社区管理体制改革，扎实推进社区减负增效。充分发挥国有企业的政治优势，把加强党的领导同完善法人治理体系结合起来，推动党的建设深度渗透到企业战略决策、生产经营、选人用人、纪检监察、企业文化等全过程。持续推进“三整一提升”行动计划，引领党组织有效融入基层党建工作格局，不断扩大党在新兴领域的号召力和凝聚力，深入推进县直机关“五型机关”建设，推动县乡党政机关工作取得新突破。

## 第二节 加强社会主义民主与法制建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加强法治陵川建设，促进社会公平正义，充分调动好、保护好各方面的积极性、主动性、创造性，形成推动转型发展的强大合力。

**1. 凝聚各方力量共识。**坚持和完善人民代表大会制度，加强县人大及其常委会自身建设，更好地使党的主张通过法定程

序转化为人民的共同意志。加强和改进新时代人民政协工作，完善专门协商机构制度，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，支持工商联和民主人士履行职能，统筹做好民族宗教、外事侨务、对台、老干部和关心下一代等工作。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系群众、服务群众、动员群众的作用，推动群团改革取得实质性进展。健全和落实党管武装制度，深化双拥双建，加快军民深度融合发展，巩固和发展军政军民团结。

**2. 加快建设法治陵川。**深入贯彻习近平法治思想，坚持依宪治国、依宪执政，健全党委领导全面依法治县的体制机制，加强对法院、检察院的领导，完善法治陵川制度体系、实施体系、监督体系、保障体系。坚持法治陵川、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加快政法基础设施建设，推进县人民法院审判法庭业务用房、县基层派出所用房改扩建、县交警大队业务用房改造维修等工程。全面深化行政执法体制改革，持续深化司法体制综合配套改革，扎实推进严格规范公正文明执法，提高执法司法公信力。加大全民普法力度，制定并实施“八五”普法规划，完善覆盖城乡的公共法律服务体系，建设社会主义法治文化，夯实依法治国群众基础。

### 专栏 11-2 陵川县公检法司建设项目

1. 人民法院审判法庭业务用房建设项目。占地面积约 30 亩，建筑面积约 14410 平方米；新建立案、审判、执行、信访接待、诉讼档案、司法警察警务、辅助等用房及地下停车库等附属配套工程。
2. 基层派出所业务用房改扩建工程。建筑面积约 11512 平方米；改造乡镇派出所、业务用房等。
3. 交警大队业务用房改造维修项目。占地约 12000 平方米；改造维修交警大队业务用房等。

## 第三节 推进国家治理体系和治理能力现代化

突出项目化抓工作的方式和结果导向的理念，完善制度体系，创新治理方式，推动治理全方位变革，不断把制度优势转化为治理效能和发展动能。

1. 加快推进政府治理能力现代化。健全和完善职责明确、依法行政的政府治理体系，一体建设法治政府、廉洁政府、服务政府、效能政府和数字政府。健全组织法制和程序规则，保证国家机关按照法定权限和程序行使权力、履行职责，把提高政府工作透明度作为政府管理创新的一项基本制度。深入推进政务公开，及时准确发布政务信息，提高政府工作透明度和公信力。完善政府绩效评估指标体系和评估机制，健全领导干部问责制度。加强政府层级监督，改进舆论监督，畅通群众监督渠道，充分发挥社会监督作用。

2. 打造共建共治共享的社会治理格局。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支



撑的社会治理体系，加快推进法治政府、廉洁政府、服务政府、效能政府和数字政府建设，积极构建全民共建共治共享的社会治理格局。坚持以人民主体地位为中心，毫不动摇地走群众路线，发挥人民团体、基层自治组织、各类社会组织和企事业单位的协同作用，推进社会治理规范化、专业化、社会化和法制化。广泛动员和组织群众依法有序参与社会治理，培养公民意识，履行公民义务，实现自我管理、自我服务、自我发展。

**3. 健全基层治理体系。**把“三无”单位创建作为创造性践行新时代“枫桥经验”的重要举措，深入推进“零上访、零事故、零案件”村（社区）、企事业单位创建工作，深化问题联治、工作联动、平安联创，营造共建共治共享格局。进一步健全基层政权体系，以创建和谐示范社区为目标，全面提升社区治理水平。推进社区居委会直接选举，提高居民自治能力。进一步加强农村基层政权建设，健全村民自治机制。全面落实以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督为核心的村民自治制度。

#### 第四节 建设更高水平平安陵川

全面贯彻落实总体国家安全观，更加注重统筹发展和安全，以人民生命安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础，加快完善安全发展体制机制，加强应急管理体系和能力建设，提升防范化解重大风险能力。

**1. 切实加强安全生产工作。**加强安全生产和安全生活的日常防范，加强源头治理、前端处理，建立健全公共安全形势分析的具体制度，及时清除公共安全隐患。从建立健全长效机制入手，推进思路理念、方法手段、体制机制创新，加快健全公共安全体系。持续完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、风险防范化解机制，坚持从源头上防范化解重大安全风险。

**2. 加强应急管理体系和能力建设。**加强应急处置，更加注重应急能力建设，有效应对和妥善处置突发公共事件，化解消极因素，激发社会活力。建立应急、气象、水务、地震、自然资源、林业等防灾减灾部门联席会议制度，开展自然灾害联合会商和综合研判，确保在第一时间响应、第一时间服务、守好防灾减灾“第一道防线”。提升多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。完善社会治安防控体系，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，提高预测预警预防各类风险能力。

## 第五节 健全规划体系实施机制

加强统一领导、协调各方，调控引导社会资源，合理配置公共资源，有效引导社会预期，形成推进规划实施的强大合力。

**1. 加强统一规划建设。**“十四五”是为实现第二个百年目标打基础的关键期，确保完成经济社会发展各项目标，意义重大。要坚持党委全面领导，协调各方，对列入党委政府重

要议事日程的事项，要坚持不懈，一抓到底。相关部门要协调联动，按照责任分工，主动担责，以务实的作风，创新的精神，推进工作落实。

**2. 建立健全规划落实的督查考核评估机制。**明确《纲要》在我县“十四五”时期的纲领性和权威性，强化《纲要》对全县城乡、土地、环保、交通、基础设施等规划编制的指导作用，确保各级各类规划与本《纲要》在目标任务、空间布局、进度安排、政策导向等方面相互协调，同时精减专项规划数量，为贯彻落实我县经济社会发展总体规划提供支撑。县人民政府要加强年度计划与本规划的衔接，健全规划实施监督评估制度，主要经济指标要确定分年度目标任务，计划报告要按年度分析本规划目标任务实施情况，对规划确定调控目标进行跟踪检查，纳入单位综合评价体系。适时引入第三方评估，强化评估结果的运用。确保《纲要》确定的各项目标任务和指标任务落到实处、圆满完成。

实现“十四五”规划的各项目标任务使命光荣，责任重大。全县各级党组织和广大干部群众要紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，在县委的坚强领导下，解放思想、改革创新、强势赶超、领跑发展，共同为实现全县第十四个五年规划、建设清凉绿色秀美幸福新陵川而不懈奋斗！

