

陵川县自然资源局文件

陵自然资发〔2024〕13号

陵川县自然资源局 关于陵川县凌云街西延道路工程项目用地的 审查报告

市规划和自然资源局：

依据土地管理法律法规，陵川县凌云街西延道路工程项目用地应呈报省人民政府审批。我局按照规定要求对该建设项目用地进行了审查并提出审查意见。现报告如下：

一、建设项目基本情况

〔项目概况〕该项目符合基本建设投资管理规定。2023年1月通过陵川县自然资源局用地预审（用字第140524202300003号）；2023年1月，陵川县发展和改革局批复可行性研究报告（陵发改字〔2023〕8号）；2023年1月，陵川县发展和改革局

批复工程初步设计（陵发改字〔2023〕18号）。工程道路长409米，红线宽20米，边坡长约409米，宽约7-23米，总投资3190.75万元。项目用地部分位于经山西省国土空间规划编制领导小组办公室2023年第3次会议审查通过的《陵川县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的城市和村庄、集镇建设用地范围外，部分位于城镇村建设用地范围内，按单独选址建设项目用地报批。

〔有关审核许可手续〕项目不涉及占用林草部门管理范围内林地（经与2021年度国土变更调查成果套合，结合以前年度国土变更调查成果，项目申请用地中涉及林地1.3245公顷，经陵川县林业局核实，为非林业用地，不属林草部门管理范围）。

〔动工用地情况〕经我局核查，该项目已于2023年4月动工用地。

〔未核减用地情况〕项目用地在县级审查中未核减用地。

二、申请用地现状

〔勘测定界〕依据《土地勘测定界规程》（TD/T1008—2007）、《土地利用现状分类》（GB/T21010-2017）等规定，山西金瓯土地矿产咨询服务有限公司对项目拟用地情况进行了实地勘测，形成的成果资料符合规定要求。

〔权属、地类和面积〕项目用地涉及崇文镇城北社区1镇1个社区，共1宗地（宗地数以集体土地所有权为准），未登记发证（由于“撤村并社区”，县城范围内城北社区只调查统计，未登记发证，崇文镇城北社区为实际权利人，同意项目用地），土

地产权明晰，界址清楚，没有争议。

项目申请用地范围不涉及永久基本农田。

经与 2021 年度国土变更调查成果套合，项目申请用地范围内 2021 年度国土变更调查成果现状情况为：总面积 1.8168 公顷，其中，农用地 1.8168 公顷（含耕地 0.4034 公顷、不含永久基本农田）。与该项目实际申请用地情况一致。

按权属和地类分：农民集体所有土地 1.8168 公顷，其中：农用地 1.8168 公顷（含耕地 0.4034 公顷、不含永久基本农田）；不涉及国有土地，地类和面积准确。

三、农用地转用情况

〔农用地转用情况〕本次申请将农用地 1.8168 公顷（含耕地 0.4034 公顷、不含永久基本农田）转为建设用地，全部为农民集体所有，不涉及国有土地。

〔用地规划〕项目用地符合经山西省国土空间规划编制领导小组办公室 2023 年第 3 次会议审查通过的《陵川县国土空间总体规划（2021-2035 年）》，已纳入重点建设项目清单，不位于各级保护区，不涉及生态保护红线，不涉及占用永久基本农田。按照《自然资源部关于在经济发展用地要素保障工作中严守底线的通知》（自然资发〔2023〕90 号）要求，该项目上报后，城镇开发边界内新增城镇空间使用未超过陵川县城镇开发边界内新增城镇空间总规模的 40%。我局已对项目用地的规划情况进行核实，并对其符合性、真实性负责。

