

陵川县人民政府办公室

陵政办函〔2021〕32号

陵川县人民政府办公室 关于印发陵川县创建“百乡千村万里美丽 农村路”实施方案的通知

各乡镇人民政府,县直有关单位:

《陵川县创建“百乡千村万里美丽农村路”实施方案》已经县政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

陵川县人民政府办公室

2021年9月2日

(此件公开发布)

陵川县创建“百乡千村万里美丽农村路” 实施方案

为进一步加强我县农村公路管养工作，促进农村公路提档升级，按照《山西省交通运输厅关于印发“百乡千村万里美丽农村路”实施方案的通知》（晋交农路发〔2019〕418号）文件精神，结合我县“四好农村路”建设，为在全县开展“美丽农村路”创建工作，特制定如下工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以建设“四好农村路”为总目标，全面落实上级部门对“美丽农村路”建设的工作部署，把“美丽农村路”建设作为践行群众路线、加快经济发展的有力抓手，按照“建设好、管理好、养护好、运营好”四项工作要求，提升农村公路环境质量，加快推动城乡一体化建设，实施乡村振兴提供有力的交通运输保障。

二、工作目标

创建1个示范乡镇、16个示范村、15条“美丽农村路”，按照“畅、安、绿、美、实”的要求，通过创建整治活动，对农村公路管理进行全面整治提升，达到路面干净、路肩整齐、防护标志齐全，避免出现占道、乱搭乱建等现象，使农村公路主要设施更加完备，综合服务水平全面提升。

三、创建标准

(一) 示范乡镇、示范村创建标准

示范乡镇、示范村创建围绕建设、管理、养护、运营、综合等五个方面，从乡镇农村公路管理机构规范化建设、建立健全村道管理议事体制、机构人员经费纳入地方财政预算、农村公路列养率、桥隧涵安全管理、建制村通客车、乡镇综合服务站建设、农村物流发展、推行路长制、增强农民群众满意度等环节进行评价。得分在 90 分以上评为示范乡镇、示范村。示范乡镇评价内容详见附件一《山西省“四好农村路”示范乡镇评价内容》和附件三《山西省“四好农村路”示范乡镇评价计分表》。示范村评价内容详见附件二《山西省“四好农村路”示范村评价内容》和附件四《山西省“四好农村路”示范村评价计分表》。

(二) 美丽农村路创建标准

美丽农村路应围绕主体工程优质、附属设施完善、绿色生态优先、乡土特色突出、管养机制健全、服务产业成效明显、沿线群众获得感强等方面进行创建。美丽农村路应是高质量的“四好农村路”。

(1) 基本要求

创建美丽农村路要以“路美、景美、环境美”三美为要求，以“洁化、绿化、美化”三化为抓手，以“畅、安、绿、美、实”为重点来建设。一是“求畅”。农村公路建设上要坚持实事求是、因地制宜的原则，扎扎实实在建设质量上下功夫，确保建设的美

丽农村路行稳致远，做出特色；二是“求安”。农村公路建设上坚持安全、防护、排水等附属设施与主体工程同步设计、同步施工、同步投入使用，确保建成一条使用一条。已建成的农村公路要及时排查整治，完善安全、防护、排水等附属设施，不断提高安全水平，实现路田分家、路宅分家；三是“求绿”。建设上始终坚持“不破坏就是最好的保护”理念，灵活运用设计标准，合理确定指标、选择线形，不以牺牲环境为代价，同步实施绿化、美化；四是“求美”。充分发挥美丽农村路引领农村人居环境改善作用，加强管理和养护，丰富农村公路文化内涵，打造“文化路”、“文明路”，打破“一条路，两行树”的惯性思维，行走在乡间路上，要看得见青山，望得见绿水，记得住乡愁；五是“求实”。农村客运、农村物流设施和农村客运站、候车亭、停车牌等配套设施要与主体工程同步实施，并同时投入使用。

（2）技术标准

县乡公路采取四级及四级公路以上技术标准，全幅铺装或路肩硬化，路面面层采用沥青混凝土路面或水泥混凝土路面。通建制村道路上的路基宽度不低于 5.5 米，路面宽度不低于 4.5 米，不具备拓宽条件的要加密错车道。道路上的安全生命防护设施、标志牌、排水、路肩等设施要完善。路基宽度为 4.5 米，路面宽度为 3.5 米的四级公路，错车道和排水、安保、路肩等设施要完善。

