

# 陵川县人民政府办公室文件

陵政办发〔2021〕44号

---

## 陵川县人民政府办公室 关于印发陵川县推进服务业提质增效 2021年行动计划的通知

各乡镇人民政府，示范区管委会，县直有关单位：

《陵川县推进服务业提质增效2021年行动计划》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

陵川县人民政府办公室

2021年8月16日

（此件公开发布）

# 陵川县推进服务业提质增效 2021 年行动计划

为认真贯彻落实省、市关于推进服务业提质增效 2021 年行动计划的文件精神，提升我县服务业发展质量和水平，进一步推动服务业改革开放发展，不断增强服务业对经济增长的支撑能力，特制定本行动计划。

## 一、工作目标

按照省委全面推进高质量发展的总体要求，聚焦市委“五个三”战略部署以及县委“六地四转、三区十园”发展方向，进一步解放思想、先行先试、狠抓落实，以高端化、品质化、数字化、融合化发展为方向，大力实施服务业提质增效行动，全力推进生活性服务业提档升级，培育壮大生产性服务业，加快构建我县现代服务业体系，为实现全县高质量发展提供有力支撑。

## 二、推动生活性服务业提档升级

### （一）商贸服务

1. 积极参与数字消费券发放活动，重点推动零售、餐饮、住宿等领域扩大消费，加大对汽车、家电、成品油等带动效果好的消费品支持力度。〔责任单位：县工信局、县财政局、各乡镇人民政府〕

2. 认真落实省、市促进汽车消费政策，引导汽车销售企业举办汽车下乡、汽车以旧换新和汽车展销活动。认真落实报废机动车“放管服效”改革政策和贯彻取消报废机动车回收拆解

企业准入数量限制要求。鼓励具备条件的加油站加快向综合服务站转型。〔责任单位：县工信局、各乡镇人民政府〕

3. 促进家电家具家装消费，鼓励开展促销活动，引导家电销售企业开展以旧换新活动。创新再生资源回收模式，建设一批智能化社区回收站点。鼓励居民小区设置废旧家具临时堆放场所，放宽废旧物资回收车辆、家具配送车辆进城、进小区限制。〔责任单位：县工信局、县住建局、各乡镇人民政府〕

4. 在遵循市场规则的前提下，依法推广新材料和其他民用产品晋材晋用。〔责任单位：县工信局、县住建局、各乡镇人民政府〕

5. 规范废旧金属回收、交通运输等发票开具行为，允许符合条件的废旧金属回收企业按照规定开具发票或者凭证作为记账凭证。〔责任单位：县税务局、县工信局、县交通运输局〕

6. 大力发展夜间经济，重点打造“信达生活广场美食城”夜经济专区和“云上古陵”夜生活休闲集聚区，引导“夜经济”新型消费商圈与文化、旅游休闲等深度融合，打造夜间消费场景和文旅消费集聚区。〔责任单位：县工信局、县文旅局〕

7. 鼓励餐饮企业提质升档，深入挖掘本土饮食文化，引入状元、围棋文化元素，开发叫响状元菜系列，大力发展中医药膳、绿色粗粮等餐饮体系，打造特色养生膳食品牌。积极开展“云上古陵美食节”和“风味陵川康养美食餐饮技能大赛”等活动，开发一批传统名吃，使传统美食成为陵川旅游的一张名片。〔责任单位：县工信局、县人社局、各乡镇人民政府〕

8. 发展电子商务新业态，大力培育本土电子商务企业，加快推动商务领域企业数字化转型，在电子商务公共服务中心打造电商直播基地。〔责任单位：县工信局、各乡镇人民政府〕

9. 发展社区消费，鼓励信达、华丽港、科飞等重点商贸企业借助节假日旅游契机，开展形式多样、别具特色的活动，激发居民消费潜力。推进老旧小区改造工程，推进建筑节能改造、加装电梯、停车设施等建设，落实好已出台政策。支持开展老年餐桌、家庭医生、上门服务、远程诊疗等形式多样的健康养老服务。〔责任单位：县工信局、县住建局、县民政局、县卫体局、各乡镇人民政府〕

10. 推动农村消费，支持建设立足乡村、贴近农民的生活消费服务综合体，提供购物、餐饮、休闲娱乐、农产品收购、农产品加工、商品配送、废旧物资回收等多种服务。〔责任单位：县农业农村局、县工信局、县文旅局、各乡镇人民政府〕

