

陵卫字〔2021〕号

## 关于印发《2021年陵川县农村妇女“两癌” 免费检查实施方案》的通知

各乡镇卫计办、妇联，县妇幼保健计划生育服务中心及相关股室：

“为脱贫县农村妇女免费提供‘两癌’检查服务”是2021年省政府确定的民生实事之一，为确保将好事办好、办实事，县卫生健康和体育局、县人民政府妇女儿童工作委员会办公室、县财政局、县妇联、县扶贫开发办公室制定了《2021年陵川县

农村妇女“两癌”免费检查实施方案》。现印发你们，请认真贯彻执行。

陵川县卫生健康和体育局 陵川县人民政府妇女儿童工作委员会办公室(借章)

陵川县财政局

陵川县妇女联合会

陵川县扶贫开发办公室

2021年2月22日

(此件主动公开)

---

陵川县卫生健康和体育局办公室

2021年2月22日印发

---

# 2021 年陵川县农村妇女“两癌”免费检查 实施方案

为脱贫县农村妇女免费提供宫颈癌和乳腺癌(以下简称“两癌”)检查服务是 2021 年省政府确定的民生实事之一,主要目的是提高农村妇女“两癌”的早诊早治率,降低“两癌”死亡率,提高广大农村妇女健康水平。为确保将好事办好, 实事办实, 根据市卫健委、市妇儿工委办、市财政局、市妇联、市扶贫开发中心《关于印发〈2021 年脱贫县农村妇女“两癌”免费检查实施方案〉的通知》(晋市卫字〔2021〕39 号)文件精神, 结合实际, 制定本实施方案。

## 一、工作目标

2021 年, 在全县完成 7000 例农村妇女“两癌”免费检查, 普及农村妇女病防治知识, 提高农村妇女自我保健意识, 进一步提升全县妇女健康水平。

## 二、检查范围

在全县 12 个乡镇开展农村妇女“两癌”检查。任务数见附件 1。

## 三、检查对象及要求

(一) 陵川县农村户籍的妇女, 接受检查时年龄在 35—64

岁之间；

(二) 2019年、2020年已接受“两癌”检查的适龄妇女不再检查；

(三) 符合条件的检查对象凭身份证或户口簿在任何一个脱贫县“两癌”检查定点机构接受一次“两癌”免费检查；

(四) 因在外务工等原因不便返乡在异地接受检查的人员，可凭身份证或户口簿及检查票据到陵川县妇幼保健计划生育服务中心报销检查费用，报销标准在128元之内；

#### 四、检查内容

##### (一) 宫颈癌检查

1. **妇科检查**：包括盆腔检查及阴道分泌物湿片显微镜检查/革兰染色检查；

2. **宫颈细胞学检查**：采用液基薄层细胞学检查(TCT)法，宫颈取材时必须使用宫颈液基细胞专用刷头，并采用TBS描述性报告进行评价；

采用其他检查方法的，必须经省卫生健康委同意并备案。

3. **阴道镜检查**：宫颈细胞学检查结果可疑者或异常者以及肉眼检查异常者进行阴道镜检查；

4. **组织病理学检查**：对阴道镜检查结果可疑或异常者进行组织病理学检查。检查流程见附件2。

## **(二) 乳腺癌检查**

**1. 临床乳腺检查和乳腺彩色超声检查：**对接受检查的妇女均进行乳腺视诊、触诊和乳腺彩超检查。乳腺彩超检查采用乳腺影像分组评估报告系统(以下简称 BI—RADS 分级评估报告系统)；

**2. 乳腺 X 线检查：**对乳腺彩超检查 BI—RADS 分级 0 级以及 3 级者，进行乳腺 X 线检查，乳腺 X 线检查结果采用 BI—RADS 分级评估报告系统；

**3. 组织病理检查：**对乳腺彩超检查 BI—RADS 分级 4 级和 5 级、X 线检查 BI—RADS 分级 4 级和 5 级者应当直接进行组织病理学检查(以下简称活检)；

**4. 对乳腺 X 线检查 0 级和 3 级者应当由副高以上专科医生综合评估后进行随访或活检或其他进一步检查。乳腺癌检查流程图见附件 3。**

## **(三) 检查异常/可疑病例的管理**

随访人员要按照农村妇女宫颈癌和乳腺癌检查异常/可疑病例随访登记表(见附件 4 和 5)加强异常/可疑病例的追踪随访。要详细收集目标人群的基本信息，特别是联系方式。建立激励机制，充分发挥基层医务人员的作用，督促其尽早接受进一步检查。

