

# 陵川县人民政府办公室文件

陵政办发〔2021〕65号

---

## 陵川县人民政府办公室 关于印发陵川县村庄规划推进工作方案的 通 知

各乡镇人民政府，县直有关单位：

《陵川县村庄规划推进工作方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

陵川县人民政府办公室

2021年12月10日

（此件公开发布）

# 陵川县村庄规划推进工作方案

为深入贯彻省委、省政府《关于建立山西省国土空间规划体系并监督实施的意见》（晋发〔2019〕35号）和省政府“四办法一标准”视频培训会议精神，加快推进全县村庄规划编制进程，促进我县乡村振兴战略实施，依据《山西省人民政府办公厅关于加快推进村庄规划编制工作的通知》（晋政办发电〔2021〕28号）和市委、市政府《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施方案》等文件要求，结合实际，特制定我县村庄规划推进工作方案。

## 一、编制目标

村庄规划作为城镇开发边界外乡村地区的详细规划，既是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据，又是乡村振兴的基础性工作。各乡镇人民政府、县直各有关单位要切实提高政治站位，把握当前脱贫攻坚衔接乡村振兴的重要节点，充分认识村庄规划对乡村振兴的紧迫性，按照国家及省、市关于开展村庄规划编制和审批的有关工作要求，力争三年内完成实用的综合性村庄规划编制工作。

## 二、分类布局

陵川县县域范围内共 11 个乡镇 265 个行政村、7 个社区，根据《陵川县国土空间总体规划（2020-2035 年）-陵川县县域村

庄布点规划》和《陵川县村庄分类规划方案》，我县 265 个行政村分为集聚提升类 156 个、城郊融合类 18 个、特色保护类 14 个和暂不分类 77 个。

根据村庄规划分类布局成果，我县计划编制村庄规划 173 个行政村，其中 2021 年度计划编制 62 个、2022 年计划编制 85 个、2023 年计划编制 26 个。

### **三、编制要求**

村庄规划编制工作时间紧、任务重，县自然资源局要发挥好组织协调工作，紧密联系乡镇政府和县直有关单位把村庄规划做到“尊重民意、因地制宜、分类指导、应编尽编”，为乡村振兴战略实施提供规划指引。具体有以下要求：

#### **（一）强化编制责任主体**

乡镇人民政府是村庄规划编制的责任主体，要建立由乡镇党委政府、县直有关单位、规划设计单位、支村两委和村民代表共同组成的村庄规划编制工作组，深入开展驻村调研、入户走访，详细了解村庄发展历史脉络、文化背景和人文风情，认真听取村民诉求，获取村民支持。同时做好村庄规划各项政策的宣传工作，争取村民以主人翁的态度，在调研访谈、方案比选、公告公示等各个环节积极参与村庄规划编制，协商确定规划内容。未列入编制计划的村庄可纳入乡镇级国土空间总体规划，并做专章单独进行规划布局安排，同步形成村庄规划有关数据图层。

县自然资源局作为我县村庄规划编制工作的牵头单位，要严

格按照省、市关于村庄规划编制工作的技术要求，负责提供相关基础资料、数据图层，对编制成果进行技术审查、组织专家论证和数据库备案工作。同时要将村庄规划编制工作所需费用列入县政府财政预算，保障该项工作的顺利开展。

县国土空间规划编制工作领导小组成员单位作为村庄规划编制工作的配合单位，特别是县发改、教育、工信、生态环境、住建、交通、水务、农业农村、林业、文旅、卫体、统计和乡村振兴等部门要积极主动作为，为村庄规划编制单位、乡镇政府、支村两委提供所需的专业性基础性资料，并结合部门相关专项规划与上述单位紧密对接，确保村庄规划编制成果做实做细，为我县乡村振兴工作把好脉、开好方，保障我县村庄乡村振兴战略实施。

## **（二）优化编制单位管理**

在我县范围内从事实用性村庄规划编制工作的技术单位，需具有相应的城乡规划或土地规划编制资质，鼓励具有相应城乡规划或土地规划资质单位联合编制。

为规范我县实用性村庄规划编制工作，确保实用性村庄规划编制质量，在县域范围内实行编制单位备案登记管理制度。村庄规划编制单位确定后，编制单位须持相关资料在县自然资源局218室进行登记备案，接受县自然资源局的监督指导和实时查验。