11. 推进家政服务提质扩容，加大陵川县“幸福家政”劳务品牌培育力度，精准对接企业，有针对性的开展订单式、项目制培训。2021年年底以前，对在岗家政服务人员全部实现“回炉培训”1次。推动全县范围内家政服务信用体系建设全覆盖。〔责任单位：县人社局、县工信局、各乡镇人民政府〕

12. 根据省、市有关文件精神，对销售额度高、增长幅度大的商贸流通企业进行扶持鼓励。〔责任单位：县工信局〕

## **（二）房地产业**

13. 通过信用评价激励、支持高信用等级企业核增授信额度

等方式，支持房地产企业打造一批全装修、智能化、绿色低碳的宜居示范项目。〔责任单位：县住建局、人行陵川县支行、晋城银保监分局陵川监管组〕

14. 加快太行山水、华洋悦江山、崇文学府等房地产项目开工建设，吸引中原城市群等目标人群选择陵川购房置屋、创业兴业、消夏避暑。〔责任单位：县住建局〕

15. 积极参加房展会、房博会，引导住房需求入市。鼓励房地产企业创新线下线上融合销售，增加商品房供给。持续规范整治房地产市场秩序，严厉打击捂盘惜售、哄抬房价及违规炒作等行为，打造健康有序的住房消费环境。〔责任单位：县住建局、县市场监管局〕

16. 发展住房租赁市场，积极培育专业化住房租赁企业，鼓励闲置存量房屋改建为租赁住房。〔责任单位：县住建局〕

### **（三）文化旅游**

17. 借全省打造“太行旅游板块”之机，加快推进以王莽岭景区为核心，凤凰欢乐谷景区、黄围山景区和上云台景区的整治提升。国有景区对持有上海市、浙江省、江苏省身份证的游客免头道门票，鼓励其他景区积极参与。继续推动景区预约常态化，实现限量、预约、错峰入园游览。〔责任单位：示范区管委会、县文旅局、各乡镇人民政府〕

18. 积极推进全国全域旅游示范县、全国康养产业样板县、省级文物保护利用示范区创建，盘活锡崖沟、一山、盲人宣传队等红色资源，大力打造金元文化、状元文化、棋源文化等主题旅

游线路、研学实践教育示范基地。〔责任单位：县文旅局、县教育局、县林业局、各乡镇人民政府〕

19. 积极配合晋城市创建省级文化和旅游消费试点城市和省级特色文化创意产业园区、特色艺术街区。〔责任单位：县工信局、县文旅局〕

#### **（四）体育服务**

20. 推进落实公共体育场馆等设施免费开放政策，鼓励有条件的场馆应开尽开，向社会提供丰富的公共文化体育产品，积极打造“智慧体育场馆”。〔责任单位：县卫体局〕

21. 推进体教融合，支持教育和卫体部门建立运动员共同培养机制。广泛开展体育比赛，充分挖掘围棋发源地的世界性稀缺资源，举办中小学生围棋比赛和全国围棋比赛等节庆活动。依托丈河“中国车谷”，创造条件开展全国自行车比赛。〔责任单位：县卫体局、县教育局〕

22. 积极发展山地户外、水上、冰雪等时尚运动产业，大力培育在线健身、线上赛事等新业态，打造特色鲜明、具有影响力的品牌体育赛事。〔责任单位：示范区管委会、县卫体局〕

#### **（五）养老托育服务**

23. 支持社区养老服务网点建设，推广社区居家嵌入式养老模式。积极培育市场化、规范化、标准化、连锁化城乡养老服务品牌。〔责任单位：县民政局〕

24. 以项目落地带动康养产业发展。高标准推进“百村百院”工程等康养项目建设，精心打造“太行山上·太行人家”系列康

养特色村落。〔责任单位：县文旅局、县民政局、各乡镇人民政府〕

25. 深入实施普惠托育服务专项行动，支持有条件的幼儿园开展嵌入式托育服务，逐步扩大普惠托育服务有效供给。〔责任单位：县卫体局、县教育局〕

### **（六）教育培训服务**

26. 全力培育我县与晋城职业技术学院合作的黄血盐钠产学研基地，加快科技成果转化。〔责任单位：县教育局、县工信局〕

27. 深入开展“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，全年完成6000人的职业技能培训，启动实施公共实训基地建设项目。持续打造“棋源叉车工”、“陵川焊工”、“古陵淘宝客”劳务品牌，力争1—2年的时间，把“棋源叉车工”跻身国家级劳务品牌行列。〔责任单位：县人社局、各乡镇人民政府〕