**1. 宫颈癌检查异常/可疑病例。**主要包括对宫颈细胞学检查 TBS 报告结果为未明确意义的不典型鳞状上皮细胞(以下简称

ASC—US)及以上者，肉眼观察异常/可疑者，阴道镜检查异常/可疑者以及病理学检查结果为宫颈高级别病变(CIN2 和 CIN3)及以上者。

**2. 乳腺癌检查项目异常/可疑病例。**主要包括乳腺彩超检查 BI—RADS 分级 0 级、3 级及以上者，临床乳腺检查异常/可疑者，乳腺 X 线检查 B1—RADS 分级 0 级、3 级及以上者，以及病理学检查为不典型增生及小叶原位癌、导管原位癌、浸润性乳腺癌等恶性病变。

#### **(四) 健康教育**

在检查过程中, 医务人员应当积极主动地向接受检查妇女宣传“两癌”防治核心信息，普及健康知识，为有需求的妇女提供咨询服务。

### **五、信息收集和管理**

#### **(一) “两癌”检查实行即时报送制度。**

为加强“两癌”检查工作信息化管理，实施精准服务，避免重复检查，省卫生健康委建立山西省妇幼健康信息综合管理服务平台。2021 年“两癌”检查信息将通过该平台即时上报。县妇幼保健计划生育服务中心要认真整理 2019 年度、2020 年度省政府民生实事“两癌”检查对象的信息(包括:姓名、身份证号及检查机构、类别、时间)并于 2021 年 2 月 3 日前以县为单位上报至

市卫生健康委妇幼科，市卫健委妇幼科已将信息报至省卫健委妇幼处，信息将由省卫健委信息中心负责导入信息库。市县妇幼保健计划生育服务中心要指定 1 名信息员，每月统计分析“两癌”检查人数、检查结果及随访情况等，督促所有检查信息要及时录入，确保个案完整。对检查异常的病例要加强追访，收集进一步检查、诊断结果及治疗结局的信息，失访率应 $\leq 5\%$ ，并按照规定要求上报随访结果，及时结案。

## **(二) “两癌”检查报送内容**

### **1. 宫颈癌检查**

(1) 宫颈癌检查统计表(见附件 6)。

(2) 宫颈癌检查个案登记表(见附件 7)。

宫颈癌检查:上报组织病理学检查结果为低级别病变(CIN1)、高级别病变(CIN2 和 CIN3)、原位腺癌(AIS)、微小浸润癌(鳞癌/腺癌)、浸润癌(鳞癌/腺癌)及其他恶性肿瘤的个案信息。

### **2. 乳腺癌检查**

(1) 乳腺癌检查统计表(见附件 8)。

(2) 乳腺癌检查个案登记表(见附件 9)

## **六、保障措施**

### **(一) 加强组织管理**

要将“两癌”检查工作摆上重要位置，作为今年的一项重点

工作来抓，加强组织领导，推动工作落实。

**1. 成立领导小组。**县卫生健康和体育局牵头成立 2021 年陵川县农村妇女“两癌”免费检查工作领导小组(见附件 13)，办公室设在县妇幼保健计划生育服务中心，具体负责全县农村妇女“两癌”免费检查工作的实施，加强对“两癌”检查的组织协调。

**2. 成立专家组。**由全县各相关医疗机构的专家组建 2021 年陵川县农村妇女“两癌”免费检查工作技术指导组(见附件 14)，为“两癌”免费检查工作提供技术支持和指导。

## **(二) 明确相关职责**

### **1. 部门职责**

**县卫生健康和体育局：**是“两癌”免费检查工作的责任主体，在县委政府的领导下，负责全县“两癌”免费检查工作的组织协调，及时向县“两癌”免费检查工作领导小组汇报工作情况，解决“两癌”免费检查过程中的问题；制定工作实施方案、确定定点检查机构，组织技术力量为“两癌”免费检查提供支持；开展技能培训、督导和质量控制，确保检查进度，保证检查质量等；