〔土地利用计划〕项目用地符合土地利用计划管理规定。该

项目用地中 1.8168 公顷（全部为农用地）需转为建设用地，项目未纳入省政府重大项目清单，按规定使用晋城市以本年度存量土地处置规模为基础核定的计划指标。

〔永久基本农田补划〕项目不涉及占用永久基本农田。

〔落实预审意见〕该项目用地由县级自然资源主管部门通过预审，与批准项目立项政府部门层级一致，用地预审层级符合有关规定。项目用地预审控制规模 1.9624 公顷，其中农用地 1.9359 公顷（耕地 0.4419 公顷，不涉及占用永久基本农田）、建设用地 0.0004 公顷、未利用地 0.0261 公顷。核减已批准的原有建设用地 0.1452 公顷，道路优化后核减 0.0004 公顷；本次申报用地 1.8168 公顷（全部为新增用地），小于预审控制规模。

四、补充耕地情况

〔需补充耕地情况〕该项目共需补充耕地数量 0.4034 公顷，不占用水田，需补充标准粮食产能 1815.30 公斤。

〔已补充耕地情况〕该项目补充耕地任务已完成，补充耕地数量 0.4034 公顷、标准粮食产能 1815.30 公斤，不占用水田，并在部耕地占补平衡动态监管系统中挂钩，确认信息编号为：140000202301262133，做到了耕地占补平衡数量、质量双到位。

五、土征征收情况

〔征收土地情况〕申请征收土地 1.8168 公顷，其中：农用地 1.8168 公顷（含耕地 0.4034 公顷、不含永久基本农田）。

〔征收土地理由〕陵川县人民政府提出，该项目用地符合《土地管理法》第 45 条第二项规定，属于由政府组织实施的交通类

建设活动，因完善县城基础设施功能，提升县城品质，改善城市环境需要，确需征收农民集体所有土地。该项目用地符合《陵川县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（2021年4月19日陵川县第十七届人民代表大会第一次会议主席团第四次会议通过，项目名称见第78页）；符合经山西省国土空间规划编制领导小组办公室2023年第3次会议审查通过的《陵川县国土空间总体规划（2021-2035年）》（项目名称见第166页），已纳入重点建设项目清单；符合陵川县住房和城乡建设管理局编制的《陵川县城建三年行动计划》（项目名称见第33页）。我局审查认为，该项目征收土地符合公共利益情形，征收理由充分、符合法律规定。

〔征地前期工作完成情况〕陵川县人民政府提出，已依法完成拟征收土地预公告、土地现状调查、社会稳定风险评估、征地补偿安置公告及听证、组织办理补偿登记、落实有关费用和签订征地补偿安置协议等有关前期工作，我局审查认为，陵川县人民政府已依法完成土地征收前期工作，风险防控措施和处置预案可行。

〔征地补偿安置情况〕陵川县人民政府提出，该项目征地补偿标准按照《山西省人民政府关于公布全省征地区片综合地价的通知》（晋政发〔2020〕16号）、陵川县人民政府办公室关于印发对被征地农民实行基本养老保险补贴的实施办法的通知》（陵政办发〔2020〕43号）等有关规定，拟定了征地补偿安置方案，并于2023年1月29日—2023年2月27日公告。目前《山

西省人民政府关于重新公布全省征地区片综合地价的通知》（晋政发〔2023〕12号）已印发执行，调整后的征地区片综合地价与原补偿标准一致。可以确保被征地农民原有生活水平不降低、长远生计有保障。我局审查认为，征地补偿安置符合规定要求。

陵川县人民政府提出，已与全部拟征收土地的所有权人、使用权人已签订征地补偿安置协议，共计1份（该项目共涉及崇文镇城北社区1个社区，涉及农用地已全部流转至集体，未承包到户，不涉及农户，签订协议1份），已依法依规完成签订征地补偿安置协议工作。我局审查认为，陵川县人民政府已依法依规完成签订征地补偿安置协议工作。

我县已采取了足额预存方式按规定落实了征地补偿安置和社会保障等相关费用。

该项目用地涉及违法用地1.5145公顷（其中农用地1.5145公顷、含耕地0.3746公顷），征地补偿按照晋政发〔2023〕12号文（农用地70.2660万元/公顷）标准补偿共计106.4179万元，已拨付到位，迄今为止被征地农村集体经济组织和农民无异议。