### **（七）非营利性服务业**

28. 促进财政支出稳步增长，在预算安排、执行和资金拨付上，优先安排保障工资支出。加强工资保障监测预警，确保我县行政事业单位工资按时足额发放。〔责任单位：县财政局、县人社局〕

## **三、培育壮大生产性服务业**

### **（八）交通运输**

29. 加快推进晋新高速、长陵公路陵川段等项目建设，做好长治黎城—陵川—焦作云台山景区高速公路、G207、G342陵川

至省界公路升级改造前期准备,进一步改善交通物流基础设施环境。〔责任单位:县交通运输局、县公路段〕

### **(九) 现代物流**

30. 大力发展网络货运、城乡共同配送等新业态新模式。〔责任单位:县交通运输局、县工信局、各乡镇人民政府〕

31. 加快推进我县快递物流仓配中心项目建设。〔责任单位:县交通运输局〕

32. 全面落实“快递进村”三年行动方案,大力推进“交快模式”,争创省级快递进农村试点县。〔责任单位:县交通运输局、县工信局、各乡镇人民政府〕

### **(十) 现代金融**

33. 用足用好再贷款再贴现政策,继续实施普惠小微企业贷款延期还本付息政策和普惠小微企业信用贷款支持政策至2021年12月31日。引导银行业金融机构积极对接“信易贷”平台,创新开发“信易贷”产品和服务,提升中小微企业首贷户拓展及信用贷款投放比例。〔责任单位:县工信局、人行陵川县支行、晋城银保监分局陵川监管组〕

34. 大力推进绿色金融发展,持续推动绿色信贷投放,引导金融机构将更多的信贷资源向绿色发展和科技创新领域倾斜。推广“绿票通”再贴现业务,支持更多的绿色企业通过债券市场融资。〔责任单位:县工信局、人行陵川县支行〕

35. 合理增加信贷投入,特别是加大中长期贷款发放力度,积极推动“文旅康养、新型工业”两翼腾飞。〔责任单位:县

工信局、人行陵川县支行、晋城银保监分局陵川监管组、各乡镇人民政府]

### **(十一) 科学研究和技术服务**

36. 推进规上工业企业研发活动全覆盖、上水平。规上工业企业研发投入增长 20%。〔责任单位：县教育局、县工信局、各乡镇人民政府〕

37. 构建“众创空间+孵化器+产业园”全链条孵化体系，积极推动陵川县创业孵化基地、扶贫双创园等上档升级，推进企业技术创新，高新技术企业新增 2 家。〔责任单位：县人社局、县教育局、县工信局、县中小企业局、各乡镇人民政府、县国投公司〕

38. 促进科技成果转移转化，积极支持 1-2 家企业申报省级科技成果转化示范企业。〔责任单位：县教育局〕

### **(十二) 软件和信息服务业**

39. 依托“一云一网一中心”，进一步夯实信息化底座，为全县经济社会发展提供信息化支撑。〔责任单位：县大数据中心〕

40. 围绕数字产业化、产业数字化，重点打造集聚区工业互联网平台，壮大工业互联网平台产业。〔责任单位：县工信局〕

41. 加快推进“5G+人工智能”技术应用场景。〔责任单位：县大数据中心牵头，县直有关单位配合〕

### **(十三) 服务贸易**

42. 推动服务外包快速发展，支持服务外包企业开展技术研发和人才培养，参加相关服务外包产业的展洽会。〔责任单位：

县教育局、县工信局、县人社局〕

43. 围绕创建全国全域旅游示范县和打造全国避暑度假康养胜地目标，全面推进太行一号旅游公路康养带建设，推动通道沿线村庄农林文旅康融合发展，有效统筹各种资金，支持康养特色村推进基础设施和接待能力建设。〔责任单位：县农业农村局、县文旅局、各乡镇人民政府〕

#### **（十四）高端商务服务**

44. 支持企业积极参加网上会展。巩固“太行论道 康养陵川”首届康养民宿论坛成果，持续推进民宿向高端化发展。〔责任单位：县文旅局〕

45. 推动标准化和知识产权服务发展，着力在能源革命、高端装备、康养产业、公共服务等领域推进标准化建设。坚持线上线下一体化监管，深入推进专利代理行业监管“蓝天”专项行动。推动建立知识产权维权援助机构，不断完善知识产权维权援助工作体系。〔责任单位：县市场监管局〕