（3）养护标准

1. 路肩：硬化路肩应干净、与水泥（沥青）路面接茬处无杂

草；土路肩需及时清理整修，保持平整、坚实、美观、整齐，不得有冲沟，对路肩生长的杂草要及时修剪，高度不得超过10厘米。

2. 路面：保持路面整洁、干净、卫生，路面无堆积物、无石块、无明显尘土和碎渣。

3. 排水：边沟、排水沟、涵洞、桥梁排水，保证无积水，排水畅通。

4. 沿线标志及安全设施齐全、醒目，无破损。

四、工作要求

（一）科学安排，因地制宜，全面建设好美丽农村路

（1）坚持因地制宜、以人为本，使农村公路建设与优化城镇布局、农村经济社会发展和广大农民安全便捷出行相适应。组织实施好“四好农村路”建设工程，提高农村公路通行能力和服务水平；实施村级公路网化工程，进一步提高农村公路通达深度；加强农村公路窄路面路段拓宽改造，建制村通硬化路率达到100%。同时，有序推进农村公路改造、延伸和联网工程建设。

（2）强化公路建设市场监管，加强公路建设质量、安全督导，保障质量监督检测能力和条件。切实落实农村公路建设“三同时”、“七公开”制度，加强行业监管，接受社会监督。建设管理单位要落实建设资金和专业技术管理人员，明确质量和安全责任人，切实落实质量安全责任，确保工程质量和使用寿命。实施生命防护工程，完成农村公路安全隐患整治工作，重大及以上安全责任事故得到有效遏制，较大和一般事故明显下降。

（二）健全体制，规范管理，全面管理好农村公路

（1）健全县、乡、村三级农村公路管理体制，乡镇设立农村公路管理站，建制村确定护路员。全面建立以公共财政投入为主的资金保障机制；乡镇农村公路管理机构人员配备齐全；农村公路管理机构经费纳入财政预算。

（2）按照依法治路的总要求，加强农村公路法制和执法机构能力建设，规范执法行为，不断提高执法水平。大力推广统一执法、乡村协助执法的工作方式。完善农村公路保护设施，努力防止、及时制止和查处违法超限运输及其他各类破坏、损坏农村公路设施等行为。农村公路管理法规基本健全，爱路护路的乡规民约、村规民约制定率达到100%，基本建立县有路政员、乡有监管员、村有护路员的路产路权保护队伍。

（3）县交通运输局要加强领导，大力整治农村公路路域环境，加强绿化美化，全面清理路域范围内的草堆、粪堆、垃圾堆和非公路标志。路面常年保持整洁、无杂物，边沟排水通畅，无淤积、堵塞。具备条件的农村公路全部实现路田分家、路宅分家，打造畅安舒美的通行环境。

（三）专群结合，有路必养，全面养护好农村公路

建立健全“县为主体、行业指导、部门协作、社会参与”的养护工作机制，平稳有序推进农村公路养护市场化改革，加快推进养护专业化进程。以养护质量为重点，建立养护质量与养护经费拨付相挂钩的工作机制。鼓励通过政府购买服务的方式交由专

业化养护队伍承担。以因地制宜、经济实用、绿色环保、安全耐久为原则，建立健全适应本地特点的农村公路养护技术规范体系。科学确定和实施养护计划，努力提升养护质量和资金使用效益。养护经费全部纳入财政预算，并建立稳定的增长机制，基本满足养护需求，农村公路列养率达到100%。

（四）城乡结合，统筹发展，全面运营好农村公路

（1）坚持“城乡统筹、以城带乡、城乡一体、客货并举、运邮结合”总体思路，加快完善农村公路运输服务网络。通客车的建制村2公里范围内要建设农村客运站点（招呼站），选址要因地制宜，充分听取群众意见。农村客运站点（招呼站）应与新建农村公路项目同步设计、同步建设、同步交付使用，具备条件的建制村通客车比例达到100%。

（2）推进县、乡、村三级物流站场设施和信息系统建设，按照“多站合一、资源共享”的模式，推广货运班线、客运班车代运邮件等农村物流组织模式，大力发展适用于农村物流的厢式、冷藏等专业化车型，建成覆盖县、乡、村三级的农村物流网络。

五、保障措施

（一）加强组织领导。成立“百乡千村万里美丽农村路”领导小组，负责统筹协调和组织指导建设工作，各乡镇要成立相应的组织机构，制定切实可行的工作方案，认真抓好组织落实，做到任务清晰、责任明确、措施有力。

（二）做好宣传引导。大力宣传“百乡千村万里美丽农村路”

建设的好经验、好做法以及涌现出的先进集体和先进个人。充分发挥基层基础作用，做好群众思想工作，积极争取群众的理解和支持，注重解决好农民群众反映的突出问题，维护好农民群众的合法权益，为农村公路发展创造良好环境。