**县财政局：**负责统筹安排预算和拨付检查资金；

**县妇联：**负责协助县卫生健康和体育局在本辖区内实施“两癌”检查工作，做好检查对象的政策宣传、动员、人员组织，按照政策为贫困患病妇女提供救助；



县扶贫办:充分发挥驻村帮扶队伍作用,协助做好对受检对象的宣传、动员及组织工作。

## 2. 医疗卫生机构职责

省妇幼保健院:协助省脱贫县农村妇女“两癌”检查领导小组及办公室,做好全省“两癌”检查工作的统筹管理、技术指导、业务培训、质控督导、质量分析;帮助和指导宫颈癌检查能力薄弱、检出率较低的县提高服务能力,提升检查质量,完成好民生实事宫颈癌检查任务;

市级妇幼保健机构:承担本辖区“两癌”检查工作技术指导、业务培训、信息统计分析、质控督导等;

省肿瘤医院职责:负责全省乳腺癌检查的技术指导、业务培训、质控督导、检查质量分析等;帮助和指导乳腺癌检查能力薄弱、检出率较低的县提高服务能力,提升检查质量,完成好民生实事乳腺癌检查任务;

县妇幼保健计划生育服务中心:是“两癌”免费检查工作的具体实施单位,负责对检查对象的把关,避免超范围检查和重复检查;负责强化管理,严格把控检查质量、确保工作进度;负责异地检查人员的报销和“两癌”免费检查的信息上报等。

“两癌”检查必须在全县确定的定点检查机构(名单见附件15)进行。采集病史、收集临床检查及辅助检查结果,提出医学建

议，进行分类指导；对未发现异常情况者，提出定期检查建议及预防保健指导；对检查发现异常/可疑者，要应当进行追踪随访，并提出进一步检查、诊断或转诊的建议；对检查发现疾病并已明确诊断者，提出治疗或转诊的建议。在转诊时要提供转诊对象的基本信息及相关检查资料，填写转诊单。定点检查机构不具备细胞涂片染色和阅片能力的，要将涂片送至具有相应资质的协议转诊机构。检查机构获得协议转诊机构反馈的结果后，应当在3个月内对异常/可疑病例进行随访，督促其进行进一步检查及治疗，并完成“两癌”检查项目个案登记表填写。

转诊机构主要职责：承担宫颈细胞学检查阅片、阴道镜、乳腺X线及组织病理学检查的转诊机构，收到转诊单后要及时进行处理，指定专人接待转诊对象，对检查结果异常者进行进一步诊治，并及时将检查结果反馈给定点检查机构。

### **(三) 开展宣传动员和摸底调查**

充分利用广播电视、报纸、网络等多种形式，集中宣传“两癌”免费检查救助的重要意义和相关知识，扩大农村妇女“两癌”检查民生实事的社会影响力，帮助广大妇女树立健康理念，培养良好的生活方式，营造适龄妇女广泛参与的良好氛围。

检查前，各乡镇政府组织妇联等人员对辖区内符合条件的适龄妇女进行摸底调查，登记需要检查的人数。对符合条件的妇女，

要积极动员其接受检查，签署“知情同意书”。要充分掌握应检人群的流动性，有计划、有组织地安排其持本人身份证明到县妇幼保健计划生育服务中心进行检查。知情同意书见附件 11。

#### **(四) 经费保障和监管**

1. **经费来源。**2021 年“两癌”检查专项资金,由省级财政负担,实行“先预拨、后结算”。省财政按照年度工作任务数和检查标准,将专项经费下达至市、县财政局,县财政局按照国库支付管理相关规定将经费及时拨付至县卫体局直至县妇幼保健计划生育服务中心。县财政局根据工作需要安排宣传动员、培训和监督评估等必要的工作经费,保障“两癌”免费检查工作顺利实施;

2. **补助标准。**“两癌”检查经费标准为 128 元/人;

3. **开支范围。**专项经费主要用于:一是检查机构人员培训、健康教育与宣传发动及“两癌”检查资料档案的印制及外聘人员(专职筛查人员)的劳务支出;二是用于妇科检查、宫颈细胞学、阴道镜及组织病理学检查、乳腺触诊、乳腺彩超、乳腺 X 线检查和组织病理学检查等相关耗材费用的支出;三是异常/可疑病例随访与管理、质量控制及下乡检查的相关费用支出;四是在保证完成省政府民生实事核定工作任务的基础上结余资金可统筹用于“两癌”检查相关工作。