## **（三）细化编制规范要求**

各编制单位要严格按照国家、省、市有关技术要求进行编制。

在充分落实上位国土空间总体规划确定的永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界的基础上，做好农业空间、生态空间和建设发展空间的统筹规划布局。要统一底数、底图，充分进行现状调查和分析研究。统筹村庄发展目标、生态保护修复、耕地和永久基本农田保护、历史文化遗产与保护、产业发展、村庄安全和防灾减灾等因素，合理安排住房、基础设施和基本公共服务设施建设以及产业发展空间和农田水利配套设施布局，明确近期需要推进的生态修复整治、农田整理、补充耕地、产业发展、基础设施和公共服务设施建设、人居环境整治、历史文化保护等项目，明确资金规模和筹措方式、建设主体和方式等。

编制单位要认真组织村庄规划编制工作，做好以上编制准备和调研分析等前期工作。在完成村庄规划编制初稿之后，报县自然资源局进行初审。经初审后，各编制单位要切实履行方案确认、技术论证、村级审议、公示公告、规划报批和备案等审批程序。经依法批准的村庄规划，任何单位和个人不得随意修改，确需修改的，严格按照程序报原规划审批机关批准。修改后的村庄规划要依法依规重新公布。

村庄规划编制工作应严格按照《山西省村庄规划编制指南（试行）》和《晋城市实用性村庄规划手册》要求开展，规划文本应强化实用性，根据村庄定位和国土空间开发保护的实际情况，编制能用、管用、好用的实用性村庄规划，确保规划成果“接地气、见实效”。

## **四、保障措施**

### **（一）完善工作机制**

根据《陵川县人民政府办公室关于加快推进村庄规划编制促进乡村振兴的通知》（陵政办发〔2021〕26号）文件要求，我县建立县、乡镇、村三级的村庄规划联动工作机制。各乡镇人民政府要结合本地实际情况，聚焦突出问题，认真调查研究，扎实有效做好村庄规划编制工作。要编制符合乡村发展实际、符合农民发展意愿、符合乡村振兴要求的村庄规划，切实提高规划的实用性。

### **（二）加强队伍建设**

在开展村庄规划编制工作中，应选择拥有相应规划编制资质、技术力量强、具有较多村庄规划编制经验的单位，并延伸规划编制单位服务链条，将宣传辅导规划内容、定期跟踪指导村庄规划实施情况纳入服务要求。同时要加快开展责任规划师试点工作，加强规划师团队力量配置，充实乡镇规划队伍。

### **（三）实施统筹管理**

村庄规划批准后，应及时纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为用地审批和核发乡村建设规划许可证的依据。未列入编制计划的村庄，可依据县、乡镇级国土空间规划的相关要求进行用地审批和核发乡村建设规划许可证。村庄规划原则上以5年为周期开展实施评估，评估后需调整的，按照法定程序进行调整。上位规划调整的，村庄规划可按法定程序同步更新。

#### **(四) 强化沟通联动**

各乡镇在工作实践中，如对我县村庄规划编制计划名单（附件 1）涉及的村庄名称或编制形式（单独或合并、跨乡镇合并等）存在确需修改的情况，请及时与县自然资源局进行沟通调整。通过强化沟通联动，保障村庄规划编制成果能更贴近我县实际、能尽快落地并转换为经济效益，能更有效促进我县乡村振兴战略实施。

- 附件： 1. 陵川县村庄规划编制计划名单  
2. 陵川县村庄规划编制单位资质备案表  
3. 陵川县村庄规划编制作业人员名册（通用）

（联系人：崔晓静            联系电话：15535652190）

## 附件 1

# 陵川县村庄规划编制计划名单

全县共有 265 个行政村，根据村庄规划分类布局分为集聚提升类 156 个、城郊融合类 18 个、特色保护类 14 个和暂不分类 77 个。我县计划编制村庄规划 173 个行政村，其中 2021 年度编制 62 个、2022 年编制 85 个、2023 年编制 26 个；未列入编制计划 77 个；城镇开发边界内编制控规 15 个。分乡镇编制名单如下：

### 一、崇文镇 31 个村

共计 39 个村，城镇开发边界内 2 个，未列入编制计划的 7 个，计划编制 30 个。

**（一）2021 年（7 个）：**郭家川村、汤庄村合并编制；河头庄村和岭常村正在编制；小召村、尧庄村、红马背合并编制；

**（二）2022 年（19 个）：**河头村和牛家川村合并编制；南川村、张家庄村合并编制；甘井掌村、石头村和南四渠村合并编制；北四渠村；炉家村；大泊池、西龙门合并编制；大会村；寨则村；东毕村；安阳村和赵漳水村合并编制；东坡村；石字岭村；营里村；