（三）强化资金保障。实行政府投入为主、社会资金为辅的多渠道资金投入机制，充分发挥省、市补助资金的引导和激励作用，加强资金使用情况监督检查，明确资金专款专用，提高资金使用效益。继续鼓励企业和个人捐款，以及利用道路冠名权、路面资源开发权、绿化权等多种方式筹集社会资金用于农村公路发展。

（四）严格监督考核。按照“百乡千村万里美丽农村路”建设的各项工作目标和任务，建立健全考核奖惩机制，定期开展考核工作。县交通运输局要强化监督考核，重点对责任落实、建设质量、工作进度、资金到位等情况进行检查指导，及时发现和解决存在的问题，同时要加强对乡（镇）政府、村委会的督导，充分发挥基层政府和组织在农村公路发展中的作用。

- 附件：1. 山西省“四好农村路”示范乡镇评价内容
2. 山西省“四好农村路”示范村评价内容
3. 山西省“四好农村路”示范乡镇评价计分表
4. 山西省“四好农村路”示范村评价计分表

附件 1

山西省“四好农村路”示范乡镇评价内容

1. 建设好。

1.1 落实“三同时”制度。

1.2 落实“七公开”制度。

1.3 加强质量安全管理。

2. 管理好。

2.1 健全管理体制。（该项为基本项，未达到要求，取消评选资格）

2.2 落实机构人员经费。（该项为基本项，未达到要求，取消评选资格）

2.3 加强路域环境整治。

2.4 加强路产路权保护。

3. 养护好。

3.1 提高农村公路列养率。

3.2 提高农村公路优良中等路率。

3.3 加强桥梁（隧道）安全管理。

4. 运营好。

4.1 建制村通客车率达到 100%，且客运班线开通符合《农村道路旅客运输班线通行条件审核规则要求》。（该项为基本项，

未达到要求，取消评选资格)

4.2 加强农村物流体系建设。(该项为基本项，未达到要求，取消评选资格)

5. 综合评价。

5.1 推行路长制。(该项为基本项，未达到要求，取消评选资格)

5.2 农民群众满意度测评。

6. 加分项。

6.1 所在县评为全国“四好农村路”建设示范县，加2分。

6.2 所在县被评为省级“四好农村路”建设示范县，加1分。

(全国“四好农村路”建设示范县已加2分的不再加分)

附件 2

山西省“四好农村路”示范村评价内容

1. 建设好。

1.1 落实“三同时”制度。

1.2 落实“七公开”制度。

1.3 加强质量安全管理。

2. 管理好。

2.1 健全管理体制。（该项为基本项，未达到要求，取消评选资格）

2.2 加强路域环境整治。

2.3 加强路产路权保护。

3. 养护好。

3.1 提高农村公路列养率。

3.2 提高农村公路优良中等路率。

3.3 加强桥梁（隧道）安全管理。

4. 运营好。

4.1 建制村通客车率达到 100%，且客运班线开通符合《农村道路旅客运输班线通行条件审核规则要求》。（该项为基本项，未达到要求，取消评选资格）

4.2 加强农村物流体系建设。（该项为基本项，未达到要求，

取消评选资格)

5. 综合评价。

5.1 推行路长制。(该项为基本项，未达到要求，取消评选资格)

5.2 农民群众满意度测评。

6. 加分项。

6.1 所在县评为全国“四好农村路”建设示范县，加2分。

6.2 所在县被评为省级“四好农村路”建设示范县，加1分。

(全国“四好农村路”建设示范县已加2分的不再加分)

