

# 陵川县人民政府办公室文件

陵政办发〔2021〕63号

---

## 陵川县人民政府办公室 关于印发陵川县2021年国企改革行动计划的 通 知

各乡镇人民政府，示范区管委会，县直各单位，县属国有企业：

《陵川县2021年国企改革行动计划》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

陵川县人民政府办公室

2021年11月17日

（此件公开发布）

# 陵川县 2021 年国企改革行动计划

为全面贯彻党中央、省、市关于国企改革的决策部署，认真落实中央办公厅、国务院办公厅《国企改革三年行动方案（2020—2022 年）》和省委办公厅、省政府办公厅《山西省国企改革三年行动实施方案（2020—2022 年）》，以及市委办公室、市政府办公室《晋城市国资国企改革行动实施方案（2021—2022 年）》的要求，进一步深化全县国企改革，特制定本行动计划。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，通过实施 2021 年国企改革行动计划，推动建立更加成熟的现代企业制度和以管资本为主的国资监管体制，明显优化国有经济布局，提高国有企业活力和效率，为建设清凉绿色秀美幸福新陵川注入新动能，提供新支撑。

## 二、基本原则

**应脱尽脱，分类处置。**推动全县党政机关和事业单位与直接兴办企业脱钩，实现经营性国有资产集中统一监管。文化、金融企业维持现行管理体制不变。

**因企制宜，分企施策。**结合不同企业发展实际，因企施策，

一企一策，宜独则独，宜控则控，宜参则参。

**明确责任，分级落实。**各履行出资人职责机构是推动所属国企改革的责任主体，对所管理国企改革工作负主体责任。县属国有企业是深化改革的实施主体，对推进改革负直接责任。

**高度重视，统筹推进。**各有关部门和国有企业要将贯彻落实本行动计划作为政治任务，今年完成改革任务的70%，推动“九项工作任务”基本完成或持续推进。

### 三、工作任务

#### （一）制定国企改革行动方案和计划

结合实际研究制定《陵川县国企改革行动实施方案（2021—2022年）》和《陵川县2021年国企改革行动计划》，落实改革主体责任，明确改革重点任务，提升改革综合成效。对国有企业进行调查摸底，全面了解掌握全县国有企业底数和现状，因企制宜，分企施策，加快推进国企改革，为进一步优化资本布局、合理配置资源、提高产业竞争力奠定基础。

#### （二）持续推动“僵尸企业”出清清零

深入推动“僵尸企业”通过清算注销、破产清算等方式进行市场化、法治化出清。按程序处置资产、妥善安置职工，解决好各类历史遗留问题，实现平稳有序退出。对距离法定退休年龄5年以内（含5年）且再就业有困难的职工实行集中托管，其余职工给予经济补偿金后解除劳动关系。

### **（三）完成国有企业公司制改革**

原则上所有国有企业全部改制为根据《中华人民共和国公司法》登记的有限责任公司或股份有限公司，依法落实出资人有限责任，强化企业独立法人地位，健全以企业章程为基础的国有企业内部制度体系，强化制度执行。符合关闭、解散、破产条件的国有企业进行关闭、解散、破产。

### **（四）推进国有资产集中统一监管**

加快推进全县党政机关和事业单位与直接兴办企业的脱钩改革，实现经营性国有资产集中统一监管，构建国资监管大格局。脱钩完成后，原则上党政机关和事业单位不再兴办企业。文化、金融企业维持现行管理体制不变。深化国资监管体制改革，出台《陵川县企业国有资产监督管理办法（试行）》，制定国有资本监管权力和责任清单，并动态调整优化。