**（三）2023 年（4 个）：**曹庄村；井坡村、龙窑村、神山头村合并编制；

**（四）未列入编制（7 个）：**西沟村、东谷村、花落村、冶

子村、王早岭村、张庄村、尉寨村；

**(五) 编制控规 (2 个)：**后川村、沙上头村。(岭常村在开发边界内，但村庄规划正在编制，计入编制名单)

## **二、礼义镇 18 个村**

共计 28 个村，城镇开发边界内 5 个，未列入编制计划的 5 个，计划编制 18 个。

**(一) 2021 年 (4 个)：**平川村 (百村百院、历史文化名村、传统村落)、沙河村 (太行一号线)、苏村村、杨幸河村 (太行一号线)；

**(二) 2022 年 (12 个)：**东沟村、椅掌村、崔村村、大义井村、东伞村、东头村、梁泉村、马新庄村、桥西村、申庄村、西伞村、小平村；

**(三) 2023 年 (2 个)：**小义井村、侍家掌村；

**(四) 未列入编制 (5 个)：**安乐庄村、西头村、砭池村、长栈村、庄河村；

**(五) 编制控规 (5 个)：**东街村 (传统村落)、西街村、北街村、西尧村 (太行一号线)、桃山头村 (太行一号线)。

## **三、平城镇 20 个村**

共计 42 个村，城镇开发边界内 3 个，未列入编制计划 19 个，计划编制 20 个。

**(一) 2021 年 (6 个)：**南坡村 (太行一号线)、南召村 (太行一号线)、庞家川村 (太行一号线)、秦家庄村 (百村百院、

太行一号线)、杨寨村(太行一号线)、义汉村;