6.3 被评为省级乡村旅游示范村的加1分。

附件 3

山西省“四好农村路”示范乡镇评价计分表

评价对象：____市____县____乡（镇）

____市、县（市、区）交通运输局盖章

序号	评定项目	大项分值栏	分项分值栏	县级初评栏	市级评价栏	省级抽象栏
1	建设好	30				
1.1	“三同时”制度落实情况		10			
	新改建项目安全设施、排水系统等附属设施与主体工程实现同时设计、同时施工、同时验收，得 5 分；达不到要求，每 1 个新改建项目扣 1 分。		5			
	农村客运、农村物流设施包括农村客运站、候车厅、停车牌等与农村公路主体工程同步设计、同步施工、同步投入使用，得 5 分；达不到要求，每一个新改建项目扣 1 分。		5			
1.2	“七公开”制度落实情况		10			
	根据交通运输部和省厅关于推行农村公路建设“七公开”制度的意见，严格落实建设计划、补助政策、招投标、施工管理、质量监督、资金使用、工程验收向社会公开的，得 10 分；有一项没有推行的，扣 1 分。					
1.3	质量安全情况		10			
	新改建项目一次交工验收合格率达到 98%，得 10 分；未达到 98%，不得分。每发生 1 起较大建设安全事故扣 1 分，发生重大以上建设安全事故，本项不得分。					
2	管理好					
2.1	健全管理体制		基本项	未达到要求，取消评选资格		
	建立健全乡村道由乡级政府负责的农村公路管理体制，农村公路管理机构“六个一”规范建设（即建立一个专门机构、组建一支养护队伍、安排一处办公场所、筹措一笔管养经费、健全一个运行机制、完善一套内业台帐。					

山西省“四好农村路”示范乡镇评价计分表

评价对象：_____市_____县_____乡（镇）

市、县(市、区)交通运输局盖章

序号	评定项目	大项分值栏	分项分值栏	县级初评栏	市级评价栏	省级抽象栏
2.2	机构人员经费		基本项	未达到要求，取消评选资格		
	乡级公路管理机构人员经费纳入地方财政预算的比例达到100%。					
2.3	路域环境整治		10			
	农村公路用地和建筑控制区范围内无新增的违章建筑、无堆积物和未经审批的非公路标志，因地制宜推进农村公路绿化，保持路域环境优美整洁，得10分；达不到要求的每有一处扣0.5分。					
2.4	加强路产路权保护		10			
	建立乡有监管员、村有护路员的路产路权保护队伍，得5分；保护路产路权，爱路护路的乡规民约、村规民约制定率达到100%，得5分；每有一处不达要求扣0.5分。					
3	养护好	30				
3.1	农村公路列养率		10			
	落实日常养护经费的人员的农村公路占农村公路总里程的比例达到100%，得10分，未达到的，按内插法计算得分。					
3.2	优良中等率		10			
	农村公路优良中等路率达75%，得10分；每低1个百分点扣2分，之间按内插法计算。					
3.3	桥梁（隧道）安全管理		10			
	加强桥梁（隧道）安全管理，消除安全隐患，确保公路畅通和桥隧安全，无四、五类公路桥梁。四五类桥梁每有一座扣2分。					
4	运管好					
4.1	建制村通客车率		基本项	未达到要求，取消评选资格		
	建制村通客车率达到100%。					

山西省“四好农村路”示范乡镇评价计分表

评价对象：_____市_____县_____乡（镇）

市、县（市、区）交通运输局盖章

序号	评定项目	大项分值栏	分项分值栏	县级初评栏	市级评价栏	省级抽象栏
	农村客运班线开通符合《农村道路旅客运输班线通行条件审核规则要求》。					
4.2	物流网络建设		基本项	未达到要求，取消评选资格		
	按照“多站合一、资源共享”的模式，建设融合多种服务功能为一体的综合运输服务站。加强农村物流体系建设，农村物流站点建设运营规范，建成覆盖乡、村的物流快递网站。					
5	综合评价	20				
5.1	执行路长制		基本项	未达到要求，取消评选资格		
	乡级政府出台农村公路路长制的有关文件，明确实行路长制。					
5.2	增强农民群众的参与度、获得感和满意度。		20			
	服务交通脱贫，坚持以人民为中心的发展思想，支持农民群众特别是贫困户参与“四好农村路”和交通脱贫建设，让广大农民在参与中直接受益，调动农民积极性、主动性、创造性，使群众真正成为“四好农村路”和交通扶贫建设的参与者、受益者和拥护者，增强农民群众的获得感和满意度。在农民群众满意度调查中，满意度在90%以上和满分，在80%（含）—90%（不含）扣5分，在60%（含）—80%（不含）扣10分，在60%（不含）以下的取消评选资格。					
6	加分项	2				
6.1	所在县被评为全国“四好农村路”建设示范县。		2			
6.2	所在县被评为省级“四好农村路”建设示范县。（全国“四好农村路”建设示范县已加2分的不再加分。		1			