六、土地利用与供应情况

〔供地政策〕依据国家产业政策目录和《限制用地目录》、《禁止用地目录》等规定，项目符合国家产业政策和供地政策。拟采取划拨方式供地，符合《划拨用地目录》的规定。

〔建设内容〕项目建设标准为：城市次干道，工程按双向双车道+机非混行道三级公路（设计速度每小时30公里）标准建设，道路长409米，红线宽20米、边坡宽7-23米；建设内容为：道

路工程，包括路基 409 米、交叉口 2 处、边坡 409 米，及给水、雨水、污水、电排、绿化、照明、交通设施等附属工程。

项目非改扩建工程，项目用地总面积为 1.9620 公顷，项目总体及各功能分区涉及原有用地 0.1452 公顷，新增用地面积 1.8168 公顷。

用地预审批复后，申报各功能分区建设内容及用地规模与用地预审时相比，建设内容不变、用地规模调减。

该项目用地涉及违法用地 1.5145 公顷，其中路基涉及违法用地面积 0.8019 公顷（不涉及永久基本农田）；交叉口涉及违法用地面积 0.0310 公顷（不涉及永久基本农田）；边坡涉及违法用地面积 0.6816 公顷（不涉及永久基本农田）。

〔无建设用地指标的〕市政道路尚未颁布用地标准和建设标准，参照《城市道路工程设计规范(2016 年版)》(CJJ37—2012)、《公路工程项目建设用地指标》进行评价。

各功能分区具体建设内容和用地面积等情况分别为：路基：申请用地面积 0.9620 公顷（不涉及永久基本农田），原有用地面积 0.0900 公顷；交叉口：申请用地面积 0.0372 公顷（不涉及永久基本农田）；边坡：申请用地面积 0.8176 公顷（不涉及永久基本农田），原有用地面积 0.0552 公顷。符合项目备案及初步设计批复情况。

项目总用地规模合理。根据《公路工程项目建设用地指标》表 3.0.5-2 和表 3.0.6 规定，II 类地形区、一级公路、四车道、路基宽度 23 米，总用地指标 5.8499 公顷/公里，路基宽每减少

1m，用地面积减少 0.1173 公顷/公里，可用地 $0.409 \times [5.8499 - 0.1173 \times (23 - 20)] = 2.2487$ 公顷；本项目总用地 1.9620 公顷，小于总体指标值。

项目各功能分区用地规模合理：路基：参照《公路工程项目建设用地指标》表 4.0.5-3 规定，II 类地形、一级公路，宽度为 23m 的四车道路基用地标准为 $4.6804 \text{ hm}^2/\text{km}$ ；II 类地形、一级公路，路基宽每减少 1m，用地面积减少 $0.1222 \text{ hm}^2/\text{km}$ ；本项目为一级公路，位于 II 类地区，路基宽 20m，计算出项目路基用地指标为： $0.399 \times [4.6804 - 0.1222 \times (23 - 20)] = 1.7212$ 公顷。实际占地 1.0520 公顷，小于指标控制面积。

交叉口：依据《公路工程项目建设用地指标》表 7.4.2 规定，设计速度为 30km/h 的 T 字型交叉平面用地指标为 $0.0190 \text{ hm}^2/\text{处}$ ，本项目主要公路设计速度为 30km/h，T 字型交叉平面设置 2 处，用地指标为： $0.0190 \times 2 = 0.0380$ 公顷。实际占地面积为 0.0372 公顷，小于指标控制面积。

边坡：根据《自然资源部关于进一步做好用地用海要素保障的通知》（自然资发〔2023〕89号）文件，土地使用标准规定的功能分区之外，因特殊地质条件确需建设边坡防护等工程，其用地未超项目用地定额总规模3%的，以及线性工程经优化设计后无法避免形成的面积较小零星夹角地且明确后期利用方式的，可一并报批。该项目边坡实际占地规模为0.8728公顷，该项目的选址和线路方案是设计单位对项目建设的必要性、现状及发展、交通运输的现状、工程方案等进行了系统的调查和分析。充分了解政