**(二) 2022年(11个):**侯家庄村(太行一号线、传统村落)、宋家坡村(太行一号线)、后河村、北坡村、草坡村、德义村(太行一号线)、鲁山村、蒲水村、石井村(太行一号线)、司家河村、寺郎岗村(太行一号线);

**(三) 2023年(3个):**北召村、下川村、张寸村;

**(四) 未列入编制(19个):**北炉河村、复庄村、和村村、金家岭村、林峦岭村、柳义村、马家庄村、桥蒋村、三道河村、申家沟村、石门村、寺背村、魏庄村、西脚村(太行一号线)、西四庄村、新村村、杨家河村、窑上村(太行一号线)、原庄村;

**(五) 编制控规(3个):**南街村、北街村、东街村。

#### 四、附城镇 18 个村

共计 32 个村,城镇开发边界内 1 个,未列入编制计划 13 个,计划编制 18 个。

**(一) 2021年(6个):**北马村、田庄村(传统村落)、下壁村(传统村落)、瑶泉村(传统村落)、玉泉村、丈河村(百村百院、传统村落正在编制);

**(二) 2022年(8个):**城东村、南马村、川里村、盖城村、黑土门村、后山村、岭西村、台北村;

**(三) 2023年(4个):**岭东村、南村村、窑岭村、庄里村;

**(四) 未列入编制(13个):**鼻良掌村、大榭树村、东河村、东西掌村、东庄村、丰西村、桑家坪村、沙泊池村、神眼岭

村、王教村、西下河村、小会村、新庄村；

**(五) 编制控规(1个)：**附城村。

### **五、杨村镇 12 个村**

共计 17 个村，城镇开发边界内 2 个，未列入编制计划 3 个，计划编制 12 个。

**(一) 2021 年(5个)：**乔山村(太行一号线)、杨庄村(太行一号线)、寺湖村(太行一号线)和东掌村合并编制；太和村；

**(二) 2022 年(5个)：**北冶村、池下村、库头村、岭北底村、泉头村；

**(三) 2023 年(2个)：**平居村(传统村落)、寺润村两个村编制一个整体规划，两村共用；

**(四) 未列入编制(3个)：**北山村、桑树河村、西掌村；

**(五) 编制控规(2个)：**杨村村(太行一号线)、东尧村(太行一号线)。

### **六、西河底镇 16 个村**

共计 21 个村，城镇开发边界内 1 个，未列入编制计划 4 个，计划编制 16 个。

**(一) 2021 年(4个)：**焦会村、万章村、梧南铺村、西河村；

**(二) 2022 年(8个)：**东王庄村、冯山村、黄庄村(传统村落、历史文化名村)、积善村(传统村落、历史文化名村)、秦山村、现岭村(传统村落、历史文化名村)、徐社村、张仰村

(传统村落)；

(三) 2023年(4个)：吕家河村、马庄村、偏桥底村、三泉村；

(四) 未列入编制(4个)：大玉铺村、河元村、南沟村、西坡村；

(五) 编制控规(1个)：西河底村。

## 七、潞城镇 10 个村

潞城镇 23 个村，城镇开发边界内 1 个、未列入编制 12 个，计划编制 10 个。

(一) 2021年(4个)：东八渠村、郊底村(百村百院)、苇水村(百村百院)、上郊村；

(二) 2022年(4个)：白栈掌村、石掌村、义门村、九光村；

(三) 2023年(2个)：天池村、西八渠村；

(四) 未列入编制(12个)：仓掌村、大佛掌村、洪河头村、槐树岭村、岭南村、娄头村、四义庄村、洼窑村、杨家岭村、要塞村、冶南村、郑家岭村；

(五) 编制控规(1个)：潞城村。

## 八、古郊乡 15 个村

共 20 个村，未列入编制计划 5 个，计划编制 15 个。

(一) 2021年(8个)：古郊村(太行一号线)、松庙村(百村百院、太行一号线)、马圈村(百村百院)、西庄上村(百村

百院、太行一号线)、马武寨村(百村百院、太行一号线)、锡崖沟村(百村百院)、营盘村(百村百院)、昆山村;

(二)2022年(6个):东庙华村(太行一号线)、东上河村(太行一号线)、汲好水村(太行一号线)、岭东村、潘家掌村(太行一号线)、上上河村(太行一号线);

(三)2023年(1个):南边村(太行一号线);

(四)未列入编制(5个):抱犊村、分水岭村、莲花村、诸神观村(太行一号线)、西南仓村。

#### 九、六泉乡 15 个村

六泉乡 17 个村,未列入编制计划 2 个,计划编制 15 个。

(一)2021年(8个):六泉村(传统村落)、浙水村(百村百院、太行一号线、传统村落)、高老庄村(百村百院)、佛子岭村(百村百院、太行一号线)、佛山村(百村百院、太行一号线)、大王村(百村百院、太行一号线)、庙怀村(百村百院)、东双脑村;

(二)2022年(6个):刘家庄、沙场村、石家坡村、五参岭村(太行一号线)、下河村(太行一号线)、冶头村(太行一号线);

(三)2023年(1个):赤叶河村;

(四)未列入编制(2个):廖池村(太行一号线)、西湾村。

## 十、夺火乡 8 个村

共计 11 个村，未列入编制计划 3 个，计划编制 8 个。

**(一) 2021 年 (5 个)：**夺火村 (太行一号线)、凤凰村 (百村百院、太行一号线)、勤泉村 (百村百院)、寺南岭村 (百村百院、太行一号线)、琵琶河村 (百村百院)；

**(二) 2022 年 (2 个)：**红叶村 (太行一号线)、鱼池村 (太行一号线)；

**(三) 2023 年 (1 个)：**高谷堆村 (太行一号线)；

**(四) 未列入编制计划 (3 个)：**望洛村、双头泉村、箭眼山村。

## 十一、马圪当乡 11 个村

马圪当乡 15 个村，未列入编制 4 个，计划编制 11 个村。

**(一) 2021 年 (5 个)：**古石村 (百村百院)、横水村 (百村百院、太行一号线)、灵岩寺村 (百村百院)、双底村 (百村百院)、武家湾村 (百村百院)；

**(二) 2022 年 (4 个)：**后郊村 (太行一号线)、四义村 (太行一号线)、卧佛庄村 (太行一号线)、西石门村 (太行一号线)；

**(三) 2023 年 (2 个)：**大双村、长山地村；

**(四) 未列入编制 (4 个)：**西岭村、塔题掌村、苏家井村、松根铺村。

## 附件 2

## 陵川县村庄规划编制单位资质备案表

申请单位名称							
单位地址							
联系人				联系电话			
电子邮箱							
规划资质证书情况	发证机关			资质等级			
	证书编号			证书有效期			
规划项目情况	项目名称						
	项目内容						
	作业范围						
	作业时间						
	用途						
编制人员情况	项目负责人			职务		联系电话	
	人员总数	规划专业技术人员		规划技术工种人员		其他人员	
备注							

申请单位（盖章）

申请日期： 年 月 日

附件 3

### 陵川县村庄规划编制作业人员名册（通用）

规划编制单位名称					
序号	姓名	性别	职务	职称	规划证件编号

申请单位（盖章）

申请日期： 年 月 日







---

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，  
县检察院，新闻单位。

---

陵川县人民政府办公室

2021年12月10日印发

---