说明：1、以上评分每一项得分最高分为分值分，扣分也在分值内扣完为止；

2、得分小数点后取一位；

3、以上评价项目赋予一定分值，建设好30分，管理分20分，养护好30分，运营好为基本项，综合评价20分，总分100分，另设加分项2分。

附件 4

山西省“四好农村路”示范村评价计分表

评价对象：_____市_____县_____乡（镇）_____村

_____市、县（市、区）交通运输局盖章

序号	评定项目	大项分值栏	分项分值栏	县级初评栏	市级评价栏	省级抽象栏
1	建设好	30				
1.1	“三同时”制度落实情况		10			
	新改建项目安全设施、排水系统等附属设施与主体工程实现同时设计、同时施工、同时验收，得 5 分；达不到要求，每 1 个新改建项目扣 1 分。		5			
	农村客运、农村物流设施包括农村客运站、候车厅、停车牌等与农村公路主体工程同步设计、同步施工、同步投入使用，得 5 分；达不到要求，每一个新改建项目扣 1 分。		5			
1.2	“七公开”制度落实情况		10			
	根据交通运输部和省厅关于推行农村公路建设“七公开”制度的意见，严格落实建设计划、补助政策、招投标、施工管理、质量监督、资金使用、工程验收向社会公开的，得 10 分；有一项没有推行的，扣 1 分。					
1.3	质量安全情况		10			
	新改建项目一次交工验收合格率达到 98%，得 10 分；未达到 98%，不得分。每发生 1 起较大建设安全事故扣 5 分；发生重大以上建设安全事故，本项不得分。					
2	管理好	20				
2.1	健全管理体制		基本项	未达到要求，取消评选资格		
	建立健全村道管理议事机制，健全一个运行机制、完善一套内业台帐。					
2.2	路域环境整治。		10			

山西省“四好农村路”示范村评价计分表

评价对象：____市____县____乡（镇）____村

____市、县(市、区)交通运输局盖章

序号	评定项目	大项分值栏	分项分值栏	县级初评栏	市级评价栏	省级抽象栏
	农村公路用地和建筑控制区范围内无新增的违章建筑、无堆积物和未经审批的非公路标志，因地制宜推进农村公路绿化，保持路域环境优美整洁，得10分；达不到要求的每有一处扣1分。					
2.3	加强路产路权保护		10			
	建立村有护路员的路产路权保护队伍，得5分；制定保护路产路权，爱路护路的村规民约，得5分；每有一处不达要求扣1分。					
3	养护好	30				
3.1	农村公路列养率		10			
	落实日常养护经费和人员的农村公路占建制村农村公路总里程的比例达到100%，得10分，未达到的，按内插法计算得分。					
3.2	优良中等率		10			
	农村公路优良中等路率达75%，得10分；每低1个百分点扣2分，之间按内插法计算。					
3.3	桥梁（隧道）安全管理		10			
	加强桥梁（隧道）安全管理，消除安全隐患，确保公路畅通和桥隧安全。无四、五类公路桥梁。四五类桥梁每有一座扣2分。					
4	运管好	基本项				
4.1	建制村通客车率		基本项	未达到要求，取消评选资格		
	建制村实现通客车。					
	农村客运班线开通符合《农村道路旅客运输班线通行条件审核规则要求》。					
4.2	物流网络建设		基本项	未达到要求，取消评选资格		
	加强农村物流体系建设，农村物流站点建设运营规范，建成覆盖乡、村的物流快递网络。					

山西省“四好农村路”示范村评价计分表

评价对象：_____市_____县_____乡（镇）_____村

_____市、县(市、区)交通运输局盖章

序号	评定项目	大项 分值 栏	分项 分值 栏	县 级 初 评 栏	市 级 评 价 栏	省 级 抽 象 栏
5	综合评价	20				
5.1	执行路长制		基本项	未达到要求，取消 评选资格		
	建制村村道管理议事机制明确实行路长责任制。					
5.2	增强农民群众的参与度、获得感和满意度。		20			
	服务交通脱贫，坚持以人民为中心的发展思想，支持农民群众特别是贫困户参与“四好农村路”和交通脱贫建设，让广大农民在参与中直接受益，调动农民积极性、主动性、创造性，使群众真正成为“四好农村路”和交通扶贫建设的参与者、受益者和拥护者，增强农民群众的获得感和满意度。在农民群众满意度调查中，满意度达到90%以上。在80%（含）—90%（不含）扣5分，在60%（含）—80%（不含）扣10分，在60%（不含）以下的取消评选资格。					
6	加分项	3				
6.1	所在县被评为全国“四好农村路”建设示范县。		2			
6.2	所在县被评为省级“四好农村路”建设示范县。（全国“四好农村路”建设示范县已加2分的不再加分。		1			
6.3	被评为省级乡村旅游示范村。		1			

说明：1、以上评分每一项得分最高分为分值分，扣分也在分值内扣完为止；

2、得分小数点后取一位；

3、以上评价项目赋予一定分值，建设好30分，管理分20分，养护好30分，运营好为基本项，综合评价20分，总分100分，另设加分项3分。