### **（五）开展国企提质增效活动**

推动县属国有企业“六定”改革，以降本增效、减人增效、提效增效为目标，精简机构设置，严控管理人员职数、限定员额总量、进人全程公开、规范薪酬管理，推行任期管理，建立长效机制。加强和规范董事会、监事会建设，保障经理层依法行权履职，提升企业管理水平。强化市场主体地位，大力推行市场化用工，逐步建立市场化薪酬分配机制。鼓励企业围绕主营业务拓展市场，提高市场竞争力。提升国有企业创新能力，鼓励企业开展

产学研合作，推动国有企业中规上工业企业技术创新全覆盖。

### **（六）探索混合所有制改革**

指导具备条件的企业通过增资扩股、股权转让等多种方式深化混合所有制改革，“一企一策”制定方案，成熟一个推进一个。根据不同企业功能和分类，通过混合所有制改革调整优化企业股权结构。在程序合法、操作规范的前提下，稳慎开展国有企业骨干员工持股改革试点。规范国有资本参股管理，依法落实国有股东在参股企业中的权利和责任，逐步清理长期不分红和长期亏损的参股股权。

### **（七）落实剥离办社会职能**

继续做好国企“三供一业”分离移交工作，实现剥离国有企业办社会职能解决历史遗留问题全面收官。全力推进退休人员社会化管理工作，地企双方加强沟通衔接，做好协议签订、信息采集、人事档案整理、党组织关系接转等工作。

### **（八）推进国有经济布局优化和结构调整**

根据国有企业功能定位和主业范围，逐步采取资产重组、股权合作、资产置换、无偿划拨等方式，将优质资源向优势企业集中，提升资源配置效率。引导国有资本向重要行业和关键领域集中，推动同类业务专业化整合，促进企业聚焦主业、突出主业、做强主业。推进实施“腾笼换鸟”，全面梳理盘点国有企业闲置资产，通过出售、租赁、合作等方式，有效利用长期闲置或使用

效率低的土地、房屋等闲置资产，加大存量资产市场化盘整变现力度。重点盘活国有企业划拨用地，统一收回市场化退出企业占用的国有划拨土地，按照规定程序挂牌出让，形成收入，建立改革“资金池”。

### **（九）加强党的领导和建设**

在国有企业建立完善第一议题制度，明确国有企业各级党组织要把学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为第一议题，实行企业党组织议事前置制度。坚持把提高企业效益、增强企业竞争力、实现国有资产保值增值作为国有企业党组织工作的出发点和落脚点，开展党建工作责任制考核，积极推动党建责任制和生产经营责任制有效联动，党建工作与企业生产经营深度融合。大力推进国有企业党组织标准化、规范化建设，严格党内组织生活，全面提升党组织建设水平。加强领导班子和人才队伍建设，增强人才队伍活力，着力建设忠诚干净担当的高素质企业家队伍。落实全面从严治党，持续加大县属国有企业反腐败力度，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐机制。

## **四、保障措施**

**（一）统一思想认识。**县国资国企改革领导小组各成员单位要提高政治站位，深刻理解推进国资监管体制改革的重大意义，进一步增强国企改革的紧迫感、责任感、使命感，认真按照县委、县政府加快国企改革的安排部署，努力适应新形势，积极应对新

挑战，不断提升国企改革综合效能，圆满完成各项改革任务。

**(二)加强组织领导。**县国资国企改革领导小组要根据需要，定期召开专题会议，研究解决改革中的重点难点问题，切实推动各项改革任务落实落地。各成员单位要坚决扛起深化国企改革的政治责任，严格按照责任分工，加强协调，通力合作，积极稳妥推进全县国企改革。

**(三)强化督查考核。**县国资国企改革领导小组要充分发挥指导作用，分期分批对国企改革开展督查，并对国企改革工作推进情况进行分析研判，年底进行统一考核，对领导重视、措施得力、进展顺利的予以褒奖，对重视不够、措施不力、进展缓慢的进行通报，对敷衍塞责、推诿扯皮、贻误工作的严肃问责。

---

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，  
县检察院，新闻单位。

---

陵川县人民政府办公室

2021年11月17日印发

---