46. 发展人力资源服务，发展专业性、行业性人力资源市场，充分发挥专家团队作用，积极创建全国创业就业工作先进县。积极对接省内外优势优秀企业，全面提升劳务中介服务能力建设，切实做好我县城乡劳动力转移输出工作。〔责任单位：县人社局〕

47. 完善政府购买法律服务机制，加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。〔责任单位：县司法局〕

#### **（十五）农业生产性服务**

48. 全力推进农业生产托管服务，实施“农业生产托管服务促进工程”，培育新型农业服务主体，促进融合发展。〔责任单位：县农业农村局、各乡镇人民政府〕

49. 强化农业科技服务，引进试验示范农作物新品种。加大农业科技推广力度，推进科技成果转化应用。支持推广特色产业专用和适宜丘陵山区作业的小型农机具，发展智慧农机，全面提升农机装备水平。推进全县药茶产业发展，做大做强药茶产业，打造省级药茶体验基地。提升农产品质量检测检验能力。〔责任单位：县农业农村局、各乡镇人民政府〕

50. 提升农村服务供给，深入实施电商进农村综合示范，积极培育农村电商主体，巩固提升电子商务村级服务站点服务能力，积极引导农村商贸企业与电商深度融合。〔责任单位：县工信局、县农业农村局、各乡镇人民政府〕

#### **四、培育新业态新模式新动能**

##### **（十六）平台经济**

51. 积极培育中药材仓储物流、文旅康养、电子商务等平台经济，推动线上线下融合发展。创新平台经济发展业态，推动小微企业整合提升，壮大市场主体，优化平台经济发展环境，强化平台经济政策保障。〔责任单位：县工信局、县发改局、县文旅局、各乡镇人民政府〕

##### **（十七）智慧应用场景**

52. 大力推进新型智慧县城建设，全面提升县城治理规范化、精细化、智能化水平。推进“智慧医院”建设，探索“5G+远程

医疗”等场景应用。加快数字化校园创建，不断提升数字化教育水平。〔责任单位：县住建局、县卫体局、县教育局〕

53. 面向产业升级，加强5G、工业互联网、工业自动化控制等技术示范应用。加快建成煤矿智能化采掘工作面。推动平城生物化工集聚区、礼杨新型工业园区、中药材产业园三大园区数字化应用。〔责任单位：县工信局、县发改局、各镇人民政府〕

## 五、强化服务业支撑保障

54. 完善惠企政策。鼓励非国有房屋出租人加大租金减免力度，允许连锁企业单个门店享受小微企业租金减免政策。推动流通企业工商用电同价政策尽快全面落实，支持具备条件的转供电用户改为直供电。借助全县企业遗留问题清零百日攻坚行动，制定出台一批惠企政策。〔责任单位：县工信局、县发改局、县行政审批局〕

55. 扩大对外开放。积极参加泽商大会，推动第二届全国康养产业发展大会、杭州招商系列活动签约项目落地。〔责任单位：县工信局、县文旅局，县发改局〕

56. 积极培育服务业集聚区。重点支持现代物流、文化旅游、健康养老等服务行业集聚区项目和企业的发展，努力实现服务内容和模式创新。〔责任单位：县发改局〕

57. 加强统计监测。开展入库摸底调查，确保应统尽统。强化运行调度，对服务业指标一月一分析、一季一总结。按照“个转企、小升规、规改股、股上市”思路，推动服务业企业发展壮大。对新增纳入统计部门“一套表”平台统计的服务业调查单位

给予 10 万元一次性奖励，由省、市财政按 5:5 比例负担。〔责任单位：县统计局、县财政局〕

58. 加强统筹协调，建立常态化调度工作机制，及时协调解决工作中存在的问题，统筹推动各项工作有效落实。〔责任单位：县发改局〕

59. 压实目标责任。各部门要高度重视服务业提质增效工作，细化分解任务，实施清单化管理和靶向化推进。要加强行业运行监测和分析预判，严格落实调度机制，每月 15 日按时报送工作任务完成情况。〔责任单位：县直有关单位〕

60. 建立督查机制。加强督促考核，定期向县政府报送各部门工作推进情况，对差距较大、进展缓慢的部门进行约谈。〔责任单位：县发改局〕

---

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，  
县检察院，新闻单位。

---

陵川县人民政府办公室

2021 年 8 月 16 日印发