府部门对规划方案的意见与建议，并对方案进行了全面的研究、分析，通过不断地分析、研究和讨论，最终确定本路线方案为唯一最佳的方案，因此，该边坡占地规模是为了保证线路可实施所必须达到的要求。

项目已开展了节地评价，组织了专家评审，并出具了评审论证意见。项目节地评价专家论证意见认为，本项目选址适宜，建设规模合理，建设标准适当；各功能分区用地规模合理、布局紧凑，符合节约集约用地原则；报告资料齐全，可作为建设用地审批的依据。（名单及意见附后）

我局审核认为：项目规模体现了项目所在区域的地形地貌特征；各功能分区考虑了节约集约用地的原则，符合产业供地政策，用地功效高，有较高的社会效益，符合节地要求。

〔缴纳新增建设用地土地有偿使用费〕项目以划拨方式供地，项目用地中 0.4694 公顷位于经山西省国土空间规划编制领导小组办公室 2023 年第 3 次会议审查通过的《陵川县国土空间总体规划（2021-2035 年）》确定的城市建设用地范围内，涉及新增建设用地 0.4694 公顷，全部为十三等别，共需缴纳新增建设用地土地有偿使用费 7.5104 万元。陵川县人民政府承诺在用地批准后按有关规定及时足额缴纳。

七、土地复垦、地质灾害和压矿审批情况

〔土地复垦方案评审〕项目不涉及临时用地，无需编制土地复垦方案。

〔地质灾害危险性评估〕该建设项目位于地质灾害易发区。

已按规定由具备地质灾害危险性评估甲级资质的山西金瓯土地矿产咨询服务有限公司进行了地质灾害危险性评估，评估级别为二级。评估资质单位进行了资质备案。评估报告已经专家组审查通过。报告提出相应的地质灾害防治措施。项目建设单位做出了地质灾害防治措施的承诺。

〔压覆矿产资源审批〕该项目用地压覆区涉及的以往勘查区为：“山西省沁水煤田陵川普查区”，区内未设置采矿权。压覆15号煤层推断资源量26.9万吨，均为保有资源量。煤类均为贫煤。其中压覆“山西省沁水煤田陵川普查区”15号煤层26.9万吨。建设单位已按规定办理压覆矿产资源审批手续，山西省自然资源厅同意压覆上述重要矿产资源。

八、信访与违法用地处理情况

〔信访处理〕本项目用地未接到任何信访。

〔违法用地处理〕经我局核查，项目已于2023年4月至2023年8月动工用地，存在违法用地问题，违法用地面积1.5145公顷，涉及新增建设用地面积1.5145公顷，其中农用地1.5145公顷（耕地0.3746公顷）。项目违法用地不涉及生态红线和自然保护区。

陵川县自然资源局于2023年7月对违法用地作出责令退还非法占用的集体土地、没收在非法占用农用地上新建的建筑物及其他设施、对非法占用集体土地的行为处以2812154.5元罚款（耕地200元/平方米，田坎、其他林地150元/平方米），各项处罚已于2023年8月执行到位。相关责任人员陵川县住房和城

乡建设管理局项目负责人冯文胜受到通报批评处分。

上述处罚决定查处违法用地面积 1.7373 公顷（全部为农用地），其中 1.5145 公顷在本次申报用地范围内；其余 0.2228 公顷范围内已按处罚决定要求恢复原貌并交由原土地所有权人，不在本项目申报用地范围内。

综上所述，陵川县凌云街西延道路工程项目申请用地情况真实，符合土地管理法律法规和有关规定；我局对未发生变化的情形已进行核实，对真实性、准确性负责。请予审查。

（联系人：崔怡菲

电话：0356-6207185）