**4. 结算方式。**实行据实按例结算。县卫生健康和体育局按月根据实际完成的“两癌”检查数量提出资金分配意见报送县财政局，县财政局按照国库集中支付管理相关规定为县妇幼保健计划生育服务中心拨付资金；

**5. 经费管理。**“两癌”检查经费必须专款专用，任何单位和个人不得以任何形式截留、挤占和挪用专项资金。对故意虚报有关数字和情况骗取专项资金，截留、挤占和挪用专项资金，借助民生实事名义收取检查费用者，将严格按照相关法律法规处理和问责。

#### **(五) 加强质量控制**

县卫生健康和体育局：一是加强对承担农村妇女“两癌”检查县妇幼保健计划生育服务中心的实验室管理。按照相关要求，严格实验室质量控制，保障工作顺畅运转。承担检测任务的实验室应当及时向检查机构反馈检测报告(见附件 12)。二是要按照相关技术指南，定期对辖区内承担“两癌”检查任务的县妇幼保健计划生育服务中心进行质控，省级不少于 1 次，市级不少于 2 次，县级不少于 2 次，规范操作流程，复核检查结果，对检查质量进行通报并提出改进措施。质控内容包括：宫颈细胞学检查、宫颈液基薄层细胞学检查(TCT)、阴道镜检查、组织病理检查、临床乳腺检查、乳腺彩色超声和乳腺 X 线检查和数据上报。省质

控时还将组织专家对阳性检出率等进行检查。

### **(六) 强化督导问责**

全县“两癌”检查工作领导小组定期通报工作进展情况，对重视程度不够、工作进展缓慢、工作标准不高、工作推进不力的单位及相关人员加大追责力度，必要时对相关负责人进行约谈，压实责任，促进工作落实。

- 附件：1. 农村妇女“两癌”检查单位及任务数  
2. 宫颈癌检查流程图  
3. 乳腺癌检查流程图  
4. 宫颈癌检查随访表  
5. 乳腺癌检查随访表  
6. 宫颈癌检查统计表  
7. 宫颈癌检查个案登记表  
8. 乳腺癌检查统计表  
9. 乳腺癌检查个案登记表  
10. “两癌”检查报表说明  
11. “两癌”免费检查知情同意书  
12. “两癌”免费检查反馈卡  
13. 2021年陵川县农村妇女“两癌”免费检查工作领导小组

14. 2021 年陵川县农村妇女“两癌”免费检查工作技术指导组
15. 2021 年陵川县农村妇女“两癌”免费检查工作定点机构

## 2021 年陵川县农村妇女“两癌”免费 检查工作领导小组

组 长：郝晋锋 县卫生健康和体育局局长  
副组长：程 伟 县卫生健康和体育局副局长  
          XXX 县妇女联合会副主席  
          XXX 县财政局副局长  
          XXX 县扶贫开发办公室副主任  
王 现 县妇幼保健计划生育服务中心主任  
成 员：王丽萍 县卫生健康和体育局妇幼股股长  
          XXX 县妇女联合会  
          XXX 县财政局  
          XXX 县扶贫开发办公室  
马晋斌 县妇幼保健计划生育服务中心副主任

领导小组下设办公室，办公室设在县妇幼保健计划生育服务中心，王现院长任办公室主任，负责协调农村妇女“两癌”免费检查日常工作。

## 2021 年陵川县农村妇女“两癌”免费 检查技术指导组

### 一、宫颈癌检查

组 长：王 现 县妇幼保健计划生育服务中心主任  
成 员：马晋斌 县妇幼保健计划生育服务中心副主任  
李秀珍 县妇幼保健计划生育服务中心保健部主任  
赵红利 县妇幼保健计划生育服务中心保健部副主任  
田淑丽 县妇幼保健计划生育服务中心保健部医师  
牛进丽 县妇幼保健计划生育服务中心保健部医师  
杜桂梅 县妇幼保健计划生育服务中心检验科主任

### 二、乳腺癌检查

组 长：王 现 县妇幼保健计划生育服务中心主任  
成 员：马晋斌 县妇幼保健计划生育服务中心副主任  
李秀珍 县妇幼保健计划生育服务中心保健部主任  
吴淑娟 县妇幼保健计划生育服务中心保健部副主任  
田淑丽 县妇幼保健计划生育服务中心保健部医师  
牛进丽 县妇幼保健计划生育服务中心保健部医师  
元俊花 县妇幼保健计划生育服务中心超声科主任



附件 15

## 2021 年陵川县农村妇女“两癌”免费 检查工作定点机构

市 名	县 名	定点机构	备 注
晋城市	陵川县	陵川县妇幼保健计划生育 服务中心	